



T.C.

MEVLANA KALKINMA AJANSI

PROJE ADI

TR52-11-TD01/19

**YENİCEOBA BELDESİ
SWOT ANALİZİ**

TEKNİK DESTEK YARARLANICISI

Cihanbeyli

Yeniceoba Belediyesi

YÜKLENİCİ

Konya Teknokent Teknoloji Geliştirme Hizmetleri A.Ş. adına

KONYA-2012

İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER.....	1
TABLolar LİSTESİ	2
ŞEKİLLER LİSTESİ.....	3
GİRİŞ	4
1. KAVRAMSAL VE TEORİK AÇIDAN SWOT ANALİZİ	6
2. SWOT ANALİZİ VE STRATEJİK PLANLAMA İLİŞKİSİ.....	7
3. YENİCEOBA KASABASINDA SWOT ANALİZİ UYGULAMASI.....	12
3.1. DİŞ ÇEVRENİN ANALİZİ	12
3.1.1. Yeniceoba'nın Kısa Tarihçesi	12
3.1.2. Nüfusu	13
3.1.3. Coğrafi Alanı	18
3.1.4. Altyapı	19
3.1.4.1. Yol Ağı	19
3.1.4.2. Ulaşım	19
3.1.4.3. Su ve Kanalizasyon	19
3.1.4.4. Elektrik, Telefon, Su ve Doğalgaz Abonelikleri	20
3.1.5. Rekreasyon Durumu.....	21
3.1.6. İmar, Gayrimenkul ve Vergi Mükellefi Durumu	21
3.1.7. Tarihi, Sosyal, Kültürel ve Sportif Tesisler.....	22
3.1.8. Ekonomik Durum	23
3.1.9. Sosyo-Kültürel Yapı.....	26
3.2. İÇ ÇEVRENİN ANALİZİ	31
3.2.1. Yetki ve Sorumluluklar	31
3.2.2. Kurumsal Yapı	35
3.2.2.1. Belediye Meclisi.....	35
3.2.2.2. Belediye Başkanı.....	37
3.2.2.3. Belediye Encümeni	38
3.2.3. Fiziki Yapı ve Fiziksel Kaynaklar.....	39
3.2.4. İnsan Kaynakları Yapısı	41
3.2.5. Mali Yapı.....	44
3.2.6. Teknolojik Altyapı	47
3.3. GÜÇLÜ YÖNLER	48
3.4. ZAYIF YÖNLER	49
3.5. FIRSATLAR	50
3.6. TEHDİTLER.....	51
KAYNAKLAR.....	52

TABLÖLER LİSTESİ

Tablo 1. Kamuda Stratejik Planlama Süreci	9
Tablo 2. Yeniceoba'nın Eski Yöneticileri	13
Tablo 3. Yeniceoba Nüfusunun Cinsiyete Göre Dağılımı	14
Tablo 4. Yeniceoba Yıllık Nüfus Artış Hızı ve Karşılaştırmalar	14
Tablo 5. Cihanbeyli İlçesinin Genel Nüfus Yapısı	15
Tablo 6. Konya İlinin Genel Nüfus Yapısı	16
Tablo 7. Cihanbeyli'de bulunan 13 Kasaba Belediyesinin Yıllar İtibariyle Nüfusları	17
Tablo 8. Yeniceoba Kasabası Karşılaştırmalı Nüfus Yoğunluğu	18
Tablo 9. Yeniceoba Belediyesi'nin Sorumluluğundaki Yolların Genel Durumu	19
Tablo 10. Yeniceoba Kasabası Ulaşım Yapısı	19
Tablo 11. Yeniceoba Kasabası Su ve Kanalizasyon Durumu	20
Tablo 12. Yeniceoba Kasabası Elektrik, Telefon, İnternet ve Su Abonelik Durumu	20
Tablo 13. Yeniceoba'da Yıllar İtibariyle Su Abone Sayıları	20
Tablo 14. Yeniceoba Kasabası Yeşil Alan Durumu	21
Tablo 15. Yeniceoba Belediyesi Park Alanları	21
Tablo 16. Yeniceoba'da Binaların Niteliği	22
Tablo 17. Yeniceoba'da Gayrimenkul Yapısı	22
Tablo 18. Yeniceoba'da Vergi Beyan Sayıları	22
Tablo 19. Yeniceoba'da Tarihi Yapılar	23
Tablo 20. Yeniceoba'da Ekilen Ürünler	25
Tablo 21. Yeniceoba'da Hayvancılık	25
Tablo 22. Yeniceoba'da Eğitim Altyapısı	26
Tablo 23. Yeniceoba'da Eğitim Durumu ve Cinsiyete Göre Dağılımı (15 yaş ve üstü)	27
Tablo 24. Yeniceoba'daki Sağlık Kuruluşları ve Doktor-Hemşire Sayıları	27
Tablo 25. Yeniceoba'da Bulunan Soyadlarının Bağlı Oldukları Kabileler	30
Tablo 26. Yeniceoba Belediyesi'nin Sahip Olduğu Binalar	40
Tablo 27. Yeniceoba Belediyesi'nin Sahip Olduğu Araçlar	41
Tablo 28. Yeniceoba Belediyesi Kullanılan Kadro Durumu	42
Tablo 29. Yeniceoba Belediyesi Boş Kadro Durumu	42
Tablo 30. Yeniceoba Belediyesi Çalışanlarının Cinsiyete Göre Dağılımı	42
Tablo 31. Yeniceoba Belediyesi Çalışanlarının Yaş Ortalaması	43
Tablo 32. Yeniceoba Belediyesi Çalışanlarının Kadro Yapılarına Göre Öğrenim Durumu	43
Tablo 33. Yeniceoba Belediyesi Memur Personelinin Hizmet Sınıflarına Göre Dağılımı	44
Tablo 34. Yeniceoba Belediyesi Yıllara Göre Kesinleşen Gelirler ve Bütçeye Oranları	45
Tablo 35. Yeniceoba Belediyesi Yıllara Göre Gelir Bütçesinin Gerçekleşme Oranları	45
Tablo 36. Yeniceoba Belediyesi Yıllara Göre Tahsilat/Tahakkuk Oranları	46
Tablo 37. Yeniceoba Belediyesi Yıllara Göre Fonksiyonel Sınıflandırma Açısından Giderler ve Bütçeye Oranları	46
Tablo 38. Yeniceoba Belediyesi Yıllara Göre Gider Bütçesinin Gerçekleşme Oranları	47

ŞEKİLLER LİSTESİ

Şekil 1. SWOT (FÜTZ) Analizinin kapsamı	6
Şekil 2. Yeniceoba Belediyesi Organizasyon Şeması	39

GİRİŞ

Kamu sektöründe stratejik planlama anlayışı, belediyelerin çok alışık olduğu bir kavram değildir. Bu kavram, 2000’li yıllardan sonra kamu örgütleri için ayrı bir önem kazanmaya başlamıştır. 2003 yılında çıkarılan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 2005 yılında çıkarılan 5393 sayılı Belediye Kanunu, belediyeler için stratejik planlama sürecini zorunlu hale getirmiştir. Ancak bu zorunluluk, sadece nüfusu 50.000’in üzerinde olan belediyeler için geçerlilik kazanmıştır. Nüfusu 50.000’in altında olan belediyeler için stratejik plan hazırlama yükümlülüğü bulunmamaktadır. Bu nüfus kriterini taşımayan belediyeler, isterlerse stratejik plan çalışması yapabilmektedirler. Ancak stratejik planlama anlayışı, yalnızca büyük belediyeler için değil, aynı zamanda küçük belediyeler için de önemli bir konudur. Stratejik planlama anlayışı, belediyeler için gününbirlik kararlardan uzaklaşmayı, uzun vadeye ve bütçenin etkin kullanımına odaklı yönetim bakış açısını beraberinde getirmektedir.

Yeniceoba Belediyesi, Türkiye’deki bu değişim ve gelişim eğilimine uygun olarak stratejik planlama arayışı içerisine girmiştir. Stratejik planlama sürecinin üç aşaması bulunmaktadır. Bunlar: hazırlık, hazırlama (stratejik analiz, stratejik tasarım) ve sunumdur. Bu aşamalardan belki de en önemlisi stratejik analiz aşamasıdır. Çünkü stratejik analiz, kaynakların etkin kullanımına odaklı olarak dış çevrenin ve iç çevrenin analizini içinde barındırır. Stratejik analiz aşamasında birçok teknik kullanılabilmektedir. En sık kullanılan teknik, güçlü ve zayıf yönler ile fırsatların ve tehditlerin ortaya çıkarılmasını içeren SWOT (FÜTZ, GZFT) Analizi yöntemidir. Yeniceoba Belediyesi’nin stratejik planlama çalışması yapılabilmesi ve kaynakların etkin kullanımına odaklanabilmesi için SWOT Analizinin yapılmasına ihtiyaç duyulmuştur. Bu kapsamda kasabaya ve ihtiyaç halinde bölgeye yönelik nüfus, coğrafi alan, alt yapı, rekreasyon, imar, gayrimenkul ve vergi mükellefi durumu, ekonomik ve sosyo-kültürel durum gibi dışsal analizler yapılmıştır. Bu süreçte ayrıca bölgedeki en önemli yerel yönetim olan Yeniceoba Belediyesi’ne ait yetki ve sorumluluklar, insan kaynakları sistemi, örgütsel ve mali yapı, fiziksel kaynaklar ve teknolojik alt yapı gibi içsel analizler yapılmıştır. Yeniceoba Belediyesi bu çalışma ile stratejik yönetim sürecini esas alan belki de ilk kasaba belediyesi olmayı başarmıştır.

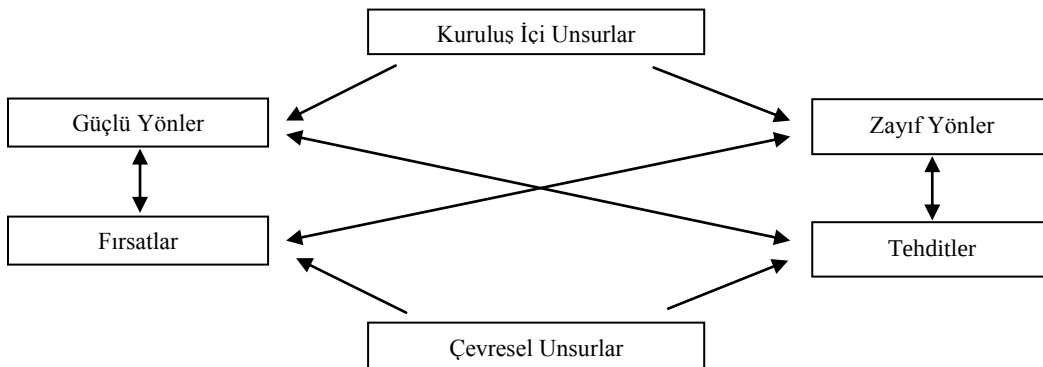
1. KAVRAMSAL VE TEORİK AÇIDAN SWOT ANALİZİ

Kamu idareleri, mevcut durumlarına ilişkin analiz yapabilmek için pozisyonları, performansları, verimlilikleri, eski konumları ile yeni konumları arasındaki fark, güçlü ve zayıf yönleri gibi temel değerleri ortaya koyarlar. Bu çalışma yapılırken SWOT Analizi adı verilen ve kurumun güçlü ve zayıf yönleri ile fırsatları ve tehditlerini ortaya koyan analiz yönteminden yararlanırlar. SWOT Analizi, idarenin;

- S (Strengths: Güçlü yönler),
- W (Weaknesses: Zayıf yönler),
- O (Opportunities: Fırsatlar) ve
- T (Threats: Tehditler)

ile ilgili tüm bilgilerini kapsamaktadır. Türkçe karşılıkları itibariyle GZFT Analizi (G: Güçlü Yönler, Z: Zayıf Yönler, F: Fırsatlar, T: Tehditler) ya da FÜTZ Analizi (F: Fırsatlar, Ü: Üstün yönler, T: Tehditler, Z: Zayıf yönler) olarak da adlandırılmaktadır. SWOT Analizinde değerlendirme kapsamına alınan unsurların birbirleriyle olan ilişkileri Şekil 1’de açıklanmıştır. İdareler, nerede olduklarını belirlerken paydaşlarını tanımlar ve bu çerçevede hizmetlerden doğrudan ya da dolaylı olarak etkilenen kişileri belirlerler. Kurum içi ve dışı değerlendirmeler yapılarak içinde bulunulan durum tespit edilir. İç değerlendirmede güçlü ve zayıf yönler belirlenirken dış değerlendirmede fırsatlar ve tehditler tanımlanır. Çinli savaşçı ve filozof Sun Tzu’nun şu ifadesi SWOT analizinin önemini açıkça ortaya koymaktadır: “Başkasını ve kendini bilersen sen, yüz kere savaşsan da tehlikeye düşmezsin; başkasını bilmeyip, kendini bilersen bir kazanır bir kaybedersin; ne kendini ne de başkasını bilersen, girdiğin her savaşta tehlikeydesin demektir”.

Şekil 1. SWOT (FÜTZ) Analizinin kapsamı



Kaynak: DPT (2003) Kamu Kurumları İçin Stratejik Planlama Kılavuzu, DPT Yayınları, Mayıs, Ankara, s. 12

SWOT Analizinin temel felsefesi, organizasyonun mevcut durumunu, içinde bulunduğu ortamları ve diğer organizasyonları da dikkate alarak değerlendirmek, kuvvetli ve

zayıf olduğu yerleri belirleyerek zayıf yönleri kuvvetli yönlerle, tehditleri de fırsatlarla ortadan kaldırmaya yöneliktir (Öztemel, 2001: 158). Durum analizi yapılırken belgelerin incelenmesi, mülakat, anket ve benzeri çalışmalar, gerektiğinde kurum dışı müşavirlik hizmeti alımı, kuruluş ile ilgili çeşitli kesimleri bir araya getiren katılımcı toplantılar gibi araçlar kullanılır. Bu kapsamda gerçekleştirilecek bazı çalışmalarda kuruluş dışından uzmanlık hizmeti alınması mümkündür. Durum analizi sonucunda elde edilen bulgular sistematik olarak raporlanır, sorumlu kişi ve ekipler tarafından değerlendirilir ve planlama sürecinin daha sonraki aşamalarında kullanılır (DPT, 2003: 17). Durum analizinde iç ve dış çevre farklı değerlendirilmektedir.

2. SWOT ANALİZİ VE STRATEJİK PLANLAMA İLİŞKİSİ

1950’li yıllara kadar çevresel etkiler firma yönetimlerinde önemli görülmemiş ve dolayısıyla uzun dönemli planlar yapma gereksinimi ortaya çıkmamıştır. Firmalarda ortaya çıkan çevresel eğilimlerin de analiz edilmesi gereksinimi sonucu, 1950’lerin sonunda uzun dönemli planlama yerini yavaş yavaş stratejik yönelimli arayışlara bırakmıştır (Gözlükaya, 2007: 29). 1980’li yıllarla birlikte devletin yeniden yapılandırılması anlayışı, kamu yönetim paradigmasında önemli değişikliklerin yaşanmasına neden olmuş; geleneksel kamu yönetimi teorik ve pratik açıdan değer kaybederken, onun yerini yeni bir kamu yönetimi anlayışı almaya başlamıştır. Özellikle küreselleşme sürecinin büyük etkisiyle, 1980 öncesinin merkeziyetçi yönetim anlayışının tüm dünyada olduğu gibi ülkemizde de sorgulanmaya başladığını ve yeni arayışların gündeme geldiğini görmekteyiz (Armağan ve Aktel, 2005: 128). Bu arayışlar kapsamında kamu örgütleri için ön plana çıkan, stratejik plan kavramı olmuştur. 2005 yılında çıkarılan 5393 sayılı Belediye Kanunu (md. 41), nüfusu 50.000’in üzerinde olan tüm belediyelere stratejik plan yapma zorunluluğu getirmiştir.

Stratejik planlamaya ilişkin yasal zemin; 12 Temmuz 2001 tarihinde Dünya Bankası ile imzalanan I. Program Amaçlı Mali ve Kamu Sektörü Uyum Kredi Anlaşması’nın (PFPSAL-1) kamu sektörü reformu bölümünde, T.C. 58. Hükümeti’nin 3 Ocak 2003 tarihinde kamuoyuna açıkladığı Acil Eylem Planı’nın Kamu Yönetimi Reformu bölümünde, 24 Aralık 2003 tarih ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’nun ilgili maddelerinde ve Maliye Bakanlığı’nın 29.12.2005 tarih ve 31281 sayılı yazısı üzerine, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’nun 60. maddesi ile 5436 sayılı Kanun’un 15. md.’ne göre, Bakanlar Kurulu’nca 06.01.2006 tarihinde 2006/9972 sayılı karar ile yürürlüğe konulması uygun bulunan ve 18.02.2006 tarih ve 26084 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Strateji

Geliştirme Birimlerinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik”te yer almıştır (Kamuda Stratejik Planlama, 2006: 14-25).

Günümüzde, dünyada birçok ülkede kamu düzeyinde stratejik planlama uygulamaları görülmektedir. Örneğin, ABD’de hem federal düzeyde hem de eyalet ve yerel yönetim birimlerinde stratejik plan örnekleri uygulanmaktadır (Kamuda Stratejik Planlama, 2006: 38). Türkiye’de stratejik planlamaya özel sektörde olduğu gibi kamu sektöründe de gereken önem verilmemektedir (Akın ve Güleç, 2003: 436). Her ne kadar kamu yönetiminin kendine özgü şartları sebebiyle stratejik planlamanın kamu yönetiminde uygulanması zor olsa da, imkansız değildir. Bu sebeple, sorun stratejik yönetimin kamuda uygulanabilir olup olmaması değil, nasıl uygulanabileceğidir (Çevik, 2004: 242).

Stratejik planlama bilinçli ve sistemli bir süreci ifade etmektedir. Bu sürecin temel amacı, örgütsel ve çevresel faktörleri göz önünde bulundurarak örgütün geleceğine ilişkin yol çizmektir. Stratejik planlama sürecinde firmanın belirlediği amaçlarına daha etkili ulaşabilmesi için gerekli yollar, uygulanacak stratejiler, kullanılacak kaynaklar ve dikkat edilmesi gereken noktalar belirlenir (Çalık, 2003: 253).

Stratejik planlama; örgütün misyonu ile uzun ve kısa dönemli amaçlarının ve stratejilerinin bir taslağının oluşturulmasıdır (Thompson ve Strickland, 1996: 20). Bu taslağın oluşturulması sürecinde kamu idareleri şu ilkelere uymak durumundadırlar (Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik, md. 5):

- Stratejik planlama sürecine kamu idaresinin hizmetinden yararlananların, kamu idaresi çalışanlarının, sivil toplum kuruluşlarının, ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili diğer tarafların katılımları sağlanır ve katkıları alınır.
- Stratejik plan çalışmaları, strateji geliştirme biriminin koordinatörlüğünde tüm birimlerin katılım ve katkılarıyla yürütülür.
- Stratejik planların doğrudan doğruya kamu idarelerince ve idarelerin kendi çalışanları tarafından hazırlanması zorunludur. İhtiyaç duyulması halinde idare dışından temin edilecek danışmanlık hizmetleri sadece yöntem ve süreç danışmanlığı ile eğitim hizmetleri konularıyla sınırlıdır.
- Stratejik planlama sürecinde rol alan ilgili tüm kamu idareleri birbirleri ile uyum, işbirliği ve eşgüdüm içinde; hesap verme sorumluluğunun gereklerini dikkate alarak çalışır.

Stratejik planlama sürecinde kurumlar; “Neredeyiz?”, “Nereye Ulaşmak İstiyoruz?”, “Gitmek İstedığımız Yere Nasıl Ulaşabiliriz?” ve “Başarımızı Nasıl Takip Eder ve

Değerlendiririz” sorularının cevaplarını aramaktadırlar. Tablo 1’de stratejik planlama sürecine ilişkin bilgiler sistematize edilmiştir (DPT, 2003: 4).

Tablo 1. Kamuda Stratejik Planlama Süreci		
- Plan ve Programlar GZFT Analizi - Piyasa Analizi - Hedef Kitle/İlgili - Tarafların Belirlenmesi	DURUM ANALİZİ	NEREDEYİZ?
- Kuruluşun varoluş gerekçesi - Temel İlkeler	MİSYON VE İLKELER	NEREYE ULAŞMAK İSTİYORUZ?
Arzu edilen gelecek	VİZYON	
- Orta vadede ulaşılacak amaçlar - Spesifik, somut ve ölçülebilir hedefler	STRATEJİK AMAÇLAR VE HEDEFLER	
- Amaç ve hedeflere ulaşma yöntemleri - Detaylı iş planları - Maliyetlendirme	FAALİYETLER VE PROJELER	GİTMEK İSTEDİĞİMİZ YERE NASIL ULAŞABİLİRİZ?
- Raporlama - Karşılaştırma	İZLEME	BAŞARIMIZI NASIL TAKİP EDER VE DEĞERLENDİRİRİZ?
- Geri besleme - Ölçme yöntemlerinin belirlenmesi - Performans göstergeleri - Performans Yönetimi	DEĞERLENDİRME VE PERFORMANS ÖLÇÜMÜ	

Kaynak: DPT (2003) Kamu Kurumları İçin Stratejik Planlama Kılavuzu, DPT Yayınları, Mayıs, Ankara, s. 4

Tüm bu değerler dikkate alınarak, belediyelerde stratejik planlama sürecinin üç bölüme ayrıldığı söylenebilir. Bunlar; **hazırlık**, **hazırlama** ve **sunum** süreçleridir (Erbaşı, 2007: 84). Kamu idarelerinin stratejik planlama süreci **hazırlık** dönemi ile başlar. Üst yönetici tarafından bir iç genelge ile çalışmaların başlatıldığı duyurulur. Çalışmaların sevk ve idaresini yürütmek üzere strateji geliştirme biriminin koordinatörlüğünde bir stratejik planlama ekibi kurulur. Stratejik planlama ekibi hazırlık dönemine ilişkin faaliyetleri ve zaman çizelgesini içeren bir hazırlık programı oluşturur. Hazırlık programında stratejik planlama sürecinin aşamaları, bu aşamalarda gerçekleştirilecek faaliyetler, aşama ve faaliyetlerin tamamlanacağı tarihleri gösteren zaman çizelgesi, sorumlu birim ve kişiler, eğitim ihtiyacı, gerek duyulması halinde danışmanlık hizmeti ihtiyacı, planlama sürecinin gerektirdiği masraflar ile beşeri ve teknik kaynak ihtiyacı hususlarına yer verilir. İdareler, hazırlık programını oluştururken, geçiş takviminde bulundukları yeri, beşeri kaynaklarını, organizasyon yapısını, teknik donanımlarını, idare ölçeğini vb. hususları dikkate alır. Kamu idareleri, stratejik planlarını

hazırlamaya başlamadan önce hazırlık programında yer alan tüm hususları gerçekleştirmek zorundadır (Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik, 2006: md. 8).

Hazırlama aşaması, *stratejik analiz* ve *stratejik tasarım* süreçlerini içerir. Bu süreçte belediyeler, Tablo 1’den de görüleceği üzere aşağıdaki sorulara cevap verir.

- Neredeyiz?
- Nereye gitmek istiyoruz?
- Gitmek istediğimiz yere nasıl ulaşabiliriz?
- Başarımızı nasıl takip eder ve değerlendiririz?

Stratejik analiz aşaması, firmanın faaliyette bulunduğu genel ve sektörel çevre unsurlarının mevcut durumunun incelenmesi ve firma içi unsurların değerlemesiyle ilgili bir süreçtir. Bu kapsamda stratejik analiz aşaması, dış çevre analizi ve iç çevre analizi olmak üzere ikiye ayrılır (Miller ve Dess, 1996: 1; Ülgen ve Mirze, 2007: 64). Stratejik analiz aşamasının temel amacı, idarenin durum analizini yapmaktır. Durum analizi, idarenin mevcudiyetini ve şartlarını gösteren temel bir çerçevenin çizilmesidir. Bu kapsamda idarenin iç çevre analizi, firma içi faaliyet ve süreçlere odaklanarak elde ettiği bilgilerle güçlü ve zayıf yönlerin tespitini sağlar. Dış çevre analizi ise, idarenin doğrudan müdahale alanında olmayan piyasa ve ekonomiye odaklanarak elde ettiği bilgilerle fırsat ve tehditlerin tespit edilmesine yöneliktir. Durum analizini tamamlayan idareler, elde ettikleri iç ve dış çevreye ilişkin bilgileri idareye ait durum belirleme matrislerine dönüştürürler. Durum belirleme matrislerine örnek olarak performans güçleri analizi ve denge analizi gösterilmekle birlikte en sık kullanılan yöntem SWOT analizidir (Ülgen ve Mirze, 2007: 64).

Stratejik tasarım aşaması, gerçekçi veriler ve rasyonel ölçütler dahilinde idarenin misyon, vizyon, ilke, stratejik amaç ve hedeflerini belirlediği aşamadır. Buradaki asıl gaye, idarenin nerede olmak istediğinin tanımlanmasıdır. Bu nedenle bu aşama, olmak istenilen yere ulaşabilmek için ihtiyaç duyulan stratejilerin de geliştirildiği aşamadır. Misyon, vizyon ve ilkeler bir idarenin kurumsal kimliğini oluşturan öğelerdir. İdare sadece isim, amblem ve iş akışı ile tanımlanamaz. İdarenin oluşturduğu bilgi birikimi, tecrübesi, uzmanlığı ve davranış biçimi kurumsal bir kimlik yaratır (Erbaşı, 2011: 105).

Stratejik plan sürecinin ilk iki aşamasını tamamlayan idareler, planın **sunum** aşamasına geçerler. Mahalli idareler dışındaki kamu idareleri, sunum süreçlerinden önce değerlendirme sürecine tabidirler. Bu kurumlar, stratejik planlarını, değerlendirilmek üzere stratejik planın kapsadığı dönemin ilk yılından önceki yılın Ocak ayında Devlet Planlama Teşkilatı

Müsteşarlığı'na gönderir. Müsteşarlık, stratejik planları; kalkınma planı, orta vadeli program ve faaliyet alanı ile ilgili diğer ulusal, bölgesel ve sektörel plan ve programlara uygunluğu, Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik, Stratejik Plan Hazırlama Kılavuzu, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı tarafından yayımlanan stratejik planlamaya ilişkin diğer rehberlerde belirtilen usul ve esaslara uygunluğu, stratejik planda yer alan misyon, vizyon, amaç ve hedeflerin birbirleri ile bağlantıları ve kavramsal tutarlılığı, diğer idarelerin stratejik planları ile uyum ve tutarlılık açılarından inceler. İnceleme sonucunda gerek görülen durumlarda hazırlanan değerlendirme raporu ilgili idareye üç ay içinde gönderilir. Müsteşarlıkça kamu idarelerine değerlendirme raporu gönderilmesi halinde, ilgili idare söz konusu değerlendirme raporunu dikkate alarak stratejik plana son şeklini verir ve sunulmaya hazır hale getirir (Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik, 2006: md. 13-14). Kanunun ilgili maddelerinden de anlaşılacağı üzere, belediyelerin stratejik planlama sürecinde değerlendirme aşaması bulunmamaktadır.

Mahalli idareler ilgili meclis tarafından kabulünü müteakip stratejik planlarını İçişleri Bakanlığı'na ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı'na gönderir. Stratejik planlar kamuoyuna duyurulur ve kamu idarelerinin internet sitelerinde yayınlanır (Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik, 2006: md. 15). Belediyeler, stratejik planlarını 5 yıllık dönemi kapsayacak şekilde hazırlarlar. Stratejik planlar en az iki yıl uygulandıktan sonra stratejik planın kalan süresi için güncelleştirilebilir. Güncelleştirme, stratejik planın misyon, vizyon ve amaçları değiştirilmeden, hedeflerde yapılan nicel değişikliklerdir (Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik, 2006: md. 7/1-2).

Kamu kuruluşlarında stratejik planlama süreci, özel sektör kuruluşlarından farklı olarak mutlaka resmi olmalı, planlama süreci ve bu süreçte verilen kararlar belgelere işlenmelidir. Bunun en önemli nedeni, kamu sektöründe alınan her kararın ve yapılan işlemin şeffaf olması ve kamuoyu denetimine açık bulundurulması zorunluluğudur (Bircan, 2003: 421). Her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında denetimin sağlanması amacıyla kamuoyu zamanında bilgilendirilir. Bu amaçla; hükümet politikaları, kalkınma planları, yıllık programlar, stratejik planlar ile bütçelerin hazırlanması, yetkili organlarla görüşülmesi, uygulanması ve uygulama sonuçları ile raporların kamuoyuna açık ve ulaşılabilir olması zorunludur (5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, md. 7). Stratejik plan sürecinde, planın kamuya açık bir belge olduğu ve kamuoyu tarafından incelenebileceği unutulmamalıdır. Belediyeler, Belediye Meclisleri'nde stratejik planlarını kabul ettikten sonra

İçişleri Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı'na birer nüshasını gönderecek, bunun yanı sıra internet sitelerinde yayımlayacaklardır.

Tekrarlamak gerekirse belediyeler için stratejik planlama süreci, üç aşamada gerçekleştirilir. Bunlar: *hazırlık*, *hazırlama* ve *sunum* aşamalarıdır. Hazırlama aşamasının en önemli süreci, stratejik analizdir ve stratejik analiz sürecinde en sık kullanılan yöntem SWOT Analizi yöntemidir. Bu doğrultuda SWOT Analizi, stratejik planlama sürecinin bir parçası olarak kabul edilmelidir.

3. YENİCEOBA KASABASINDA SWOT ANALİZİ UYGULAMASI

Yeniceoba kasabasında gerçekleştirilen SWOT Analizi, iki aşamada uygulanmıştır. İlk aşamada dış çevrenin analizi yapılmış ve ikinci aşamada iç çevreye ilişkin analizler yapılmıştır. Çalışmanın bu bölümünde dış ve iç çevrenin analizine ilişkin bilgilere sırasıyla yer verilmiştir.

3.1. DIŞ ÇEVRENİN ANALİZİ

Yeniceoba kasabasının dış çevre analizinde öncelikle kasabanın kısa tarihçesine yer verilmiştir. Daha sonra geçmiş yıllardaki nüfus bilgileri incelenmiş ve nüfus yapısına ilişkin çeşitli bulgular ortaya konulmuştur. Bunlardan başka kasabanın dış çevre analizi kapsamında sırasıyla coğrafi alan, altyapı, rekreasyon, imar, gayrimenkul ve vergi mükellefi durumu, tarihi, sosyal, kültürel ve sportif tesisler, ekonomik durum ve bölgede sosyo-kültürel hayat irdelenmiştir.

3.1.1. Yeniceoba'nın Kısa Tarihçesi

Yeniceoba'nın tarihi Hititlere kadar gitmektedir. Bunun kanıtı ise Yenice mahallesinde bulunan Hititlerden kalma taş lahitlerdir. Yeniceoba, daha sonra çeşitli kavimlere ev sahipliği yapmıştır. Bunlar Frigyalılar, Lidyalılar, Bizanslılar, Selçuklular ve Osmanlılardır. Yeniceoba'nın Tekmezar ve Küçük Kartal Yaylalarında Osmanlı devrinden kalma mezarlıklar bulunmaktadır. 47 numaralı Konya Şeriyeye Siciline göre 1716 yılında Yeniceoba, Konya Sancağı Esbkeşan Voyvodalığı Bayburd kazasına bağlı bulunmaktaydı. 1876 yılında Osmanlı Konya vilayeti Aşiret-i Rışvan Esbkeşan kazasına bağlanmıştır. 1913 yılında idari yapılanmadan sonra Saideli kazasına bağlanmış ve Yeniceoba'da nahiye teşkilatı kurulmuştur. Yeniceoba, Türkiye Cumhuriyeti'nde 1926 yılında yapılan değişiklikle Cihanbeyli ilçesine bağlanmıştır. Saideli (Kadınhanı) kazasına bağlı olarak 1913 yılında Yeniceoba'da belediye teşkilatı kurulmuştur. Cumhuriyetin kurulmasıyla devletin idari

teşkilatında meydana gelen değişikliklerden sonra 1926 yılında Yeniceoba Belediyesi kaldırılarak Yeniceoba Muhtarlığı'na dönüştürülmüştür (1926 yılında Belediye Başkanlığı'nı Molla Ömer Kart yürütmüştür). 1926 yılında devletin idari teşkilatında yapılan değişiklikle Cihanbeyli ve Kulu ilçelerinin bulunduğu bölgede Esbikeşan adında yeni bir ilçe kurularak ilçenin merkezi olarak da Reşadiye (Böğrüdelik) köyü seçilmiştir. Yeni kurulan ilçede merkezi İnevi (Cihanbeyli) olan Mürseli Efendi Nahiyesi, Sülüklü Nahiyesi, Zıvarık (Altınekin) ve merkezi Yeniceoba olan Yeniceoba Nahiyesi olmak üzere 4 adet nahiye kurulmuştur. 1929 yılında Esbikeşan ilçesi kaldırılarak Cihanbeyli ilçesi kurulmuştur. İlçe merkezi Reşadiye köyünden alınarak İnevi'ne (Cihanbeyli) taşınmıştır. 1955 yılında Yeniceoba'da belediye teşkilatı tekrar kurulmuştur. 1968 yılında devletin idari yapısında meydana gelen idari değişikliklerden sonra nahiye müdürlüğü teşkilatı kaldırılmıştır.

Yeniceoba'nın tarihi kayıtlarında yöneticilik yapanlara ilişkin bilgiler Tablo 2'de özetlenmiştir.

Tablo 2. Yeniceoba'nın Eski Yöneticileri

İskandan Cumhuriyete Kadar Olan Dönemde Ağalar

- Kırserdaroğullarından Hasan oğlu Mustafa Ağa [Mustafa BİLGİÇ - (ARSLAN)]
- Hacıoğullarından Mehmet oğlu Hacı Efendi [Hacı Mustafa ÖZDEMİR]
- Hacıoğullarından Mustafa oğlu Tağme Ağa [Hacı Mehmet ÖZDEMİR]
- Hacıoğullarından Mustafa oğlu Hacı Ömer Ağa [Hacı Ömer ÖZDEMİR] D.T:1850-Ö.T:???
- Savranoğullarından Mustafa Ağazade Kart Ağa [Mehmet Ahmet KART] D.T: 1863-Ö.T:1938

1912-1930 Yılları Arasında Belediye Başkanlığı Yapanlar

- Hacı Ömer oğlu Mustafa KARA D.T:1886 Ö.T:1944
- Hacı Ali oğlu Ömer KOYUNCU D.T:1885 Ö.T:1951
- Hacı Musa oğlu Mulla Ömer KART D.T:1900 Ö.T: 1970

1930-1955 Yılları Arasında Muhtarlık Yapanlar

- Hacı Ömer İNEKÇİ
- Hacı Osman ÇELİK
- Yusuf KART (ÜNAL)
- Mehmet KAYA
- Mehmet ÇELİK
- Bulduk DEVECİ

Milletvekilleri

- Mulla Ömer KART (1961-1965 Cumhuriyetçi Köylü Millet Partisi)
- Atilla KART (2004-2009 Cumhuriyet Halk Partisi), (2009-Devam Cumhuriyet Halk Partisi)

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi Web Sitesi, www.yeniceoba.bel.tr (15.12.2011)

3.1.2. Nüfusu

Bölgedeki nüfus yapısı, planlama sürecini doğrudan etkileyen bir unsurdur. Bu etkinin pozitif veya negatif yönlü olmasının belirlenmesi, planlama sürecine anlamlı katkı sağlayacaktır. Bölgenin nüfus yapısı, diğer özelliklerini etkileyebilecektir. Bölgenin mevcut nüfus yapısının gelişim süreci dikkate alınarak incelenmesi, diğer dışsal ve içsel faktörlerin analizine yön verecektir. Bu kapsamda Yeniceoba kasabasının nüfus yapısı kapsamlı şekilde

incelenmiştir. Yeniceoba kasabasının yıllar itibariyle nüfusu ve nüfusun cinsiyete göre dağılımı Tablo 3’te gösterilmiştir.

Tablo 3. Yeniceoba Nüfusunun Cinsiyete Göre Dağılımı

Yıl	Toplam	Kadın	%	Erkek	%
2010	7.607	3.831	50.4	3.776	49.6
2009	7.855	3.929	50.0	3.926	50.0
2008	8.003	-	-	-	-
2007	7.863	-	-	-	-
2000	9.194	-	-	-	-
1990	8.128	-	-	-	-

Kaynak: www.yerelnet.org.tr, Yerel Yönetimler Portalı (14.12.2011).

Yeniceoba nüfus yapısı değerlendirildiğinde, yıllar itibariyle nüfusta bir azalışın varlığından söz edilebilir. Çünkü 1990 ve 2000 yıllarında artış gösteren nüfus, 2007’de (2000 yılına oranla) yaklaşık %15 oranında azalma göstermiştir. 2008’de %1.78 artan nüfus, 2009’da %1.85 ve 2010’da %3.15 azalmıştır. Bu veriler, bir önceki yıla göre artışı ya da azalışı göstermektedir. Yeniceoba kasabasındaki nüfus artış hızı ve Cihanbeyli ve Konya ile karşılaştırması Tablo 4’te gösterilmiştir.

Tablo 4. Yeniceoba Yıllık Nüfus Artış Hızı ve Karşılaştırmalar

Yıl	Yeniceoba	Cihanbeyli	Konya
2010	- 3.15	- 2.99	+ 1.06
2009	- 1.85	- 1.99	+ 1.16
2008	+ 1.78	+ 2.4	+ 0.55
2007	0	0	0

Not: 2007 yılı verisi başlangıç verisi olarak kabul edilmiştir.

Kaynak: www.yerelnet.org.tr, Yerel Yönetimler Portalı (14.12.2011),

www.tuik.gov.tr, T.C. Başbakanlık Türkiye İstatistik Kurumu Resmi Web Sitesi (15.12.2011).

Türkiye’de nüfus artış oranı 210 yılında en düşük olan ilk üç il sırasıyla Tunceli, Çankırı ve Ardahan’dır. Nüfus artış oranı en yüksek olan ilk üç il ise Bilecik, Isparta ve Erzincan’dır. Konya nüfus verileri incelendiğinde bir önceki yıla göre her yıl nüfusta bir artış olduğu görülmektedir. Hem Cihanbeyli hem de Yeniceoba nüfusu 2008 yılında bir önceki yıla göre artış gösterirken her ikisinin de 2009 yılındaki nüfusları azalmıştır. 2010 yılında ise Yeniceoba’nın nüfusunda %3.15’lik bir azalma söz konusuyken Cihanbeyli nüfusunda %2.99 oranında bir azalış söz konusudur. 2010 yılında Yeniceoba’nın nüfusundaki azalma oranının oldukça yüksek olması dikkat çekicidir.

Yeniceoba nüfusunun cinsiyete göre dağılımı incelendiğinde, yıllar itibariyle nüfustaki azalışla benzer bir nitelik taşıdığı söylenebilir. Tablo 3’teki verilerden görüleceği üzere 2009 yılındaki kadın ve erkek nüfusları yaklaşık olarak birbirleriyle aynıyken 2010 yılında toplam nüfusun azalmasıyla birlikte, nüfus içerisindeki kadınların ağırlığı artmaktadır. Ancak bu artış

sınırlı düzeydedir. 2010 yılında Yeniceoba toplam nüfusunun %50.4'ü kadın iken %49.6'sı erkektir. 2010 yılsonu itibariyle Cihanbeyli nüfusunun %48.8'i kadın ve %51.2'si erkektir. 2010 yılı itibariyle Türkiye'de ikamet eden nüfusun ise %49.8'i kadın iken %50.2'si erkektir. Yeniceoba'daki nüfusun cinsiyete göre dağılımı Cihanbeyli'deki ve Türkiye genelindeki verilerle benzerlik göstermektedir. İstatistiksel açıdan anlamlı bir farklılaşma olmamakla birlikte yine de Cihanbeyli'deki ve Türkiye'deki verilerin aksine Yeniceoba'da kadın nüfusunun erkek nüfusundan fazla olması ve Yeniceoba'daki kadın nüfus oranının toplam nüfus içerisindeki oranının artması dikkat çekicidir.

1990-2011 yılı arasındaki nüfus dağılımı genel olarak değerlendirildiğinde, Yeniceoba nüfusunun oransal olarak düşüş gösterdiği söylenebilir. Bu durum, kasabadan ilçe veya büyükşehirlere doğru bir göç olduğunun işareti olabilir. Bu aşamada Yeniceoba kasabasının bağlı olduğu Cihanbeyli ilçesinin nüfus yapısına bakmak da fayda vardır. Cihanbeyli 14 belediye ve 21 köye sahip bir ilçedir. Cihanbeyli ilçesinin nüfus yapısına ilişkin bilgiler Tablo 5'te gösterilmiştir.

Tablo 5. Cihanbeyli İlçesinin Genel Nüfus Yapısı

Yıl	Toplam	Merkez	Köy
2010	60.917	15.748	45.169
2009	62.794	15.771	47.023
2008	64.070	15.192	48.878
2007	62.572	15.192	47.380
2000	75.871	18.306	57.565
1990	69.952	15.071	54.881
1985	78.362	12.168	66.194
1980	70.758	10.669	60.089
1975	66.949	10.079	56.870
1970	56.923	7.918	49.005
1965	50.856	6.739	44.117

Kaynak: www.yerelnet.org.tr, Yerel Yönetimler Portalı (14.12.2011).

Cihanbeyli merkez nüfusu, 2007-2008 ve 2009 yıllarında yaklaşık olarak sabit kalmıştır. 2008 yılında köy nüfusunda bir artış görülmekle birlikte 2009 yılında tekrar düşmüştür. Ancak oranlar çok yüksek değildir. Toplam nüfustaki değişim, köy nüfusuyla yaklaşık olarak aynıdır. 2008 yılında bir artış olmakla birlikte 2009 yılında yaklaşık aynı ölçüde düşüş gözlemlenmektedir. 2010 yılında toplam nüfusun %2.99 oranında düşmüş olması dikkat çekmektedir. Bu durum, kasabadan nüfus göçünün ilçe yerine farklı yerlere ya da Konya büyükşehrine olduğuna işaret etmektedir. Bu farklılığı tespit edebilmek için Konya ilinin nüfus yapısı incelenmiştir. Konya, 31 ilçe, 206 belediye ve 602 köye sahip büyükşehirdir. Konya ilinin nüfus yapısına ilişkin bilgiler Tablo 6'da gösterilmiştir.

Tablo 6. Konya İlinin Genel Nüfus Yapısı

Yıl	Toplam	Şehir	Köy
2010	2.013.845	1.486.653	527.192
2009	1.992.675	1.450.682	541.993
2008	1.969.868	1.423.546	546.322
2007	1.959.082	1.412.343	546.739
2000	2.192.166	1.294.817	897.349
1990	1.750.303	963.128	787.175
1985	1.769.050	852.457	916.593
1980	1.562.139	672.695	889.444
1975	1.422.461	555.172	867.289
1970	1.280.239	455.707	824.532
1965	1.122.622	354.578	768.044

Kaynak: www.yerelnet.org.tr, Yerel Yönetimler Portalı (14.12.2011).

Konya büyükşehirinin nüfus yapısı incelendiğinde toplam nüfusun 1965 yılından 1985 yılına kadar düzenli olarak arttığı, 1985-1990 yılları arasında çok küçük bir düşüş yaşandığı, 2000’de yükseldiği, 2007’de tekrar düştüğü, 2008’den sonra yükseliş trendinin 2010 yılına kadar devam ettiği görülmektedir. 2000 yılından sonra şehir nüfusunun düzenli olarak arttığı, fakat köy nüfusunun 2000-2007 yılları arasında %39 oranında azaldığı görülmektedir. Bu durum, son derece ciddi bir veridir. 2007 yılındaki bu azalışın sonra köy nüfusundaki azalış trendinin devam ettiğini ve sürekli bir düşüş olduğunu görmekteyiz. Dolayısıyla Konya ilinin genel nüfus trendinin, köy ve kasabalardan şehre doğru yöneldiğini söyleyebiliriz. Bu veriler, Yeniceoba kasabesindeki nüfus azalışının Konya’ya yapılan göçler sebebiyle olabileceği ihtimalini kuvvetlendirmektedir. Ayrıca belirtmekte fayda görüyoruz ki, Türkiye’de 2010 yılında 81 ilden 53’ünün nüfusu bir önceki yıla göre artarken, 28 ilin nüfusu azalmıştır. Konya, nüfusu bir önceki yıla göre artan 53 il arasındadır.

Konya ilinin genel nüfus yapısında dikkat çekici bir konu da, toplam nüfusun 2010 yılı itibarıyla yaklaşık %74’ünün il ve ilçe merkezinde yaşıyor olmasıdır. Bu verilere göre toplam nüfusun %26’sı kasaba ve köylerde ikamet etmektedir. Toplam nüfus içerisinde il ve ilçe merkezinde yaşayanların oranına ilişkin Türkiye ortalaması %76.3’tür. Türkiye’de illerin şehir nüfus oranları arasında da önemli farklılıklar bulunmaktadır. 81 ilin 55’inde nüfusun çoğunluğu şehirlerde bulunurken, 26 ilde nüfusun çoğunluğu köylerde bulunmaktadır. Konya’daki %74 oranı ise, Türkiye ortalamasının çok az altında bir seyri ifade etmektedir. Türkiye’de il ve ilçe merkezlerinde yaşayan nüfusu en yüksek olan il %99 oranıyla İstanbul iken, en düşük il %32 oranıyla Ardahan’dır. Nüfustaki değişim hareketinden Türkiye genelindeki köy ve kasabalardan kente göç profilinin Yeniceoba için de geçerli olduğunu söyleyebiliriz.

Cihanbeyli ilçesine bağlı belediyelerin tümünün nüfus yapısı incelendiğinde Yeniceoba'nın farklı bir özelliğiyle karşılaşmaktayız. Cihanbeyli'ye bağlı merkez ilçe belediyesi haricinde 13 belediye arasında nüfusu en fazla olanı Yeniceoba'dır. Cihanbeyli'ye bağlı 13 belediyeliğin sahip olduğu nüfus Tablo 7'de özetlenmiştir.

Tablo 7. Cihanbeyli'de bulunan 13 Kasaba Belediyesinin Yıllar İtibariyle Nüfusları

Belediyeler	2010	2009	2008	2007	2000	1990
Bulduk	1963	2.080	2310	2180	2532	2490
Büyükbeşkavak	1680	1.737	1564	1587	2184	1700
Gölyazı	3807	3.986	4146	4036	6378	6513
Günyüzü	2201	2.388	2770	2387	2917	2734
İnsuyu	1854	1.988	2134	1638	2448	2300
Kandil	2184	2.177	2168	2185	2818	2335
Karabağ	3281	3.354	3353	3403	4234	3148
Kelhasan	1928	1.939	1886	1837	2533	2128
Kuşça	2388	2.641	2807	2579	2321	2627
Kütükuşağı	2283	2.347	2415	2418	1518	2011
Taşpınar	3541	3.647	4002	3427	3833	3493
Yapalı	1800	2.038	2430	2296	2232	1613
Yeniceoba	7607	7.855	8003	7863	9194	8128

Kaynak: www.yerelnet.org.tr, Yerel Yönetimler Portalı (14.12.2011)'den derlenmiştir.

Cihanbeyli merkez ilçenin nüfusu 2010 yılı için 15.748'dir. Yeniceoba kasaba belediyesinin nüfusu ise, 7.607'dir. Yeniceoba, bir kasaba belediyesi olarak bağlı bulunulan ilçe belediyesinin yaklaşık yarısı kadar nüfusa sahiptir. Yeniceoba, merkez ilçe belediyesi olan Cihanbeyli Belediyesi hariç olmak üzere geri kalan 13 kasaba belediyesinden daha büyük bir nüfusa sahiptir.

Yeniceoba kabasında üç tane mahalle bulunmaktadır. Bunlar: Yenice Mahallesi, Ulucami Mahallesi ve Eski Mahalle'dir. Yeniceoba'nın yaz aylarında nüfusunun önemli ölçüde artış gösterdiği söylenebilir. Yeniceobalı olan ve yurtdışında (özellikle Danimarka ve İsveç ağırlıklı) yaşayan yaklaşık 3.000 kişi her yıl düzenli olarak yaz aylarında kasabaya gelmekte ve yaz tatilini burada geçirmektedir. Ayrıca Konya merkezde yaşayan ve yaz aylarında dinlenme veya toprak işleme amacıyla kasabaya gelen yaklaşık 1.000 kişinin olduğu tahmin edilmektedir. Bu açıdan bakıldığında 7.607 nüfuslu Yeniceoba'nın yaz aylarında 10.000'in üzerinde nüfusa sahip olduğu ortaya çıkmaktadır.

Türkiye İstatistik Kurumu Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi Veri Tabanı'ndan elde edilen bilgilere göre Yeniceoba'da 15 yaş üstü nüfus verileri dikkate alındığında boşanma oranı %5.5'tir. 15 yaş üstü nüfusun %27.5'i hiç evlenmemiş, %62.7'si evli ve %4.3'ünün eşi ölmüştür.

3.1.3. Coğrafi Alanı

Yeniceoba, coğrafi olarak 38.8660049 kuzey enlemi ve 32.7925281 doğu boylamında bulunmaktadır. Yeniceoba, Konya il merkezine 130 km, Ankara il merkezine 160 km ve Cihanbeyli ilçe merkezine 30 km uzaklıktadır. Ortalama rakımı 970 m'dir. Yeniceoba, Konya-Ankara karayolunun 115. kilometresinin 15 km batı tarafında bulunmaktadır. Mücavir alan sınırı yaklaşık 400 km²'dir. Bu alanı ile Türkiye'nin en büyük yüzölçümüne sahip kasabaları arasındadır. Yeniceoba'nın kuzeyinde Haymana ilçesi, kuzeydoğusunda Kulu ilçesi, batısında Yunak ilçesi, güneyinde ise idari yönden bağlı olduğu Cihanbeyli ilçesi bulunmaktadır.

Cihanbeyli ilçesinde 14 tane belediye olduğu nüfus verilerinde belirtilmişti. Bunlardan bir tanesi Cihanbeyli ilçe belediyesi olup diğerleri Bulduk, Büyükbeşkavak, Gölyazı, Günyüzü, İnsuyu, Kandil, Karabağ, Kelhasan, Kuşça, Kütükuşağı, Taşpınar, Yapalı ve Yeniceoba'dır. Yeniceoba kasabasının yüzölçümü 280 km²'dir. Bu oran, Cihanbeyli'ye bağlı 13 kasabanın en büyüğüdür. Bu kapsamda Yeniceoba'nın, Cihanbeyli'ye bağlı 13 kasaba arasında en büyük yüzölçümüne sahip olduğunu söyleyebiliriz. Ayrıca Yeniceoba, Cihanbeyli'ye bağlı 13 kasaba içinde nüfusu 5.000'in üzerinde olan tek belediyeliktir. Şunu da belirtmekte fayda vardır ki, Konya büyükşehirinde 168 kasaba vardır. Bu 168 kasaba içinde yalnızca 6 tanesinin nüfusu 5.000'in üzerindedir. Yeniceoba, 168 kasaba içinde nüfusu 5.000'in üzerinde olan bu 6 kasabadan biridir.

Türkiye'de nüfus yoğunluğu olarak ifade edilen "bir kilometrekareye düşen kişi sayısı" Türkiye genelinde 2010 yılı verilerine göre 96 kişidir. Bu oran, 2000 yılında 88'di. 2010 yılı için bu sayı illerde 10 ile 2.551 kişi arasında değişmektedir. İstanbul 2.551 kişi ile nüfus yoğunluğunun en fazla olduğu ildir. Bunu sırasıyla; 432 kişi ile Kocaeli, 329 kişi ile İzmir, 254 kişi ile Hatay ve 250 kişi ile Bursa illeri izlemektedir. Nüfus yoğunluğunun en az olduğu il ise 10 kişi ile Tunceli'dir. Yüzölçümü büyüklüğüne göre ilk sırada yer alan Konya'nın nüfus yoğunluğu 52, yüzölçümü en küçük olan Yalova'nın nüfus yoğunluğu ise 241'dir. Yeniceoba kasabasının yıllar itibariyle nüfus yoğunluğu Tablo 8'de gösterilmiştir.

Tablo 8. Yeniceoba Kasabası Karşılaştırmalı Nüfus Yoğunluğu

	2011	2010	2009	2008	2007	2000
Yeniceoba'da Km ² 'ye Düşen Kişi Sayısı	Nüfus/Yüzölçümü	27	28	29	28	33

Yeniceoba kasabasının yıllar itibariyle karşılaştırmalı nüfus yoğunluğu incelendiğinde, dalgalı bir seyir göze çarpmaktadır. 2000 yılında km²'ye düşen kişi sayısı 33 kişi iken, 2007'de 28'e ve 2008'de 29'a çıkmıştır. Yeniceoba'da km²'ye düşen kişi sayısı 2009 yılında 28 kişiye ve 2010 yılında 27 kişiye düşmüştür.

3.1.4. Altyapı

Altyapı araştırması; yol ağı, ulaşım, su ve kanalizasyon, elektrik, telefon, su ve doğalgaz abonelikleri konularının ele alınmasıyla gerçekleştirilmiştir.

3.1.4.1. Yol Ağı

Yeniceoba kasabasının yol ağı incelendiğinde, belediyenin sorumluluğundaki yolların toplamının 287 km olduğunu görmekteyiz. Bu yolun 30 km'si kilitli taş, 7 km'si beton asfalt ve 250 km'si stabilize'dir. Toplam yol miktarının %87'sinin her ne kadar kumlu ve bakımlı olsa da stabilize olması dikkat çekicidir. Yeniceoba Belediyesi'nin sorumluluğundaki yolların genel durumuna ilişkin bilgiler Tablo 9'da özetlenmiştir.

Tablo 9. Yeniceoba Belediyesi'nin Sorumluluğundaki Yolların Genel Durumu

	Toplam (km)	Kilitli Taş (km)	Beton Asfalt (km)	Stabilize (km)	Tesviye Edilmiş Ham Yol (km)
Yeniceoba Belediyesi Yol Durumu	287	30	7	250	0

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (28.12.2011).

3.1.4.2. Ulaşım

Yeniceoba'da her biri 27+1 yolcu kapasiteli 2 belediye otobüsü vardır. Ayrıca Yeniceoba'da faaliyet gösteren her biri 40 yolcu kapasiteli 2 tane halk otobüsü ve her biri 15 yolcu kapasiteli 2 minibüs bulunmaktadır. Bu 2 minibüsten biri Cihanbeyli'ye, diğeri Konya'ya sefer yapmaktadır. Yeniceoba'nın ulaşım yapısına ilişkin bilgiler Tablo 10'da gösterilmiştir.

Tablo 10. Yeniceoba Kasabası Ulaşım Yapısı

Ulaşım Türü	Sayı	Yolcu Kapasitesi	Hat Sayısı
Belediye otobüsü	2	56	1
Halk otobüsü	2	80	1
Minibüs dolmuş	2	30	2
Taksi dolmuş	0	0	0
Ticari taksi	0	0	0

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (22.12.2011).

3.1.4.3. Su ve Kanalizasyon

Yeniceoba kasabasının su ve kanalizasyon durumuna ilişkin bilgiler Tablo 11'de gösterilmiştir. Yeniceoba'da 200 km'lik kanalizasyon hattı mevcut olup 11 km'lik ihtiyaç bulunmaktadır. Bu 11 km'lik ihtiyaç projelendirilmiş durumdadır ve İller Bankası aracılığıyla

süreç devam etmektedir. Kasabada 300 km’lik su hattı mevcut olup 1.000 tonluk su deposu ihtiyacı bulunmaktadır.

Tablo 11. Yeniceoba Kasabası Su ve Kanalizasyon Durumu

	Mevcut Uzunluk (km)	İhtiyaç	Proje aşamasında olan (km)
Kanalizasyon	200	11 km	11
Su	300	1.000 ton	0

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (27.12.2011).

3.1.4.4. Elektrik, Telefon, Su ve Doğalgaz Abonelikleri

Yeniceoba kasabasında 3.771 elektrik, 1.518 telefon, 517 internet ve 3.079 su abonesi bulunmaktadır. Kasabada doğalgaz bulunmamaktadır. 195 km uzunluğundaki elektrik hattının 115 km’si orta gerilim ve 80 km’si alçak gerilim hattıdır. Yeniceoba’da 3.771 elektrik abonesi mevcutken 3.079 su abonesinin var olması, su aboneliğinde 692 kaçağın olduğunu göstermektedir. Su aboneliğinde aynı kişinin birden fazla kaydının olması durumunun, elektrik aboneliği için de söz konusu olabileceği varsayımından hareketle kuvvetle muhtemel su abonelik kaçağının var olduğunu söyleyebiliriz. Abonelik sayılarına ilişkin bilgiler Tablo 12’de özetlenmiştir.

Tablo 12. Yeniceoba Kasabası Elektrik, Telefon, İnternet ve Su Abonelik Durumu

	Abonelik sayısı
Elektrik	3.771
Telefon	1.518
İnternet	517
Su	3.079

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi, Cihanbeyli Medaş İşletme Şefliği, Cihanbeyli Telekom Müdürlüğü (27.12.2011).

Yeniceoba Belediyesi’nin su abone sayısının yıllar itibariyle dağılımı Tablo 13’te gösterilmiştir.

Tablo 13. Yeniceoba’da Yıllar İtibariyle Su Abone Sayıları

	2011	2010	2009	2008	2007	2000
Mesken	2.752	2.697	2.642	2.579	2.509	1.261
İşyeri	327	319	318	309	304	2
Toplam	3.079	3.016	2.960	2.888	2.813	1.263

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (27.12.2011).

Yeniceoba’da 2011 yılsonu itibariyle 3.079 su abonesi mevcut olup bunlardan 327 tanesi işyeri abonesidir. Bu doğrultuda aboneliklerin %89’unun mesken ve %11’inin işyeri aboneliği olduğunu söyleyebiliriz. 2000 yılı ve son 5 yılın verileri incelenerek karşılaştırıldığında yıllar itibariyle düzenli olarak hem mesken hem de işyeri su abone

sayılarının artmış olması önemli bir veridir. Ayrıca bu artışların olduğu yılların birçoğunda Yeniceoba nüfusu azalış sergilemiştir.

3.1.5. Rekreasyon Durumu

Yeniceoba’da yeşil alan durumu incelendiğinde ormanlık alanların 28.000 m² ve mezarlık alanlarının 44.000 m² olduğu görülmektedir. Toplam yeşil alan (mezarlıklar dışında) 70.650 m²’dir. Bu durumda kişi başına düşen yeşil alan 9.29 m²’dir. Bu, bir kasaba belediyesi için oldukça düşük bir orandır. Yeniceoba kasabasının yeşil alan durumuna ilişkin bilgiler Tablo 14’te gösterilmiştir.

Tablo 14. Yeniceoba Kasabası Yeşil Alan Durumu	
	Büyüklik (m ²)
Ormanlık alan	28.000
Aktif (Düzenli) yeşil alan (Fidanlık, mesire, refuj vb.)	15.000
Parklar	27.650
Mezarlıklar	44.000

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (22.12.2011).

Yeniceoba’da toplam 27.650 m² büyüklüğünde 10 park vardır. Yeniceoba kasabasında bulunan parkların isimleri ve büyüklüklerine ilişkin bilgiler Tablo 15’te gösterilmiştir.

Tablo 15. Yeniceoba Belediyesi Park Alanları	
Park İsmi	Büyüklik (m ²)
Bulduk	2.600
Cumhuriyet	2.800
Hastane	1.900
Hamit Kart	900
Trafo	2.700
Babaoğlu	5.000
Hasan Sütcü	5.000
Başak	3.200
Evliya	2.350
İstiklal	1.200
TOPLAM	27.650

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (22.12.2011).

3.1.6. İmar, Gayrimenkul ve Vergi Mükellefi Durumu

Yeniceoba’da 3.500 tane bina bulunmaktadır. Bunların %92’si ruhsatlı bina niteliğinde olup %8’i ruhsatsız, ruhsata aykırı, gecekondü veya niteliği bilinmeyen türündedir. Yeniceoba’da binaların niteliğine ilişkin bilgilere Tablo 16’da yer verilmiştir.

Tablo 16. Yeniceoba’da Binaların Niteliği		
Binaların Niteliği	Sayı	%
Ruhsatlı binaların sayısı	2.900	92
Ruhsatsız, ruhsata aykırı, gecekondulu veya niteliği bilinmeyen binaların sayısı	238	8
Toplam bina (Ev ve işyeri)	3.138	100

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (27.12.2011).

Kasabada 2.811 mesken, 327 işyeri, 2.670 arsa ve 3.915 arazi bulunmaktadır. Yeniceoba’da bulunan gayrimenkullerin genel yapısı Tablo 17’de gösterilmiştir.

Tablo 17. Yeniceoba'da Gayrimenkul Yapısı	
Gayrimenkul Türü	Sayı
Mesken	2.811
Arsa	2.670
Arazi	3.915
İşyeri	327

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (27.12.2011).

Yeniceoba’da 2011 yılsonu itibariyle emlak vergisi beyanı verenlerin sayısı 2.509, arazi vergisi beyanı verenlerin sayısı 3.550 ve arsa vergisi beyanı verenlerin sayısı 2.461’dir. Bir önceki yıla göre her üç beyan türünde de artış gözlemlenmektedir. Yeniceoba’da emlak, arazi ve arsa vergisi beyan sayıları son iki yılsonu verileri Tablo 18’de gösterilmiştir.

Tablo 18. Yeniceoba’da Vergi Beyan Sayıları		
Abonelik	Sayı (2011)	Sayı (2010)
Emlak vergisi beyanı	2.509	2.335
Arazi vergisi beyanı	3.550	3.381
Arsa vergisi beyanı	2.461	2.372

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (27.12.2011).

Yeniceoba’da var olan emlak sayısı (mesken+işyeri) 3.138’dir. Emlak beyan sayısı 2.509 olduğuna göre emlak beyanı vermeyenlerin sayısı 629’dur. Beldedeki arazi sayısı 3.915 iken 3.550 beyan vardır. Dolayısıyla 365 arazi vergisi beyanı verilmemiştir. Beldede 2.670 arsa varken 2.461 arsa beyanı bulunmaktadır. Bu kapsamda 209 arsa beyanı verilmemiştir.

3.1.7. Tarihi, Sosyal, Kültürel ve Sportif Tesisler

Yeniceoba, fazla miktarda tarihi yapıya ev sahipliği yapan bir kasaba değildir. Örneğin kasabada hiç tarihi cami, türbe, yer altı şehri vb. bulunmamaktadır. Kasabada 4 tane tarihi mezarlık, 5 tane höyük ve 2 tane ören yeri bulunmaktadır. Yeniceoba’da bulunan tarihi yapılara ilişkin bilgiler Tablo 19’da gösterilmiştir.

Tablo 19. Yeniceoba’da Tarihi Yapılar

	Adı	Yeri (mahalle vb. yer bilgileri)	Özelliği (Hangi döneme ait olduğu)	Toplam
Tarihi Mezarlıklar	Hüyük	Yenice Mahallesi	Osmanlı	4
	Küçükkartal	Küçükkartal Yaylası	Bizans - Osmanlı	
	Hitit	Yenice Mahallesi (Okutan Sokak)	Hitit	
	Bulduk	Eski Mahalle	Osmanlı	
Höyükler	Yeniceoba			5
	Mehmettepe			
	Küçük çat			
	Karayusuf			
	Celildağı			
Ören Yerleri	İnler Tepesi			2
	Gülderesi			

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (27.12.2011).

Yeniceoba’da bulunan tarihi mezarlıklar kullanımda değildir. Yeniceoba merkezinde 44.000 m²’lik kullanımda olan mezarlık bulunmakta olup mücavir alan dışında burada yer verilmeyen ayrıca 5 tane mezarlık daha vardır.

Yeniceoba’daki sosyal tesisler incelendiğinde 6 cami (toplamda 2.000 kişi kapasiteli) ve 2 çay ocağının dışında sosyal tesis bulunmadığı görülmektedir. Kasabada aşevi, öğrenci yurdu, huzurevi, kadın sığınma evi, yetiştirme yurdu, gençlik merkezi gibi sosyal nitelikli tesis bulunmamaktadır.

Yeniceoba’da kültürel tesisler incelendiğinde yine benzer bir yapıyla karşılaşılmaktadır. Kasabada sinema, tiyatro, sanat galerisi, kütüphane, kültür merkezi gibi kültürel hiçbir tesis bulunmamaktadır. Kasabada 1 tane çim futbol sahası ve 2 tane özel sektör tarafından işletilen halı saha dışında sportif bir tesise rastlanmamaktadır.

3.1.8. Ekonomik Durum

Yeniceoba’nın ekonomisi tarım, hayvancılık ve nakliyeciliğe dayanmaktadır. Kasabanın nüfusunun %80’i tarım ve hayvancılık, %10’u imalat sanayi, %10’u hizmet sektöründe faaliyette bulunmaktadır. Yeniceoba’da 260.000 dekarlık alanda modern tarım teknikleri ile çiftçilik yapılmaktadır. Tarımda makineleşme demir tekerlekli benzinli traktörlerin kasabada 1928 yılında kullanılmasıyla başlamıştır. 1947 yılında paletli traktörlerin kullanılmasıyla tarımda makineleşme devam etmiştir. Geniş tarım arazilerinde büyük çapta hububat tarımı ve şeker pancarı üretimi, yaylalarında küçükbaş hayvancılık ve büyükbaş hayvancılık yapılmaktadır.

Yeniceoba’da 2 adet un fabrikası, 1 adet kilitli taş üretim tesisi, 1 adet hazır beton tesisi ve 1 adet PVC kapı-pencere üretim fabrikası bulunmaktadır. Un fabrikalarında 30 kişi, kilitli taş üretim tesisinde 15 kişi, hazır beton üretim tesisinde 7 kişi ve PVC kapı-pencere üretim fabrikasında 10 kişi istihdam etmektedir.

Yeniceoba’da yaklaşık 150 kişinin çalıştığı bir adet küçük sanayi sitesi bulunmaktadır. Bu sanayi sitesinde 3 adet mobilya imalat atölyesi, 2 adet mermerci, 2 adet PVC kapı-pencere üretim atölyesi, 6 adet demir imalat ve kaynak atölyesi, 3 adet oto tamircisi, 2 adet traktör tamircisi, 2 adet oto elektrik tamircisi, tornacı ve 5 adet hırdavatçı bulunmaktadır. Ayrıca kasabanın diğer bölgelerinde su tesisatçısı, güneş enerjisi-kalorifer tesisatçısı ve anahtarcı bulunmaktadır. Ayrıca kasabaya 30 km uzaklıkta Cihanbeyli Küçük Sanayi Sitesi bulunmaktadır.

Kasabada bulunan toprak mahsulleri ofisi 40.000 tonluk hububat deposuna sahiptir ve her yıl 70.000 ton hububat alımı yapmaktadır.

Yeniceoba’da 750 kayıtlı üyesiyle 1 adet tarım kredi kooperatifi bulunmaktadır. Tarım Kredi Kooperatifi kasabadaki çiftçilere her yıl 2.000 ton gübre, 3.000 ton tohum, 200.000 litre mazot yardımı yapmaktadır.

Yeniceoba Motorlu Taşıyıcılar Kooperatifi 1989 yılından beri faaliyette bulunmakta ve yaklaşık 2 milyon TL geliri ile Yeniceoba ekonomisine katkı sağlamaktadır. Kooperatifin 245 kayıtlı üyesi bulunmaktadır. Taşıma kooperatifi her yıl Konya’ya 100.000 ton şeker pancarı, 60.000 ton hububat nakliyesi yapmaktadır.

Yeniceoba 6 adet akaryakıt istasyonu, pancar alım merkezi, 5 adet alışveriş merkezi, 3 adet mobilya mağazası, 2 adet züccaciye, 8 adet tuhafiyeye, 7 adet market, 4 adet sigorta aracılık hizmeti, 3 adet muhasebeci, 4 adet mermerci, 5 adet inşaat malzemeleri satış merkezi, 4 adet odun-kömür satış yeri, 3 adet pastane, 5 adet lokanta, 6 adet berber, 3 adet bayan kuaförü, 3 adet terzi, 1 adet ekmek fabrikası ve 1 adet hazır yemek fabrikasıyla modern bir görünüme sahip, Türkiye’nin en gelişmiş kasabalarının başında gelmektedir. Ayrıca kasabada İş Bankası şubesi ve Pttbank bulunmaktadır.

Yeniceoba’da mevcut arazilerde yetiştirilen ürünlerle ilgili bilgiler Tablo 20’de gösterilmiştir.

Tablo 20. Yeniceoba’da Ekilen Ürünler	
EKİLEN ÜRÜN	Alan (da,m²)
Arpa	70.564,8
Ayçiçeği Tohumluğu (Yağlık)	380
Buğday (Ekmeklik)	98.459,3
Buğday (Makarnalık)	40,5
Elma	22,4
Kavun	222,2
Kimyon	264,8
Nadas	2.929,4
Şekerpancarı	4.663,8
Tritikale	121,5
Yonca	100
TOPLAM EKİLİ ALAN	177.768,6

Kaynak: Cihanbeyli Tarım İlçe Müdürlüğü (27.12.2011).

Yeniceoba kasabasında 177.768,6 da’lık bir alanda ekim yapılmaktadır. Bu ekimlerin %55.4’ü ekmeklik buğday ve %39.7’si arpadan oluşmaktadır. Son yıllarda kavun üretimine geçilmesi ve çok kaliteli ürünler elde edilmiş olması dikkate değerdir.

Yeniceoba’da hayvancılığın durumuna bakıldığında 2011 yılsonu itibariyle toplam 2.594 tane sığır bulunduğu görülmektedir. Bu hayvanların %60.2’si tosun ve erkek danadan oluşmaktadır. Yine kasabada 757 kuzu ve 6.040 koyun vardır. Yeniceoba’da hayvancılığa ilişkin istatistiki bilgiler Tablo 21’de verilmiştir.

Tablo 21. Yeniceoba’da Hayvancılık	
	Adet
Boğa	252
Dişi Buzağı	48
Dişi Dana	100
Düve	85
Erkek Buzağı	144
Erkek Dana	578
İnek	403
Tosun	984
Sığır Cinsi Toplam	2.594
Kuzu	757
Koyun	6.040

Kaynak: Cihanbeyli Tarım İlçe Müdürlüğü (27.12.2011).

Yeniceoba’nın ekonomik gelişmişliğine rağmen belirli kesimlerin ekonomik açıdan da zayıf olduğunu söylemekte fayda vardır. Kasabada sosyal yardımlaşma kaynaklarından yararlanan 283 aile ve yeşil karttan yararlanan 500 aile bulunmaktadır. Yeniceoba’da 2011 yılsonu itibariyle 2.811 mesken olduğu dikkate alındığında ve her meskende bir ailenin

yaşamakta olduğu varsayıldığında nüfusun yaklaşık %18'inin yeşil karttan yararlandığı sonucu ortaya çıkmaktadır.

3.1.9. Sosyo-Kültürel Yapı

Yeniceoba'nın sosyo-kültürel yapısı incelenirken sırasıyla eğitim, sağlık, turizm, sivil toplum kuruluşları, kamu kurum ve kuruluşları incelenmiş ve sonrasında kültürel değerlerle ilgili bir kısım bilgiler verilmiştir.

Yeniceoba'da eğitim oldukça önem verilen bir alandır. Yeniceoba'da bulunan eğitim kurumlarına ilişkin istatistiki bilgiler Tablo 22'de gösterilmiştir.

Tablo 22. Yeniceoba'da Eğitim Altyapısı

	Toplam	Özel	Devlet	Derslik	Şube	Öğrenci	Öğretmen
Okul Öncesi Eğitim	1	0	1	3	3	60	3
İlköğretim	3	0	3	60	24	720	40
Ortaöğretim (Meslek liseleri hariç)	1	0	1	12	9	270	15
Meslek Lisesi	0	0	0	0	0	0	0
Yükseköğrenim	0	0	0	0	0	0	0

Kaynak: Cihanbeyli İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü (22.12.2011).

Yeniceoba'da toplam 5 adet eğitim kurumu bulunmaktadır. Bunlardan 1 tanesi okul öncesi eğitim kurumu, 3 tanesi ilköğretim ve 1 tanesi ortaöğretim kurumudur. Şehit Doğan Koca Anaokulu'nun 3 dersliği, 3 şubesi, 60 öğrencisi ve 3 öğretmeni bulunmaktadır. 3 adet ilköğretim okulunda (Yeniceoba M. Zeki Kart İlköğretim Okulu, Yeniceoba Cumhuriyet İlköğretim Okulu, Yeniceoba Atatürk İlköğretim Okulu) toplam 60 derslik ve 24 şube yer almaktadır. Bu okullarda eğitim gören öğrenci sayısı 720 olup 40 tane öğretmen görev yapmaktadır. Yeniceoba'daki ortaöğretim kurumunda ise (Cihanbeyli Yeniceoba Lisesi) 12 derslik, 9 şube, 270 öğrenci ve 15 öğretmen bulunmaktadır. Kasabada meslek lisesi ve yükseköğrenim kurumu bulunmamaktadır. Bu veriler ışığında Yeniceoba'da öğretmen başına düşen öğrenci sayısının 18 olduğu söylenebilir. Bu oran Türkiye ortalamasının (26 öğrenci) oldukça altındadır. Bu durum, Yeniceoba'nın önemli bir özelliğidir.

Yeniceoba'da 2010 yılsonu itibariyle yaşayan 7.607 kişinin 5.515'i 15 yaş ve üstü, 2.092'si 15 yaş altındadır. 15 yaş üstünde olan 5.515 kişinin %9.7'si okuma yazma bilmemektedir. %6.5'i okuma yazma bilmekte fakat bir okul bitirmemiştir. 15 yaş ve üstü nüfusun %36'sı ilkokul, %16.6'sı ilköğretim, %5.9'u ortaokul veya dengi okul, %17.5'i lise veya dengi okul, %3.7'si yüksekokul ve üzeri mezunudur. 15 yaş ve üstü nüfusun %4.2'sinin mezuniyeti bilinmemektedir. Bu veriler ışığında Yeniceoba nüfusunun eğitim seviyesinin çok

yüksek olduğunu söyleyemeyiz. Yeniceoba'daki 15 yaş ve üstü nüfusun eğitim durumu ve cinsiyete göre dağılımı Tablo 23'te gösterilmiştir.

Tablo 23. Yeniceoba'da Eğitim Durumu ve Cinsiyete Göre Dağılımı (15 yaş ve üstü)

	Toplam	Kadın	Erkek
Okuma Yazma Bilmeyen	537	476	61
Okuma Yazma Bilen Fakat Bir Okul Bitirmeyen	357	198	159
BİTİRİLEN OKUL	İlkokul	976	1.010
	İlköğretim mezunu	431	483
	Ortaokul veya dengi okul mezunu	101	222
	Lise veya dengi okul mezunu	437	528
	Yüksekokul ve üzeri	77	126
Mezuniyeti Bilinmeyen	230	105	125
TOPLAM	5.515	2.801	2.714

Kaynak: Türkiye İstatistik Kurumu Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi (ADNKS) Veri Tabanı.

Yeniceoba'daki eğitim durumuna 6 yaş ve üstü açısından bakıldığında da tabloda değişen önemli bir veri bulunmamaktadır. Yalnızca 6 yaş ve üstü nüfusun (6.789 kişi) içinde okuma yazma bilmeyen kişi sayısı 539'dur. Bu veriler ışığında 6 ve 15 yaş aralığında olup da okuma yazma bilmeyen yalnızca 2 kişinin var olduğunu görmekteyiz. Bu durum, yeni nesilde okullaşma oranının yüksek olduğunu göstermektedir.

Yeniceoba'ya sağlık açısından bakıldığında 1 adet sağlık ocağı bulunduğu görülmektedir. Bu sağlık ocağında 3 doktor ve 4 hemşire görev yapmaktadır. Ayrıca kasabada 1 adet 112 Acil bulunmakta olup 1 ambulans ve 2 hemşire ile hizmet vermektedir. Yeniceoba'da hastane ve dispanser bulunmamaktadır. Kasabada 1 doktorla hizmet veren 1 adet özel doktor kliniği ve 5 diş hekimi ile hizmet veren 3 adet özel diş hekimi kliniği bulunmaktadır. Kasabada 4 adet eczane ve 1 adet ambulans faaliyet göstermektedir. Yeniceoba'daki sağlık kuruluşları ve doktor-hemşire sayılarına ilişkin bilgiler Tablo 24'te gösterilmiştir.

Tablo 24. Yeniceoba'daki Sağlık Kuruluşları ve Doktor-Hemşire Sayıları

	Sağlık Kuruluşu		Doktor		Hemşire	
	Devlet	Özel	Devlet	Özel	Devlet	Özel
Sağlık Ocağı	1	0	3	0	4	0
Dispanser	0	0	0	0	0	0
Hastane	0	0	0	0	0	0
Poliklinik	0	4	0	6	0	0
112 Acil	1	0	0	0	2	0
TOPLAM	2	4	3	6	6	0
Eczaneler	0	4				
Ambulans	1	0				

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (22.12.2011).

Yeniceoba'da 5 tane lokanta, 2 tane düğün salonu, 5 tane kafe ve 6 tane internet kafe bulunmaktadır. 2012 yılında hizmete girecek bir otel inşaatı da devam etmektedir. Kasabada 1 adet spor kulübü ve 1 adet cami yaşatma derneği aktif olarak faaliyet göstermekte olup hiç vakıf bulunmamaktadır. Yeniceobaspor kulübü, Amatör 2. ligde oynamaktadır. Beldedeki tek aktif olan derneğin ismi Yeniceoba Camilerini Yaşatma Derneği'dir.

Yeniceoba kasabasında yerleşik konumda olan kamu kurumları şunlardır: Belediye, Nüfus Şefliği (Pazartesi ve Çarşamba günleri hizmet vermektedir), Sağlık Ocağı, Şehit Doğan Koca Anaokulu, Yeniceoba M. Zeki Kart İlköğretim Okulu, Yeniceoba Cumhuriyet İlköğretim Okulu, Yeniceoba Atatürk İlköğretim Okulu, Cihanbeyli Yeniceoba Lisesi, Yeniceoba Tarım Kredi Kooperatifi, Toprak Mahsulleri Ofisi ve Şeker Pancarı Kooperatifi.

Yeniceoba'nın tarihi açıdan kültürel değerlerine bakıldığında, Türkiye'deki genel yapıya benzer bir durumla karşılaşmaktadır. Kasabada 1925 yılından önce kadınlar üç etek, cepken üstüne yelek giyer, bellerine kuşak bağlardı. Ayaklarına lapçin giyerlerdi. Başlarına tas, tasların üstüne tülbent takarlardı. Zengin aileler gümüş taslar kullanır ve tasları altınlarla süslerlerdi. Erkekler cepken, kısa üç etekleri elde yapılan yünden pantolon giyerlerdi. Ayaklarında çarık bulunurdu. Fes giyerler, ancak yaşı geçkin olanlar fes takmaz ve başlarını lapçinle bağlarlardı. Kız ve erkek çocuklar fistan denilen uzun elbiseler giyerdi. 25 Kasım 1925'te çıkan Şapka Kanunu'yla cüppe, sarık ve fes yasaklanmıştır. İlk değişim kadınların taslarını çıkarıp sadece tülbent takması, erkeklerin ise fes yerine fotr şapka takmasıyla olmuştur. Ancak bunun dışında bir değişim gözlenmemiştir. Bölge insanı, geleneksel kıyafetlerinden kolay kolay vazgeçememişler, değişim zamana yayılmıştır. 1950'li yılların sonlarında bölge kadınları basma kumaştan dikilen bol, paçaları geniş şalvarlar ve yine basma kumaştan dikilen gömlekler giymeye başlamıştır. Zamanla bu giyim tarzı iyice oturmuş, ancak zamana ve modaya göre tercih edilen kumaşlarda değişim olmuştur. Örneğin kadife kumaştan dikilen şalvarlar, trikoyelek ve buluz takımları, çiçek desenli eşarplar, dönemin en çok tercih edilen kıyafetleri olmuştur. Erkekler ise bu dönemde gömlek, pantolon, ceket, kasket ve lastik ayakkabılar giymişlerdir. 1970'li yıllara girilirken modern giyime ilk adımlar atılmıştır. Bölgedeki genç kızlar uzun maksiler, kısa kollu elbiseler veya gömlekler, diz altı etekler altına paçalı pantolonlar, yüksek topuklu ayakkabılar giymişlerdir. Bölgedeki genç delikanlılar ise paçalı pantolonlar ve geniş yakalı gömlekler giymeye başlamışlardır. Ancak yaşı biraz geçtiğinde özellikle bayanların evlendikten sonra bu şekilde giyinmesi yadırganırdı. Zamanla yaşam standartların yükselmesi, Avrupa'da yaşayan vatandaşlarımızın ve büyük şehirlerde okuyan gençlerimizin bulunduğu şehirdeki yaşam tarzını buraya taşıması, giyim

tarzını iyice etkilemiştir. Bu durumun ilk etkisi, kadınların yalnızca taziyelere gidince geleneksel kıyafetlerini giymeye başlamalarıyla tezahür etmiştir.

Yeniceoba kasabasındaki aile yapısının tarihi incelendiğinde çok ilginç tespitler ortaya çıkmaktadır. Aileyle ilgili, o soyadı taşıyan aile bireylerinden öğrenilen fakat doğruluğu kesin olarak yazılı bir kaynağa dayandırılmayıp kanıtlanamayan bilgilere göre Yeniceoba halkı, Rışvan aşireti Nasırlı cemaatine mensuptur. Elde edilen bu bilgilere göre, Nasırlı cemaati yarı konar-göçer hayatı yaşamaktaydı. İskan Kanunu'ndan önce Nasırlı cemaati yaz aylarını İç Anadolu Bölgesi'nde, kış aylarını ise Çukurova Bölgesi'nde geçirmekteydi. İskan Kanunu çıktıktan sonra Nasırlı cemaati Yeniceoba kasabasında, Karagedik kasabasında ve Bumsuz kasabasında yerleşik hayat düzenine geçti. Daha sonra cemaatin bir kısmı Yeniceoba'dan ayrılarak Kuşça kasabasını kurdu. Ayrıca iskanın ilk yıllarında bölgede yaşanan kıtlıktan sonra Nasırlı cemaatinin bir kısmı Nevşehir'in Avanos ilçesine bağlı Kalaba kasabasına yerleşti. Yeniceoba'ya yerleşen Nasırlı cemaati kendi içinde üç kabileye ayrılmaktadır. Bunlar; Kolomihko-Dumko ve Paravi'dir. Paravi kabilesi diğer iki kableden sonra Yeniceoba'ya yerleşmiştir. Yine yazılı bir kaynağa dayandırılmayan bilgilere göre, soyadı grupları açısından ailelerin tabi olduğu kabileler Tablo 25'te gösterildiği gibidir:

Tablo 25. Yeniceoba’da Bulunan Soyadlarının Bağlı Oldukları Kabileler

KABİLE ADI	AİLE GRUBU	BULUNDUKLARI YER	SOYADLARI
Kolomihko Kabilesi	1.	Yeniceoba	Kart, Savran, Yılmazkart, Karter, Ünal, Küçükköse, Bir, Uslu, Pektaş, Keskin, Akgül, Binici, Yazar, Arpacı (Yeniceoba’da Arpacı soyadını taşıyan iki farklı aile bulunmaktadır.)
		Kuşça	Belek, Olgun, Taş, Baysal, Aydoğan, Kekeç, Akdeniz
		Kırşehir	Kurt
	2.	Yeniceoba	Duymaz, Sarı, Öcal, Kesmez, Yılan, Keser, Deveci
		Kuşça	Kırkan, Yılan, Yılmaz, Çetiner
	3.	Yeniceoba	Kesen, Sütcü, Ergin, Erginkan
		Kuşça	Yıldıran
	4.	Yeniceoba	Koca, Okutan, Cam (Soyu devam etmemiştir.)
		Kuşça	Arslan
	5.	-	Köse, Doğru, Kaya
	6.	Yeniceoba	Kerpiç
		Kuşça	Avcı
	7.	-	Arslan
	8.	-	Ceran
	9.	-	Avcı
	10.	-	Dalan
Dumko Kabilesi	1.	-	Bardakçı, Özel, Kaplan, Kızılkaya (Ailenin bir kısmı Nevşehir ili Avanos ilçesi Kalaba kasabasında yaşamaktadır.)
	2.	-	Özdemir, Çelik, Çiftci, Yıldız, Koyuncu, Gümüş
	3.	Yeniceoba	Geyik, Yapıcı, Kalkan, Arpacı
		Kuşça	Arabacı, Kara
	4.	-	İnekçi, Kartal, Babaoğlu, Çakmak, Dağlı
Paravi Kabilesi	1.	Yeniceoba	Yıldırım, Demirel, Polat, Taşcı, Ateş, Gür, Fırıncı
		Karagedik	Şener, Pektaş
		Güzelyayla	Doğan
Kabilelere Tabi Olmayanlar	1.	-	Yağcı, Kanat
	2.	-	Koç
	3.	Yeniceoba	Kara, Ergan
		Kırşehir	Gök, Kaya, Akdaş, Yıldız, Öztürk, Aykul, Sağlam, Şişmanoğlu, Karahasanoğlu, Dinç
	4.	-	Köylü
	5.	-	Bilen
	6.	-	Yalçın
	7.	-	Bekar
	8.	-	Demir
	9.	-	Akıncı
	10.	-	Kesenel
	11.	-	Saraç
	12.	-	Akdağ
	13.	-	Halitoğlu
Romanya’dan Yeniceoba’ya Yerleşenler	-	-	Teker, İnal, Arabacı
Ağrı’dan Yeniceoba’ya Yerleşenler	-	-	Güneş, Alhan, Deniz, Murat

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi Web Sitesi, www.yeniceoba.bel.tr (15.12.2011)

3.2. İÇ ÇEVRENİN ANALİZİ

Yeniceoba kasabasının dış çevre analizi tamamlandıktan sonra belediyeye ait iç çevre analizi yapılmıştır. Burada öncelikle belediyenin yetki ve sorumlulukları açıklanmış, daha sonra sırasıyla belediyenin kurumsal yapısı, fiziki yapısı ve fiziksel kaynakları, insan kaynakları yapısı, mali yapısı ve teknolojik altyapısı incelenmiştir.

3.2.1. Yetki ve Sorumluluklar

Belediyeler, şehirlerin planlanmasından imara uygun yapılaşmanın sağlanmasına; su, kanal, yol gibi alt yapı hizmetlerinden, park, otopark, oyun parkı, spor alanları ve tesisleri gibi toplumsal yaşam için zorunlu olan donatı alanlarına; halkın sağlığı için işyeri denetimlerinden toplumsal nizam için gerekli önlemleri almaya; beldenin temizliğinin sağlanmasından çevrenin korunmasına; ihtiyaç sahiplerine sosyal yardımlarda bulunmaktan kültürel faaliyetlerin organize edilmesine kadar çok değişik alanlarda hizmet vermekle yükümlüdür (Kaya, 2003: 9). Goedhard'a göre yerel yönetimler; kamu güvenliği, hakların korunması, sağlık, spor, konut, yerleşim düzeni, bölge planlaması, su, çöp, yolların bakımı ve yapımı, su ve çevre temizliği, beslenme, enerji, işletmeler, hizmetler, ulaşım, iletişim, iktisadi işletmeler, konut ve kültür konularında hizmet üretmektedirler (Goedhard, 1972: 116). En önemli yerel yönetim türlerinden olan belediyelerde genel hatlarıyla bu hizmetleri yerine getirmektedirler.

Belediyenin görevleri; analitik bütçenin fonksiyonel sınıflandırmasında birinci düzey açısından irdelenebilir. Buna göre belediyenin görevleri; genel kamu hizmetleri, savunma hizmetleri, kamu düzeni ve güvenlik hizmetleri, ekonomik işler ve hizmetler, çevre koruma hizmetleri, iskan ve toplum refahı hizmetleri, sağlık hizmetleri, dinlenme, kültür ve din hizmetleri, eğitim hizmetleri, sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetleri olarak sınıflandırılabilir (Erbaşı, 2007: 26).

Belediyelerin görev ve sorumlulukları 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 14. maddesinde sayılmıştır. Bu çerçevede belediyeler; imar, su ve kanalizasyon, ulaşım gibi kentsel alt yapı, coğrafi ve kent bilgi sistemleri, çevre ve çevre sağlığı, temizlik ve katı atık, zabıta, itfaiye, acil yardım, kurtarma ve ambulans, şehir içi trafik, defin ve mezarlıklar, ağaçlandırma, park ve yeşil alanlar, konut, kültür ve sanat, turizm ve tanıtım, gençlik ve spor, sosyal hizmet ve yardım, nikah, meslek ve beceri kazandırma, ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi hizmetleri gibi bir çok hizmeti yerine getirebilmektedir. Belediyelerin görev ve sorumlulukları bunlarla sınırlı değildir. Örneğin; anılan kanun maddesinde belediyelerin, kanunlarla başka bir kamu kurum ve kuruluşuna verilmeyen mahalli müşterek nitelikteki diğer görev ve hizmetleri de

yapabileceği veya yaptırabileceği belirtilmektedir. Ancak burada önemli olan hizmetlerin yerine getirilmesinde öncelik sırasının, belediyenin mali durumu ve hizmetin ivediliğinin dikkate alınarak belirlenmesi ile belediyenin görev, sorumluluk ve yetki alanının belediye sınırlarını kapsamasıdır. Bununla birlikte belediye meclisinin kararı ile mücavir alanlara da belediye hizmetleri götürülebilir. Geleneksel belediyelerin görev ve sorumlulukları, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 14. maddesinde, yetki ve imtiyazları ise 15. maddesinde sayılmıştır. İlgili kanun maddesinde sayılan yetkiler, belediyelere çok geniş bir hizmet yelpazesi sunmaktadır.

5393 Sayılı Belediye Kanununa göre (Madde 14) belediyenin görev ve sorumlulukları şunlardır:

Belediye, mahalli müşterek nitelikte olmak şartıyla;

- İmar, su ve kanalizasyon, ulaşım gibi kentsel alt yapı; coğrafi ve kent bilgi sistemleri; çevre ve çevre sağlığı, temizlik ve katı atık; zabıta, itfaiye, acil yardım, kurtarma ve ambulans; şehir içi trafik; defin ve mezarlıklar; ağaçlandırma, park ve yeşil alanlar; konut; kültür ve sanat, turizm ve tanıtım, gençlik ve spor; sosyal hizmet ve yardım, nikah, meslek ve beceri kazandırma; ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi hizmetlerini yapar veya yaptırır. Büyükşehir belediyeleri ile nüfusu 50.000'i geçen belediyeler, kadınlar ve çocuklar için koruma evleri açar.

- Devlete ait her derecedeki okul binalarının inşaatı ile bakım ve onarımını yapabilir ya da yaptırabilir, her türlü araç, gereç ve malzeme ihtiyaçlarını karşılayabilir; sağlıkla ilgili her türlü tesisi açabilir ve işletebilir; kültür ve tabiat varlıkları ile tarihi dokunun ve kent tarihi bakımından önem taşıyan mekanların ve iş yerlerinin korunmasını sağlayabilir; bu amaçla bakım ve onarımını yapabilir, korunması mümkün olmayanları aslına uygun olarak yeniden inşa edebilir. Gerekğinde, öğrencilere, amatör spor kulüplerine malzeme verir ve gerekli desteği sağlar, her türlü amatör spor karşılaşmaları düzenler, yurt içi ve yurt dışı müsabakalarda üstün başarı gösteren veya derece alan sporculara belediye meclisi kararıyla ödül verebilir. Gıda bankacılığı yapabilir.

Hizmetlerin yerine getirilmesinde öncelik sırası, belediyenin mali durumu ve hizmetin ivediliği dikkate alınarak belirlenir. Belediye hizmetleri, vatandaşlara en yakın yerlerde ve en uygun yöntemlerle sunulur. Hizmet sunumunda özürlü, yaşlı, düşkün ve dar gelirli olanların durumuna uygun yöntemler uygulanır. Belediyenin görev, sorumluluk ve yetki alanı belediye sınırlarını kapsar. Belediye meclisinin kararı ile mücavir alanlara da belediye hizmetleri götürülebilir. 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanunu hükümleri saklıdır.

5393 Sayılı Belediye Kanununa göre (Madde 15) belediyenin yetkileri ve imtiyazları şunlardır:

- Belde sakinlerinin mahalli müşterek nitelikteki ihtiyaçlarını karşılamak amacıyla her türlü faaliyet ve girişimde bulunmak.
- Kanunların belediyeye verdiği yetki çerçevesinde yönetmelik çıkarmak, belediye yasakları koymak ve uygulamak, kanunlarda belirtilen cezaları vermek.
- Gerçek ve tüzel kişilerin faaliyetleri ile ilgili olarak kanunlarda belirtilen izin veya ruhsatı vermek.
- Özel kanunları gereğince belediyeye ait vergi, resim, harç, katkı ve katılma paylarının tarh, tahakkuk ve tahsilini yapmak; vergi, resim ve harç dışındaki özel hukuk hükümlerine göre tahsili gereken doğal gaz, su, atık su ve hizmet karşılığı alacakların tahsilini yapmak veya yaptırmak.
- Müktesep haklar saklı kalmak üzere; içme, kullanma ve endüstri suyu sağlamak; atık su ve yağmur suyunun uzaklaştırılmasını sağlamak; bunlar için gerekli tesisleri kurmak, kurdurmak, işletmek ve işlettirmek; kaynak sularını işletmek veya işlettirmek.
- Toplu taşıma yapmak; bu amaçla otobüs, deniz ve su ulaşım araçları, tünel, raylı sistem dâhil her türlü toplu taşıma sistemlerini kurmak, kurdurmak, işletmek ve işlettirmek.
- Katı atıkların toplanması, taşınması, ayrıştırılması, geri kazanımı, ortadan kaldırılması ve depolanması ile ilgili bütün hizmetleri yapmak ve yaptırmak.
- Mahalli müşterek nitelikteki hizmetlerin yerine getirilmesi amacıyla, belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde taşınmaz almak, kamulaştırmak, satmak, kiralamak veya kiraya vermek, trampa etmek, tahsis etmek, bunlar üzerinde sınırlı ayni hak tesis etmek.
- Borç almak, bağış kabul etmek.
- Toptancı ve perakendeci halleri, otobüs terminali, fuar alanı, mezbaha, ilgili mevzuata göre yat limanı ve iskele kurmak, kurdurmak, işletmek, işlettirmek veya bu yerlerin gerçek ve tüzel kişilerce açılmasına izin vermek.
- Vergi, resim ve harçlar dışında kalan dava konusu uyuşmazlıkların anlaşmayla tasfiyesine karar vermek.
- Gayri sıhhi müesseseler ile umuma açık istirahat ve eğlence yerlerini ruhsatlandırmak ve denetlemek.
- Beldede ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi ve kayıt altına alınması amacıyla izinsiz satış yapan seyyar satıcıları faaliyetten men etmek, izinsiz satış yapan seyyar satıcıların faaliyetten men edilmesi sonucu, cezası ödenmeyerek iki gün içinde geri alınmayan gıda

maddelerini gıda bankalarına, cezası ödenmeyerek otuz gün içinde geri alınmayan gıda dışı malları yoksullara vermek.

- Reklam panoları ve tanıtıcı tabelalar konusunda standartlar getirmek.
- Gayri sıhhi işyerlerini, eğlence yerlerini, halk sağlığına ve çevreye etkisi olan diğer işyerlerini kentin belirli yerlerinde toplamak; hafriyat toprağı ve moloz döküm alanlarını; sıvılaştırılmış petrol gazı (LPG) depolama sahalarını; inşaat malzemeleri, odun, kömür ve hurda depolama alanları ve satış yerlerini belirlemek; bu alan ve yerler ile taşımalarda çevre kirliliğı oluşmaması için gereken tedbirleri almak.

- Kara, deniz, su ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taksi sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergahlarını belirlemek; durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işlettirmek veya kiraya vermek; kanunların belediyelere verdiği trafik düzenlemesinin gerektirdiğı bütün işleri yürütmek.

- Gayri sıhhi müesseselerden birinci sınıf olanların ruhsatlandırılması ve denetlenmesi, büyükşehir ve il merkez belediyeleri dışındaki yerlerde il özel idaresi tarafından yapılır. Belediye, (e), (f) ve (g) bentlerinde belirtilen hizmetleri Danıştayın görüşü ve İçişleri Bakanlığının kararıyla süresi kırkdokuz yılı geçmemek üzere imtiyaz yoluyla devredebilir; toplu taşıma hizmetlerini imtiyaz veya tekel oluşturmayacak şekilde ruhsat vermek suretiyle yerine getirebileceğı gibi toplu taşıma hatlarını kiraya verme veya 67. maddedeki esaslara göre hizmet satın alma yoluyla yerine getirebilir. İl sınırları içinde büyükşehir belediyeleri, belediye ve mücavir alan sınırları içinde il belediyeleri ile nüfusu 10.000'i geçen belediyeler, meclis kararıyla; turizm, sağlık, sanayi ve ticaret yatırımlarının ve eğitim kurumlarının su, termal su, kanalizasyon, doğal gaz, yol ve aydınlatma gibi alt yapı çalışmalarını faiz almaksızın on yıla kadar geri ödemeli veya ücretsiz olarak yapabilir veya yaptırabilir, bunun karşılığında yapılan tesislere ortak olabilir; sağlık, eğitim, sosyal hizmet ve turizmi geliştirecek projelere İçişleri Bakanlığının onayı ile ücretsiz veya düşük bir bedelle amacı dışında kullanılmamak kaydıyla arsa tahsis edebilir. Belediye, belde sakinlerinin belediye hizmetleriyle ilgili görüş ve düşüncelerini tespit etmek amacıyla kamuoyu yoklaması ve araştırması yapabilir. Belediye mallarına karşı suç işleyenler Devlet malına karşı suç işlemiş sayılır. 2886 sayılı Devlet İhale Kanununun 75. maddesi hükümleri belediye taşınmazları hakkında da uygulanır. Belediyenin proje karşılığı borçlanma yoluyla elde ettiğı gelirleri, şartlı bağışlar ve kamu hizmetlerinde fiilen kullanılan malları ile belediye tarafından tahsil edilen vergi, resim ve harç gelirleri haczedilemez.

5216 Büyükşehir Belediye Kanununa göre ilçe ve il kademe belediyelerinin görev ve yetkileri şunlardır:

- Kanunlarla münhasıran Büyükşehir belediyesine verilen görevler ile birinci fıkrada sayılanlar dışında kalan görevleri yapmak ve yetkileri kullanmak.
- Büyükşehir katı atık yönetim planına uygun olarak katı atıkları toplamak ve aktarma istasyonuna taşımak.
- Sıhhi işyerlerini 2. ve 3. sınıf gayri sıhhi müesseseleri, umuma açık istirahat ve eğlence yerlerini ruhsatlandırmak ve denetlemek.
- Birinci fıkrada belirtilen hizmetlerden; otopark, spor, dinlenme ve eğlence yerleri ile parkları yapmak; yaşlılar, özürlüler, kadınlar, gençler ve çocuklara yönelik sosyal ve kültürel hizmetler sunmak; mesleki eğitim ve beceri kursları açmak; sağlık, eğitim, kültür tesis ve binaların yapım, bakım ve onarımı ile kültür ve tabiat varlıkları ve tarihi dokuyu korumak; kent tarihi bakımından önem taşıyan mekânların ve işlevlerinin geliştirilmesine ilişkin işlevler yapmak.
- Defin ile ilgili hizmetler yürütmek.4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanunu ile sanayi ve Ticaret Bakanlığına ve Organize Sanayi Bölgelerine tanınan yetki ve sorumluluklar bu kanun kapsamı dışındadır.

3.2.2. Kurumsal Yapı

Türkiye’de belediyeler, yapısal anlamda üç temel organdan oluşmaktadır. Bunlar; meclis, başkan ve encümen’dir. Belediye organlarının, yetkinin temel kaynağı olarak halk (seçmenler) ile ilişkisi farklı niteliktedir. Türk belediye sisteminde başkan ve meclis, doğrudan halk tarafından seçilmektedir. Buna karşın, encümen üyelerinden bazıları meclis üyelerinden oluştuğu için, encümenin oluşumunda da seçmenlerin dolaylı etkisinden söz edilebilir (Bozlağan, 2001: 13). Bu yapının aynısı olarak Yeniceoba Belediyesi’nin 3 ana organı bulunmaktadır. Bunlar belediye meclisi, belediye başkanı ve belediye encümenidir. Burada, bu organların temel özelliklerine ve görevlerine değinilecektir.

3.2.2.1. Belediye Meclisi

Belediyelerde meclis, belediyenin karar organıdır ve ilgili kanunda gösterilen esas ve usullere göre seçilmiş üyelerden oluşur (5393 sayılı Belediye Kanunu, md. 17). Belediye meclisinin görev ve yetkileri, 5393 sayılı Belediye Kanunu’nun 18. maddesinde sayılmış olup çalışma şekil ve yöntemlerine ilişkin anılan kanunun 19 ve 26. maddeleri arasında bilgiler bulunmaktadır. Yeniceoba Belediye Meclisi, 8 üyeden oluşmaktadır.

Belediye Meclisinin görev ve yetkileri şunlardır:

- Stratejik plan ile yatırım ve çalışma programlarını, belediye faaliyetlerinin ve personelinin performans ölçütlerini görüşmek ve kabul etmek.
- Bütçe ve kesin hesabı kabul etmek, bütçede kurumsal kodlama yapılan birimler ile fonksiyonel sınıflandırmanın birinci düzeyleri arasında aktarma yapmak.
- Belediyenin imar planlarını görüşmek ve onaylamak, büyükşehir ve il belediyelerinde il çevre düzeni planını kabul etmek.
- Borçlanmaya karar vermek.
- Taşınmaz mal alımına, satımına, takasına, tahsisine, tahsis şeklinin değiştirilmesine veya tahsisli bir taşınmazın kamu hizmetinde ihtiyaç duyulmaması halinde tahsisin kaldırılmasına; üç yıldan fazla kiralanmasına ve süresi otuz yılı geçmemek kaydıyla bunlar üzerinde sınırlı aynı hak tesisine karar vermek.
- Kanunlarda vergi, resim, harç ve katılma payı konusu yapılmayan ve ilgililerin isteğine bağlı hizmetler için uygulanacak ücret tarifesini belirlemek.
- Şartlı bağışları kabul etmek.
- Vergi, resim ve harçlar dışında kalan ve miktarı beşbin TL'den fazla dava konusu olan belediye uyuşmazlıklarını sulh ile tasfiyeye, kabul ve feragate karar vermek.
- Bütçe içi işletme ile 6762 sayılı Türk Ticaret Kanununa tâbi ortaklıklar kurulmasına veya bu ortaklıklardan ayrılmaya, sermaye artışına ve gayrimenkul yatırım ortaklığı kurulmasına karar vermek.
- Belediye adına imtiyaz verilmesine ve belediye yatırımlarının yap-işlet veya yap-işlet-devret modeli ile yapılmasına; belediyeye ait şirket, işletme ve iştiraklerin özelleştirilmesine karar vermek.
- Meclis başkanlık divanını ve encümen üyeleri ile ihtisas komisyonları üyelerini seçmek.
- Norm kadro çerçevesinde belediyenin ve bağlı kuruluşlarının kadrolarının ihdas, iptal ve değiştirilmesine karar vermek.
- Belediye tarafından çıkarılacak yönetmelikleri kabul etmek.
- Meydan, cadde, sokak, park, tesis ve benzerlerine ad vermek; mahalle kurulması, kaldırılması, birleştirilmesi, adlarıyla sınırlarının tespiti ve değiştirilmesine karar vermek; beldeyi tanıtıcı amblem, flama ve benzerlerini kabul etmek.
- Diğer mahalli idarelerle birlik kurulmasına, kurulmuş birliklere katılmaya veya ayrılmaya karar vermek.

- Yurt içindeki ve İçişleri Bakanlığının izniyle yurt dışındaki belediyeler ve mahalli idare birlikleriyle karşılıklı iş birliği yapılmasına; kardeş kent ilişkileri kurulmasına; ekonomik ve sosyal ilişkileri geliştirmek amacıyla kültür, sanat ve spor gibi alanlarda faaliyet ve projeler gerçekleştirilmesine; bu çerçevede arsa, bina ve benzeri tesisleri yapma, yaptırma, kiralama veya tahsis etmeye karar vermek.

- Fahri hemşehrilik payesi ve beratı vermek.

3.2.2.2. Belediye Başkanı

Belediye başkanı, belediye idaresinin başı ve belediye tüzel kişiliğinin temsilcidir. Başkan, aynı zamanda belediye meclisi ile belediye encümeninin başkanıdır. Bu sebeple bu organların görev ve yetkileriyle belediye başkanı ilişkilerinin açıkça ortada olduğunu söyleyebiliriz. Belediyenin mali yönetimi, insan kaynakları yönetimi, kamu kurum ve kuruluşlarıyla ilişkisi de belediye başkanını ilgilendirdiğinden, Başkan'ın görev ve yetkileri oldukça geniş bir yelpazede ele alınabilir. Belediye başkanı, belediye idaresinin başı ve belediye tüzel kişiliğinin temsilcisidir. Belediye başkanı, ilgili kanunda gösterilen esas ve usullere göre seçilir. Yeniceoba Belediye Başkanı, Dt. İlyas KARA'dır.

Belediye başkanının görev ve yetkileri şunlardır:

- Belediye teşkilatının en üst amiri olarak belediye teşkilatını sevk ve idare etmek, belediyenin hak ve menfaatlerini korumak.

- Belediyeyi stratejik plana uygun olarak yönetmek, belediye idaresinin kurumsal stratejilerini oluşturmak, bu stratejilere uygun olarak bütçeyi, belediye faaliyetlerinin ve personelinin performans ölçütlerini hazırlamak ve uygulamak, izlemek ve değerlendirmek, bunlarla ilgili raporları meclise sunmak.

- Belediyeyi Devlet dairelerinde ve törenlerde, davacı veya davalı olarak da yargı yerlerinde temsil etmek veya vekil tayin etmek.

- Meclise ve encümene başkanlık etmek.

- Belediyenin taşınır ve taşınmaz mallarını idare etmek.

- Belediyenin gelir ve alacaklarını takip ve tahsil etmek.

- Yetkili organların kararını almak şartıyla sözleşme yapmak.

- Meclis ve encümen kararlarını uygulamak.

- Bütçeyi uygulamak, bütçede meclis ve encümenin yetkisi dışındaki aktarmalara onay vermek.

- Belediye personelini atamak.

- Belediye ve bağlı kuruluşları ile işletmelerini denetlemek.

- Şartsız bağışları kabul etmek.
- Belde halkının huzur, esenlik, sağlık ve mutluluğu için gereken önlemleri almak.
- Bütçede yoksul ve muhtaçlar için ayrılan ödeneği kullanmak, özörlölere yönelik hizmetleri yürötmek ve özörlölör merkezini oluşturmak.
- Temsil ve ağırlama giderleri için ayrılan ödeneğı kullanmak.
- Kanunlarla belediyeye verilen ve belediye meclisi veya belediye encümeni kararını gerektirmeyen görevleri yapmak ve yetkileri kullanmak.

3.2.2.3. Belediye Encümeni

Belediye encümeni, belediye başkanının başkanlığında ve 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 33. maddesinde sayılan kişilerden oluşur. Belediye encümeni, belediye başkanının başkanlığında; belediye meclisinin her yıl kendi üyeleri arasından bir yıl için gizli oyla seçeceği iki üye, mali hizmetler birim amiri ve belediye başkanının birim amirleri arasından bir yıl için seçeceği bir üye olmak üzere beş kişiden oluşur. Anılan kanun maddesinde belirtildiğı üzere belediye başkanının katılamadığı toplantılarda, belediye başkanının görevlendireceğı başkan yardımcısı veya encümen üyesi, encümene başkanlık eder. Encümen toplantılarına gündemdeki konularla ilgili olarak ilgili birim amirleri, belediye başkanı tarafından oy hakkı olmaksızın görüşleri alınmak üzere çağrılabilir Belediye encümeninin görev ve yetkileri 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 34. maddesinde sayılmıştır. Bu kapsamda stratejik plan ve yıllık çalışma programı ile bütçe ve kesin hesabı inceleyip belediye meclisine görüş bildirmek, öngörölmeyen giderler ödeneğinin harcama yerlerini belirlemek ve bütçede fonksiyonel sınıflandırmanın ikinci düzeyleri arasında aktarma yapmak, encümenin görev ve yetkilerinden bazılarıdır. Belediye encümeni, haftada birden az olmamak üzere önceden belirlenen gün ve saatte toplanır. Belediye başkanı acil durumlarda encümeni toplantıya çağırabilir. Encümen üye tam sayısının salt çoğunluğuyla toplanır ve katılanların salt çoğunluğuyla karar verir. Encümenin çalışma usul ve yöntemlerine ilişkin bir takım bilgiler, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 35. maddesinde ifade bulmuştur. Yeniceoba Belediye Encümeni, 5 üyeden oluşmaktadır.

Belediye Encümeninin görev ve yetkileri şunlardır:

- Stratejik plan ve yıllık çalışma programı ile bütçe ve kesin hesabı inceleyip belediye meclisine görüş bildirmek.
- Yıllık çalışma programına alınan işlerle ilgili kamulaştırma kararlarını almak ve uygulamak.

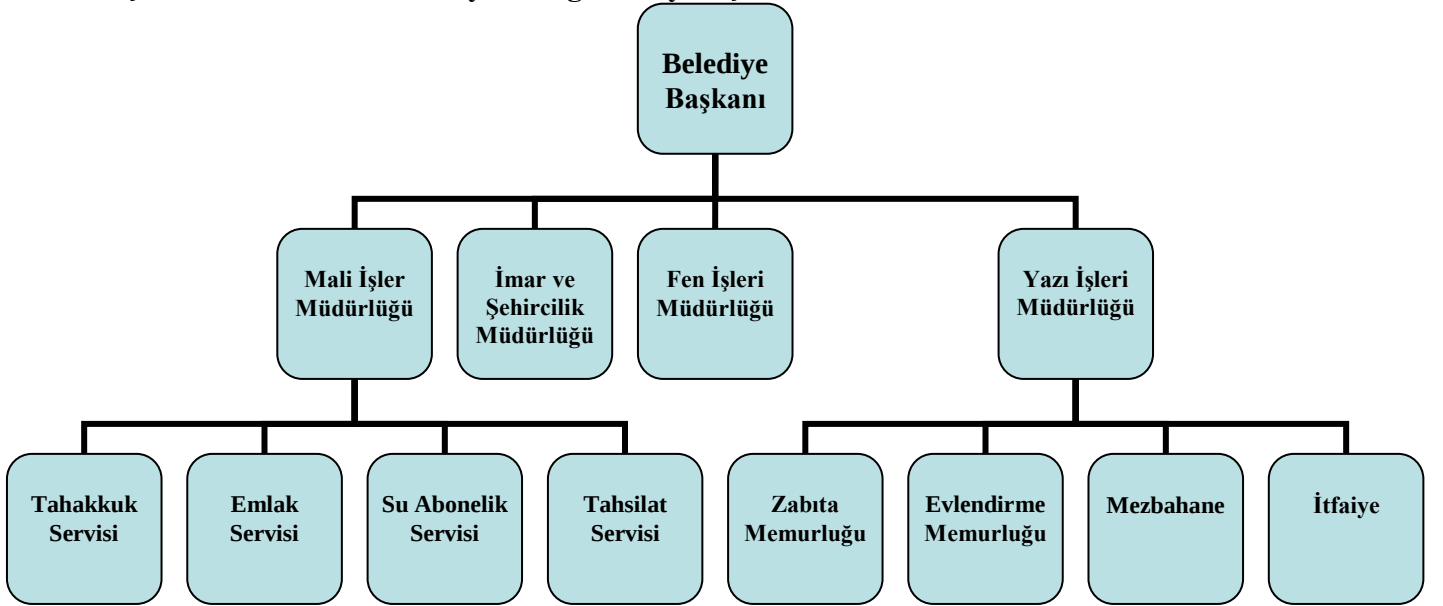
- Öngörülmeven giderler ödeneğinin harcama yerlerini belirlemek.
- Bütçede fonksiyonel sınıflandırmanın ikinci düzeyleri arasında aktarma yapmak.
- Kanunlarda öngörülen cezaları vermek.
- Vergi, resim ve harçlar dışında kalan dava konusu olan belediye uyuşmazlıklarının anlaşma ile tasfiyesine karar vermek.

- Taşınmaz mal satımına, trampasına ve tahsisine ilişkin meclis kararlarını uygulamak; süresi üç yılı geçmemek üzere kiralanmasına karar vermek.

- Umuma açık yerlerin açılış ve kapanış saatlerini belirlemek.
- Diğer kanunlarda belediye encümenine verilen görevleri yerine getirmek.

Yeniceoba Belediyesi'nin örgütsel yapısı incelendiğinde dikey ve yatay hiyerarşinin varlığından söz edilebilir. Yeniceoba Belediyesi'nde 4 tane müdürlük yer almakta olup hepsi Belediye Başkanı'na bağlıdır. Yeniceoba Belediyesi'nin örgüt yapısı Şekil 2'de gösterilmiştir.

Şekil 2. Yeniceoba Belediyesi Organizasyon Şeması



3.2.3. Fiziki Yapı ve Fiziksel Kaynaklar

Belediyeler için hizmet binalarının sayısı ve nitelikleri de hizmetlerin gerçekleştirilmesi açısından önemli göstergelerdir. Yeniceoba Belediyesi'nin sahip olduğu binalarına ilişkin bilgiler Tablo 26'da gösterilmiştir.

Tablo 26. Yeniceoba Belediyesi'nin Sahip Olduğu Binalar

BİNANIN NİTELİĞİ	NİTELİĞİ	MİKTARI
Belediye Hizmet Binası	400 m ²	1 adet
Nüfus Şefliği Binası	120 m ²	1 adet
İtfaiye Garajı ve Lojmanı	600m ²	4 adet garaj + 2 adet lojman
Belediye Düğün Salonu ve Oteli	3.500 m ²	1 adet
Belediye İşhanı	1.400m ²	1 adet
Mezbahane	900 m ²	1 adet
Spor Sahası ve Soyunma Kulubeleri	-	1 adet
Borsa Binası ve kantar	400 m ²	1 adet
Kilitli Taş Üretim Tesisi	10.000 m ²	1 adet
Su Deposu	700 ton	1 adet
İçmesuyu Sondaj Kuyusu	-	6 adet
Belediye Sanayi Lojmanı	-	8 daire
3 katlı Belediye Çarşı Lojmanı	-	12 daire+16 dükkan
2 katlı Belediye Çarşı Lojmanı	-	8 daire+18 dükkan
Küçük sanayi sitesi	-	200 adet dükkan

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (22.12.2011).

Belediye uhdesinde olan 1.400 m²'lik işhanında 1'i faal, 6'sı boş işyeri bulunmaktadır. Kilitli taş üretim tesisi ise, işçiliği ihaleyle çalıştırılmak üzere dışarıya üretim yapmamakta, yalnızca belediyenin ihtiyaçlarına yönelik kilitli taş üretimi yapmaktadır. Sanayi lojmanında yer alan 8 daire çoğunluğu öğretmenler olmak üzere kiradadır. 3 katlı belediye çarşı lojmanı ve 2 katlı belediye çarşı lojmanlarında yer alan toplam 20 daire ve 34 dükkanın tümü faal olarak kiradadır. Tablo 26'da görüleceği üzere Yeniceoba Belediyesi önemli ölçüde fiziki kaynağa sahiptir. Bunların çok büyük bir kısmı gelir getirme özelliğine sahip olduğu için dikkate değer kaynaklardır. Belediyenin sahip olduğu araçların listesi Tablo 27'de gösterilmiştir.

Tablo 27. Yeniceoba Belediyesi'nin Sahip Olduğu Araçlar

Araç	Marka	Model Yılı
Makam Arabası	Renault Laguna	2005
Çift Kabinli Pikap	Toyota	2005
Tek Kabinli Pikap	Skoda	1998
Hizmet Arabası	Fiat Doblo	2011
Kamyonet	Hyundai	2005
27+1 Kişilik Otobüs	Isuzu	2006
27+1 Kişilik Otobüs	İveco	1992
Traktör	Stayer	1991
Damperli Kamyon-1	BMC	2005
Damperli Kamyon-2	BMC	2005
Damperli Kamyon-3	BMC	2007
Çöp Kamyonu	Man	1978
Çöp Kamyonu	Fatih	2000
Vidanjör	BMC	1969
Merdivenli İtfaiye Kamyonu	Ford	1986
İtfaiye Kamyonu	Mercedes	1972
Su Kamyonu	Man	1976
Lastikli Kazıcı	Fiat Allis	1978
Paletli Kazıcı	Hitachi	1985
Kepçe	Volvo	1986
Greyder	Champion	1985
Silindir	İngersland	1989
Beko Kazıcı Yükleyici	Case-695	2005
Forklift-1	Çukurova	2005
Forklift-2	Çukurova	2005
Süpürge Kamyonu	İsuzu	2011
Et Nakil Aracı	Ford	1985
Cenaze Nakil Aracı	WV Transporter	1995

2011 model hizmet arabası ve süpürge kamyonuna ilişkin ihale ve diğer mevzuatlar tamamlanmış olup Devlet Malzeme Ofisi'nden Şubat 2012'de araçların teslim edilmesi beklenmektedir. Tablo 27'de görüleceği gibi Yeniceoba Belediyesi'nin 28 tane aracı bulunmaktadır. Bu araçlardan önemli bir kısmı son 7 yıl içerisinde alınmıştır. Bir kısım araçların eski olması, hizmet kalitesini olumsuz yönde etkileyebilecektir. Ancak genel olarak belediyenin, hizmetlerin yürütülebilmesi için yeterli düzeyde araç parkına sahip olduğu söylenebilir.

3.2.4. İnsan Kaynakları Yapısı

Belediyenin iç işleyişini etkileyen en önemli faktör insan kaynaklarıdır. Belediyelerin kadro yapıları, başarı düzeylerini etkileyecek önemli bir unsurdur. Dolayısıyla fırsatların, tehditlerin, güçlü ve zayıf yönlerin belirlenmesinde insan kaynakları yapısı ayrı bir önem

taşımaktadır. Yeniceoba Belediyesi'nin mevcut kadro durumu sorgulandığında Tablo 28'deki verilere ulaşılmaktadır.

Tablo 28. Yeniceoba Belediyesi Kullanılan Kadro Durumu		
Statü	Kullanılan Kadrolar	Sayı
İŞÇİ PERSONEL	Kadrolu işçi	27
	Eski hükümlü	0
	Özürlü	0
	Toplam işçi personel	27
MEMUR PERSONEL	Çalışan memur	17
	Vekil memur	0
	Toplam memur personel	17
Toplam		44

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (22.12.2011).

Tablo 38'de görüleceği gibi Yeniceoba Belediyesi'nde toplam 44 personel çalışmaktadır. Bunların 17 tanesi memur ve 27 tanesi işçi pozisyonundadır. Belediyede, eski hükümlü ve özürlü işçi ya da vekil memur istihdamı bulunmamaktadır. Çalışanların yaklaşık %61'i işçi ve %39'u memur olarak istihdam edilmektedir. Bu oranlar, Türkiye'deki genel yapıya benzer bir nitelik taşımaktadır. Yeniceoba Belediyesi'nin boş kadro yapısına bakıldığında Tablo 29'daki verilere ulaşılmıştır.

Tablo 29. Yeniceoba Belediyesi Boş Kadro Durumu		
Statü	Boş Kadrolar	Sayı
İŞÇİ PERSONEL	Daimi boş kadro	0
	Eski hükümlü boş kadro	0
	Özürlü boş kadro	0
	Toplam boş işçi kadrosu	0
MEMUR PERSONEL	Boş memur kadro	31
	Vekil boş memur kadro	0
	Toplam boş memur kadrosu	31
Toplam		31

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (22.12.2011).

Yeniceoba Belediyesi'nde toplam 31 tane boş kadro bulunmaktadır. Bu kadroların tümü boş memur kadrosu niteliğindedir. Belediye çalışanlarının cinsiyete göre dağılımına bakıldığında Tablo 30'daki verilere ulaşılmıştır.

Tablo 30. Yeniceoba Belediyesi Çalışanlarının Cinsiyete Göre Dağılımı					
Statü	Toplam	Erkek	%	Kadın	%
Memur	17	16	94	1	6
Kadrolu işçi	27	25	93	2	7
Toplam çalışan sayısı	44	41	93	3	7

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (22.12.2011).

Yeniceoba Belediyesi çalışanlarının %93'ü erkek ve %7'si kadındır. 44 çalışanın 41'i erkek olup yalnızca 3 tanesi kadındır. Belediye çalışanlarının yaş ortalamasına ilişkin bilgiler Tablo 31'te gösterilmiştir.

Tablo 31. Yeniceoba Belediyesi Çalışanlarının Yaş Ortalaması

Statü	Toplam	18-25	26-35	36-45	46+
Memur	17	0	1	8	8
Kadrolu işçi	27	0	3	17	7
Toplam	44	0	4	25	15

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (22.12.2011).

Yeniceoba Belediyesi çalışanlarının %57'si 36-45 yaş grubundadır. %34'ü 46 yaş üstü ve yalnızca %9'u 26-35 yaş grubundadır. Belediyede 18-25 yaş aralığında çalışan bulunmamaktadır. Memur çalışanların %94'ü, kadrolu işçilerin %89'u ve tüm çalışanların %91'i 36 yaş üstüdür. Bu veriler, Yeniceoba Belediyesi'nin genel olarak "ortanın üzerinde yaş grubu" personel profiline sahip olduğunu göstermektedir. İşçi personelin yaş ortalaması 41 ve memur personelin yaş ortalaması 47'dir. 44 çalışan personelin tamamının yaş ortalaması ise 43'tür. Bu sonuç ve özellikle 36 yaşın altındaki personel oranının yalnızca %9 olması oldukça anlamlıdır. Ayrıca 46 yaş üzerindeki kişilerin, toplam çalışanların %34'ünü oluşturması ilerleyen zamanlarda yüksek miktarlarda emeklilik tazminatıyla karşı karşıya kalılabileceğini göstermektedir. Yüksek yaş profiline sahip personel yapısı deneyim ve uzmanlaşma konusunda idareye olumlu katkılar sağlayabileceği gibi; genç personel sayısının çok az olmasının, kurumsal dinamizme olumsuz yönde etki edebileceği gözden kaçmamalıdır. Belediye çalışanlarının kadro yapılarına göre öğrenim durumuna ilişkin bilgiler Tablo 32'de gösterilmiştir.

Tablo 32. Yeniceoba Belediyesi Çalışanlarının Kadro Yapılarına Göre Öğrenim Durumu

Öğrenim Durumu	Toplam	Memur	Kadrolu İşçi
Okur-yazar	0	0	0
İlkokul	20	5	15
Ortaokul	10	4	6
Lise	8	4	4
Önlisans	3	2	1
Lisans	3	2	1
Yüksek lisans	0	0	0
Doktora	0	0	0
Toplam	44	17	27

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (22.12.2011).

Yeniceoba Belediyesi'nde çalışan 44 personelin %45'i ilkokul ve %23'ü ortaokul mezunudur. Lise mezunu olanların oranı %18 iken %7 önlisans ve %7 lisans mezunu

bulunmaktadır. Bu durum ilköğretim ve ortaöğretim düzeyinde eğitime sahip olanların %86 ve lisans ve üstü eğitime sahip olanların %14 olduğunu göstermektedir. Yeniceoba Belediyesi'nde çalışan 2 lisans mezunu memurdan biri harita mühendisi, diğeri ise çevre mühendisidir. Lisans mezunu kadrolu işçi kimyagerdir. Belediyedeki önlisans mezunu 2 memur inşaat teknikeri ve harita teknikeri iken önlisans mezunu kadrolu işçi muhasebe bölümü mezunudur. Bu veriler, belediye personelinin eğitim düzeyinin yüksek olmadığını ve ortanın altında bir eğilime sahip olduğunu göstermektedir. Belediyede çalışan 17 memur personelin hizmet sınıflarına göre dağılımı Tablo 33'te gösterilmiştir.

Tablo 33. Yeniceoba Belediyesi Memur Personelinin Hizmet Sınıflarına Göre Dağılımı		
Sınıf	Sayı	%
GİH (Genel İdare Hizmetleri)	11	65
THS (Teknik Hizmet Sınıfı)	4	24
AVH (Avukat Hizmetleri Sınıfı)	0	-
SHS (Sağlık Hizmetleri Sınıfı)	0	-
YHS (Yardımcı Hizmetler Sınıfı)	2	11
Toplam	17	100

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (22.12.2011).

Tablo 33'te görüleceği üzere belediyedeki 17 memur personelin %65'lik kısmı Genel İdare Hizmetleri, %24'lük kısmı Teknik Hizmetler Sınıfı ve %11'i Yardımcı Hizmetler Sınıfı'na dahildir. Teknik hizmetler sınıfına giren personel sayısının az olması dikkat çekicidir.

3.2.5. Mali Yapı

Belediyelerin stratejik yönetimi açısından kaynakların etkin kullanımı son derece kritik önem taşır. Kaynakların etkin kullanımı için yeterliliği, gelir kaynaklarının niteliği ve devamlılığı vb. konular ön plana çıkmaktadır. Bu nedenle Yeniceoba Belediyesi'nin gelir ve gider yapısı incelenmiştir. Yeniceoba Belediyesi'nin yıllara göre kesinleşen gelirleri ve bütçeye oranları Tablo 34'te gösterilmiştir.

Tablo 34. Yeniceoba Belediyesi Yıllara Göre Kesinleşen Gelirler ve Bütçeye Oranları

	2010		2009		2008		2007	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Vergi Gelirleri	320.750	9.3	165.171	5.3	196.905	8.2	208.719	7.4
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	500.831	14.6	458.481	14.8	448.655	18.6	499.637	17.6
Alınan Bağış ve Yardımlar İle Özel Gelirler	16.000	0.5	7.000	0.2	20.000	0.8	24.680	0.9
Diğer Gelirler	2.387.269	69.5	2.010.396	64.8	1.444.657	59.8	1.263.018	44.5
Sermaye Gelirleri	209.820	6.1	459.833	14.9	305.103	12.6	842.698	29.6
TOPLAM	3.434.670	100	3.100.881	100	2.415.320	100	2.838.752	100

NOT: Kuruş kısımları tabloda gösterilmemiştir. Devreden önceki yıl gelir tahakkukları ilgili yıla dahil edilmiştir. Tutarlar, ilgili yılın net tahsilatlarıdır.

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (27.12.2011).

Yeniceoba Belediyesi'nin kesinleşen gelirleri ve bütçeye oranlarına bakıldığında gelirlerin önemli bir kısmının "Diğer Gelirler" başlığı altında olduğu görülmektedir. Ayrıca son yıllarda bu başlık altındaki gelir türlerindeki önceki yıllara göre artış trendi dikkat çekmektedir. 2010 yılı verilerine göre diğer gelirler başlığı altındaki gelirlerin %96.26'sı merkezi idare vergi gelirlerinden alınan paydır. Merkezi idare vergi gelirlerinden alınan pay, 2010 yılı için toplam gelirlerin %65.62'sini oluşturmaktadır. Toplam gelirler içerisinde merkezi idare vergi gelirlerinden alınan pay, 2009 yılı için %60.07, 2008 yılı için %56.30 ve 2007 yılı için %40.65'tir. Yıllar itibariyle toplam gelirler içerisinde merkezi idareden alınan paya ilişkin oranın sürekli artış gösteriyor olması, bütçe açısından merkezi idareye olan bağımlılığın artış gösterdiğine işaret etmektedir. Yeniceoba Belediyesi'nin yıllara göre gelir bütçesinin gerçekleşme oranına ilişkin bilgiler Tablo 35'te gösterilmiştir.

Tablo 35. Yeniceoba Belediyesi Yıllara Göre Gelir Bütçesinin Gerçekleşme Oranları

	2010	2009	2008	2007
Tahmini Gelir Bütçesi	6.300.000	6.000.000	5.500.000	5.200.000
Kesinleşen Gelir Bütçesi	3.434.670	3.100.881	2.415.320	2.838.752
Bütçe Gerçekleşme Oranı	54.52	51.68	43.92	54.59

NOT: Kuruş kısımları tabloda gösterilmemiştir.

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (27.12.2011).

Yeniceoba Belediyesi'nin yıllara göre gelir bütçesinin gerçekleşme oranları incelendiğinde yıllar itibariyle dalgalı bir seyir izlenmektedir. 2007 yılında bütçe gerçekleşme oranı %54.59 iken 2008 yılında %43.92, 2009 yılında %51.68 ve 2010 yılında %54.52'dir. bütçe gerçekleşme oranlarının düşüklüğü göze çarpmaktadır. Yeniceoba Belediyesi'nin yıllar itibariyle tahsilatlarının tahakkuklara oranı Tablo 36'da gösterilmiştir.

Tablo 36. Yeniceoba Belediyesi Yıllara Göre Tahsilat/Tahakkuk Oranları

	2010	2009	2008	2007
Kesinleşen Tahakkuklar	4.362.645	4.049.306	3.740.402	3.933.431
Kesinleşen Tahsilatlar	3.434.670	3.100.881	2.415.320	2.838.752
Tahsilat/Tahakkuk Oranı	78.73	76.58	64.57	72.17

NOT: Kuruş kısımları tabloda gösterilmemiştir. Devreden önceki yıl gelir tahakkukları ilgili yıla dahil edilmiştir. İlgili yılın net tahsilatları ve toplam tahakkuklarıdır.

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (27.12.2011).

Yeniceoba Belediyesi'nin yıllara göre tahsilat/tahakkuk oranları 2010 yılında %78.73, 2009 yılında %76.58, 2008 yılında %64.57 ve 2007 yılında %72.17 olarak gerçekleşmiştir. Tahakkuk edilen gelirlerin tahsil edilme oranı 2008 yılında bir önceki yıla göre önemli ölçüde azalmış, ancak 2009 ve 2010 yıllarında artış göstermiştir. Tahsilat/tahakkuk oranları çok yüksek olmamakla birlikte son yıllarda önemli ölçüde artış göstermesi, alacakların tahsilatına ilişkin izlenen politikaların doğru olduğunu göstermektedir.

Yeniceoba Belediyesi'nin gider yapısı incelendiğinde fonksiyonel 1. sınıfa göre Tablo 37'deki verilere ulaşılmaktadır.

Tablo 37. Yeniceoba Belediyesi Yıllara Göre Fonksiyonel Sınıflandırma Açısından Giderler ve Bütçeye Oranları

		2010		2009		2008		2007	
		Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Genel Hizmetleri	Kamu	2.279.953	72.99	1.798.881	55.90	1.464.847	52.96	1.513.518	52.51
Çevre Hizmetleri	Koruma	16.041	0.51	36.237	1.13	26.614	0.96	30.462	1.06
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri		827.869	26.50	1.382.869	42.97	1.274.632	46.08	1.338.288	46.43
TOPLAM		3.123.863	100	3.217.987	100	2.766.093	100	2.882.268	100

NOT: Kuruş kısımları tabloda gösterilmemiştir. İlgili yılların bütçe gideri toplamlarıdır.

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (27.12.2011).

Yeniceoba Belediyesinin genel kamu hizmetlerine ilişkin harcamaları 2010 yılında toplam bütçe giderlerinin %72.99'unu oluşturmaktadır. Bu hizmete ilişkin yapılan giderlerin en büyük kısmını personel giderleri oluşturmaktadır. Belediyenin personel giderlerinin toplam giderlere oranı 2010 yılında %39.56, 2009 yılında %36.51, 2008 yılında %36.85 ve 2007 yılında %28.19'dur. Son 4 yıla ilişkin verilere bakıldığında, tüm yıllarda personel giderlerinin toplam giderlere oranının kanuni zorunluluk oranı olan %40'ı aşmamış olması oldukça dikkat çekici ve çok alışılan bir durum değildir. Özellikle kasaba belediyelerinde öz gelir elde etme imkanı ve yeteneği çok fazla olmadığından personel giderlerine ilişkin kanuni zorunluluk oranı genellikle aşılmaktadır. Ancak Yeniceoba Belediyesi'nde bu durum söz konusu değildir.

Belediyenin yıllara göre gider bütçesinin gerçekleşme oranına ilişkin bilgiler Tablo 38’de gösterilmiştir.

Tablo 38. Yeniceoba Belediyesi Yıllara Göre Gider Bütçesinin Gerçekleşme Oranları				
	2010	2009	2008	2007
Bütçe Ödeneği	6.300.000	6.000.000	5.500.000	5.200.000
Bütçe Gideri	3.123.863	3.217.987	2.766.093	2.882.268
Gider Bütçesi Gerçekleşme Oranı	49.59	53.63	50.29	55.43

NOT: Kuruş kısımları tabloda gösterilmemiştir. İlgili yılın bütçe gider kesin hesabının bütçe gideri toplamı ve bütçe tahminleridir.

Kaynak: Yeniceoba Belediyesi (27.12.2011).

Yeniceoba Belediyesi’nin gider bütçesine ilişkin gerçekleşme oranı tüm yıllarda son derece düşük seyretmiştir. 2010 yılında %49.59, 2009 yılında %53.63, 2008 yılında %50.29 ve 2007 yılında %55.43’tür. Bu veriler, bütçe tahminlerinin çok rasyonel yapılmadığını göstermektedir.

3.2.6. Teknolojik Altyapı

Yeniceoba Belediyesi’nin teknolojik alt yapısı incelendiğinde 15 adet bilgisayar, 10 adet yazıcı, 1 adet kamera, 1 adet fotoğraf makinesi, 10 hatlı telefon ve mobese güvenlik sisteminin varlığıyla karşılaşılmaktadır. Faaliyetlerin yürütülebilmesi için yeterli düzeyde olsa da teknolojik altyapının artırılması mümkündür. Ayrıca kasabada mobil elektronik sistem entegrasyonu (MOBESE) sisteminin var olması, özellikle güvenlik alt yapısına önemli ölçüde katkı sağlayıcı bir nitelik taşımaktadır.

3.3. GÜÇLÜ YÖNLER

- Yüzölçümünün ve nüfusunun, Cihanbeyli'ye bağlı 13 kasaba içinde en büyüğü olması.
- Gelir getirici fiziki kaynakların oldukça fazla olması.
- 7.607 nüfuslu bir belde için oldukça yeterli düzeyde fiziki aracın mevcut olması.
- Belediye çalışanlarının, sayısal açıdan hizmet yükünü karşılayabilecek düzeyde olması.
- Konya'da var olan 168 kasabanın içindeki nüfusu 5.000'in üzerinde olan 6 kasabadan biri olması ve Cihanbeyli'ye bağlı 13 kasabanın içindeki tek kasaba olması.
- Kasabanın bölgede ilçe olma potansiyeli yüksek olan tek kasaba olması.
- Belediye personelinin kamu yönetimi alanındaki değişimlere, değişen mevzuata ve teknolojiye uyum sağlaması için çeşitli seminerlere ve eğitimlere katılıyor olması.
- Su abone sayısının nüfustaki azalışa rağmen yıllar itibariyle düzenli artış göstermesi.
- Katılımcı ve demokratik bir belediye yönetiminin varlığı.
- Cihanbeyli, Konya ve bölgedeki diğer kamu idareleri ve sivil toplum kuruluşları ile güçlü ilişki ve işbirliklerinin olması.
- Personelin üst yönetime kolaylıkla ulaşabilmesi.
- Belediyenin yapılandırılmış ve düzenli ödenmekte olan borçları dışında 2010 yılı ve öncesine ait vergi dairesi, SGK vb. hiçbir kamu idaresine borcunun olmaması.
- Belediyenin özel sektör borcunun olmaması.
- Stratejik yönetim anlayışına değer verilmesi ve yeni yönetim modelleri arayışı.
- Personel giderlerinin bütçeye oranının kanuni zorunluluk olan %40'ın altında olması (2010 yılı %39.56).
- Yeni nesilde okullaşma oranının yaklaşık %100 olması.
- Personel ve diğer tüm ödemelerin zamanında ve düzenli olarak yapılabiliyor olması.
- Beldedeki girişimcilik ruhunun yüksek olması.
- Beldenin düz bir arazi üzerinde konumlanmış olması.

3.4. ZAYIF YÖNLER

- Personelin eğitim seviyesinin düşük olması (%86'sı ortaöğretim ve altı mezunu).
- Personelin yaş profilinin, orta yaşın üzerinde olması (Çalışanların %91'i 36 yaş üstü, %34'ü 46 yaş üstü, 18-25 yaş arası genç personel yok. Memur personelin yaş ortalaması 47, işçi personelin yaş ortalaması 41 ve tüm çalışanların yaş ortalaması 43).
- Teknik hizmetler sınıfına dahil olan personel çok az olması (THS'na giren 4 kişi var).
- Belediye sorumluluğunda bulunan yolların %87'sinin (250 km) stabilize yol olması.
- Kişi başına düşen yeşil alan miktarının düşük olması (-mezarlıklar hariç- 9.29 m²).
- Beldede yaşayan vatandaşların eğitim seviyesinin çok yüksek olmaması (15 yaş ve üstü nüfusun yalnızca %3.7'si yüksekokul ve üzeri, %17.5'i lise ve dengi okul mezunu).
- Bütçe gelirlerinin büyük kısmının merkezi idare vergi gelirlerinden oluşması (2010 yılında toplam gelirin %65.62'si).
- Bütçe gerçekleştirme oranlarının düşük olması (2010 yılı gelir bütçesi %54.52, gider bütçesi %49.59).
- Emlak, arsa ve arazi vergisi beyanları ile mesken+işyeri, arsa ve arazi sayısı arasında rakamsal açıdan uyum olmadığı görülmektedir. Bu durum, emlak, arsa ve arazi vergisi kaçaklarının varlığına işaretir (Örneğin mesken+işyeri sayısı 3.138, emlak beyan sayısı 2.509).
- Tahsilat/Tahakkuk oranının düşük olması (2010 yılı %78.73).
- Görev tanımlarının ayrıntılı şekilde belirlenmemiş olması.
- Makine parkındaki araçların yaklaşık yarısının ekonomik ömrünü bitirmek üzere olması.
- Yüksek nüfusa ve gelişmişliğine rağmen kasabada bir yükseköğrenim kurumunun olmaması.
- Performans izleme ve değerlendirme sisteminin (özellikle ödül ve ceza sisteminin) etkin şekilde işlememesi.
- Personel arasında bilgi alışverişinin yetersizliği.
- Bağlı olduğu Konya il merkezine olan uzaklığı (130 km).
- Beldede bir kütüphanenin olmaması.

3.5. FIRSATLAR

Yeniceoba'nın fırsatlarına ilişkin bilgiler aşağıda sıralanmıştır:

- Beldeye ulaşım kolaylığı ve Ankara-Konya karayoluna olan yakınlık.
- Öğretmen başına düşen öğrenci sayısının (18), Türkiye ortalamasının (26) çok altında olması.
- Okuma-yazma oranının yüksek olması (6 yaş ve üstü %92.06, 15 yaş ve üstü %90.26).
- Belediyenin diğer kurumlar nezdinde kredibilitesinin yüksekliği.
- İşyeri sayısının fazlalığı.
- Beldenin yüzölçümünün fazlalığından ve topraklarının verimliliğinden dolayı yüksek miktarlarda arpa ve buğday üretimi ve böylece gelişmiş nakliyecilik.
- Beldeye en yakın üniversite olan Selçuk Üniversitesi ile işbirliği ve diyalogların çok iyi olması.
- Teknolojik altyapının yeterli düzeyde olması ve özellikle beldede Mobil Elektronik Sistem Entegrasyonu (MOBESE) sisteminin faaliyette olması.

3.6. TEHDİTLER

Yeniceoba'nın tehditleri aşağıda sıralanmıştır:

- Yüksek nüfusa ve gelişmişliğine rağmen kasaba belediyesi olması.
- Kırsaldan kente doğru göç yaşanması ve böylece kasaba nüfusunun azalış trendinde olması.
- Sosyal yardım taleplerinin yüksekliği (Yaklaşık olarak her 5 aileden 1'i yeşil kartlı).
- Yaz aylarında kasaba nüfusunun 10.000'i geçiyor olması ve bu nedenle mevcut kaynaklarla hizmet verilen kişi sayısının yaz aylarında yaklaşık %43 oranında artıyor olması.
- Sosyal, kültürel ve sportif tesislerin ve bu alanlardaki etkinliklerin oldukça yetersiz olması.
- Yatırım ve hizmetler noktasında gerekli mali kaynakların yetersizliği.
- Konaklama merkezinin yetersiz oluşu.
- Merkezi idarenin mevzuat sınırlamaları ve ücret politikaları açısından kalifiye personel istihdamında yaşanan sorunlar.
- Dünyada yaşanan ekonomik kriz ve bu krizin potansiyel etkileri.

KAYNAKLAR

- Akın, H. Bahadır ve S. Güleç (2003). Belediyelerde Stratejik Planlamanın Gerçekleştirilebilirliği ve Karaman Belediyesinde Gerçekleştirilen Bir Analiz. *Kamu Yönetiminde Kalite 3. Ulusal Kongresi*, TODAİE Yayınları, Ankara, 429-445.
- Armağan, R. ve M. Aktel (2005). Küreselleşme Sürecinde Belediyelerin Finansman Sorunlarına Bakış. *Süleyman Demirel Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi*, Ocak-Temmuz, 1 (1), 127-156.
- Bircan, İ. (2003). Kamuda Stratejik Yönetim ve AB Politikaları. *Kamu Yönetiminde Kalite 3. Ulusal Kongresi*, TODAİE Yayınları, Ankara, 411-427.
- Bozlağan, R. (2001). Belediyelerde Örgüt Geliştirme (İstanbul Büyükşehir Belediyesi Örneği), *Doktora Tezi*, Marmara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, İstanbul.
- Çalık, T. (2003). Eğitimde Stratejik Planlama ve Okulların Stratejik Planlama Açısından Nitel Değerlendirilmesi. *Gazi Üniversitesi Kastamonu Eğitim Dergisi*, 11 (2), 251-268.
- Çevik, H. Hüseyin (2004). *Türkiye’de Kamu Yönetimi Sorunları* (1. Baskı). Seçkin Yayıncılık, Ankara.
- DPT (2003). *Kamu Kurumları İçin Stratejik Planlama Kılavuzu*. DPT Yayınları, Ankara.
- Erbaşı, A. (2011). *Performans Esaslı Bütçeleme Sisteminde Balanced Scorecard Kullanımı ve Bir Model Yaklaşımı*. Doktora Tezi, Selçuk Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Konya.
- Erbaşı, A. (2007). *Örgütlerde Performans Yönetim Sisteminden Performans Esaslı Bütçelemeye: Kırşehir Belediyesi Örneği*. Yüksek Lisans Tezi, Kırıkkale Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kırıkkale.
- Goedhard, C. (1972). Local Finance in The Theory of Public Finance. *International Monthly Journal Local Finance*, 1 (2), May, 115-128.
- Gözlükaya, T. (2007). *Yerel Yönetimler ve Stratejik Planlama: Modeller ve Uygulama Örnekleri*. Yüksek Lisans Tezi, Pamukkale Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Denizli.
- Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik, 26.05.2006 tarih ve 26179 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.
- Kamuda Stratejik Planlama (2006). İçişleri Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı.
- Kaya, E. (2003) *Belediyelerde Toplam Kalite Yönetimi ve ISO 9001*. İlke Yayıncılık, İstanbul
- Miller, A. and Dess, Gregory G. (1996). *Strategic Management (2nd Edition)*. McGraw-Hill Companies, USA.
- Öztemel, E. (2001). *Belediyelerde Toplam Kalite Yönetimi*. Değişim Yayınları, Adapazarı.
- T.C. Başbakanlık Türkiye İstatistik Kurumu (2011). Haber Bülteni, Sayı: 19.
- Thompson, Arthur A. and Alonzo J. Strickland (1996). *Strategic Management: Concepts & Cases*. Irwin McGraw Hill Publishing, Princeton.
- Ülgen, H. ve S. Kadri Mirze (2007). *İşletmelerde Stratejik Yönetim* (4. Baskı). Arıkan Yayınları, İstanbul.
- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 24.12.2003 tarih ve 25326 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.
- 5393 sayılı Belediye Kanunu, 03.07.2005 tarih ve 25874 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.
- www.tuik.gov.tr (T.C. Başbakanlık Türkiye İstatistik Kurumu Resmi Web Sitesi)
- www.yeniceoba.bel.tr (Yeniceoba Belediyesi Resmi Web Sitesi)
- www.yerelneta.org.tr (Yerel Yönetimler Portalı)