ÜZÜMLÜ AV TÜFEKLERİ ÜRETİMİ SAHA ARAŞTIRMASI RAPORU

MEVKA 2016

Mevlana Kalkınma Ajansı
Development Agency

MEVLANA Kalkınma Ajansı Development Agency

ÜZÜMLÜ AV TÜFEKLERİ ÜRETİMİ SAHA ARAŞTIRMASI RAPORU

Zehra B. PEKERGİN, Kalkınma Uzmanı

İçindekiler

KISALTMALAR 3

1. ÖNSÖZ 4

2. Mevcut Durum 6

3. ÜZÜMLÜ'DE AV TÜFEĞİ üretimi SORUNLARI VE ÇÖZÜM ÖNERİLERİ 10

3.1 Dünya Silah Sektörü 10

3.2 Türkiye Silah Sektörü 14

3.3 BEYŞEHİR İLÇESİ'NDE SİLAH ÜRETİMİ 16

3.4. Üzümlü Kasabası Tüfek İmalatı 18

4. SEKTÖRÜN SORUNLARI VE ÇÖZÜM ÖNERİLERİ 24

4.1 Ortak Hareket Edebilme Kültürünün Gelişmemesi 24

4.2. Kalifiye İş Gücü, Ara Eleman Yetersizliği ve Mesleki Eğitim 25

4.3. El İşçiliği ve Özel Üretim 26

4.4. ÖTV Ve KDV Oranlarının Yüksek Olması (Özellikle Silah Sektörü) 27

4.5 Pazarlamanın Geliştirilmesi ve Fuarlara Katılım İçin Çalışmalar Yürütülmesi 28

4.6 Mekân Darlığı Sorunu ve Üzümlü Silah İhtisas OSB Kurulması 29

4.7 Enerji Düzensizliği 30

4.8 İmalat ve Üretim Kalitesinin Artırılması, CIP ve SAAMI'ye Ulusal Akreditasyon ve Üzümlü Test Laboratuvarının Kurulması 31

4.9 Bölgesel Destek ve Teşvikler 33

5. SONUÇ 38

5. EKLER 57

EK 1: KÜÇÜK SANAYİ SİTESİ KURULUM PROSEDÜRÜ 57

EK 2: SANAYİ SİTELERİNE SAĞLANAN TEŞVİKLER 59

EK 3: CIP BİLGİ 62

EK 4: URGE-2010-8 SAYILI TEBLİĞ 68

EK 5: KOSGEB "İşbirliği-Güçbirliği" Destek Programı 81

EK6: Silah Kanun Tasarısı 85

KISALTMALAR

AA	Anadolu Ajansı
ADNKS	Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi
Ar-Ge	Araştırma, Geliştirme
BEYSİAD	Beyşehir Sanayici ve İş Adamları Derneği
BTO	Beyşehir Ticaret Odası
CIP	Ateşli Silahlar Testi için Uluslararası Daimi Komisyonu (*Permanant International Commission for Firearms Testing*)
GİB	Gelir İdaresi Başkanlığı
GSYİH	Gayrisafi Yurt İçi Hasıla
GZFT Analizi	Güçlü Yönler, Zayıf Yönler, Fırsatlar ve Tedbirler Analizi
İMEM	İkili Meslekî Eğitim Programları
KDV	Katma Değer Vergisi
KOP BKİ	Konya Ovası Projesi Bölgesel Kalkınma İdaresi
KOSGEB	Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı
KSS	Küçük Sanayi Sitesi
KTO-TÜYAP	Konya Ticaret Odası - Tüm Fuarcılık Yapım A.Ş.
MEVKA	Mevlana Kalkınma Ajansı
MKEK	Makina ve Kimya Endüstrisi Kurumu
OSB	Organize Sanayi Bölgesi
ÖTV	Özel Tüketim Vergisi
PDL	Performansa Dayalı Lojistik
SAAMI	Av Silahları ve Mühimmat Sanayicileri Enstitüsü (*The Sporting Arms and Ammunition Manufacturers Institute*)
SASAD	Savunma Sanayisi İmalatçıları Derneği
SEGE	Sosyo-Ekonomik Gelişmişlik Endeksi
SIPRI	Stokholm Uluslararası Barış Araştırma Enstitüsü *(Stockholm International Peace Research Institute)*
SSİB	Savunma Sanayi İhracatçıları Birliği
SSM	Savunma Sanayi Müsteşarlığı
TSE	Türk Standartları Enstitüsü
TTGV	Türkiye Teknoloji Geliştirme Vakfı
TÜBİTAK	Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu
TÜİK	Türkiye İstatistik Kurumu
Ur-Ge	Uluslararası Rekabetçiliğin Geliştirilmesi

SÜRDÜRÜLEBİLİR VE REKABETÇİ

SAVUNMA SANAYİNİN MİMARI OLMAK.

Stratejik Amaç A1

(Savunma Sanayi Müsteşarlığı 2012-2016 Stratejik Planı)

1. ÖNSÖZ

Mevlana Kalkınma Ajansı olarak, TR52 (Konya, Karaman) Düzey 2 Bölgesi için bölgesel gelişmeyi hızlandırmak, bölgesel gelişmenin sürdürülebilirliğini sağlamak ve bölgeler arası ve bölge içi gelişmişlik farklarını azaltmak için faaliyetlerimizi sürdürmekteyiz. Bu doğrultuda kamu kesimi, özel kesim ve sivil toplum kuruluşları arasındaki işbirliğini geliştirmek, kaynakların yerinde ve etkin kullanımını sağlamak ve yerel potansiyeli harekete geçirmek temel hedeflerimiz arasında yer almaktadır.

Bölgesel gelişmeye yönelik olarak icra edilecek bütün faaliyetlerin temeli ise bölgenin bütün detayları ile iyi tanınmasından geçmektedir. Bu nedenle, bölgenin kaynak ve olanaklarının doğru şekilde tespit edilmesi, mevcut sahip olunan değerlerin rekabet edebilirlik açısından yeniden yorumlanması ve bölgesel kalkınmayı sürdürülebilir şekilde sağlanmasına yönelik olarak faaliyetlerin birbiri ile ilişkili olarak icra edilmesi gerekmektedir.

Bu amaçtan hareketle, ajansımız tarafından Bölgenin Mevcut Durum çalışması ve 2014-2023 bölge planı hazırlanmıştır. Bölge planımızda "Yüksek ve dengeli refah seviyesine erişmiş, uluslararası ekonomilerle bütünleşmiş, sevgi ve hoşgörü temelinde insanların çalışmak, üretmek ve yaşamak için tercih ettikleri bir bölge olmak" temel hedefimizi oluşturmakla birlikte bunun yanı sıra;

- Ulusal ve küresel düzeyde daha rekabetçi işletmeler,
- Yatırım ortamının iyileştirilmesi,
- İnsana yatırım: bilgi ve becerilerini sürekli yenileyen, birlikte hareket edebilen, sağlıklı bireyler,
- Bölge içi gelişmişlik farklarının azaltılması ve bölge kırsalında yasamın canlandırılması,
- Koruma kullanma dengesi içinde sürdürülebilir yeşil büyümenin sağlanması,
- Bölge içindeki yerleşim yerlerine farklı müdahale biçimlerini içeren çok merkezli ve dengeli bir mekânsal örgütlenmenin oluşturulması,
- Bölgenin lojistik altyapısını güçlendirerek ulusal ve küresel düzeyde erişilebilirliğinin artırılması da hedeflerimiz arasında yer almaktadır.

Ajansımız tarafından hazırlanan Bölge Planı yukarıda belirtilen hedefler kapsamında incelendiğinde; insan kaynağı niteliklerinin, uluslararası taleplere cevap verebilme yeteneği ve bilgiye dayalı üretim altyapısının geliştirilmesi, doğal kaynakların kullanımı ve çevresel faktörlerin iyileştirilmesi, çarpan etkilerinin genişletilmesi ile bölge genelinin ve bölge insanının kalkınmasına yönelik yatırım ortamlarının oluşturulması gerekliliği göze çarpmaktadır. Diğer taraftan, Bölge Planı çalışmaları yapılırken bölgeyi oluşturan ilçelere yönelik olarak GZFT Analizi çalışması gerçekleştirilmiş ve her ilçe için bir İlçe Raporu hazırlanmıştır. Beyşehir' e bağlı Üzümlü Mahallesi de özellikle savunma sanayi açısından önemli av tüfeği üretimi yapan işletmelere sahip bir bölge olmasından ve bu yönüyle önemli bir kalkınma modeli oluşturmasından dolayı dikkatlerden kaçmamaktadır. Bu şekilde ilçe düzeyinden mahalle düzeyine odaklanmak suretiyle bölgenin bütün detayları ile iyi tanınması, kaynak ve olanaklarının daha gerçekçi tespiti ve kalkınma açısından daha iyi sevk ve idaresi mümkün olabilecektir. Mevlana Kalkınma Ajansımız tarafından titiz araştırmalar neticesinde ele alınan bu raporun, gerek savunma sanayimize daha fazla katkı sağlayacak çalışmaları tetiklemesi gerekse de şehrimizde ve bölgemizde katma değer oluşturması en büyük arzumuzdur.

Dr. Ahmet AKMAN
MEVKA Genel Sekreteri

2. MEVCUT DURUM

Üzümlü'nün arazi yapısı genel olarak dağlık olup Torosların uzantısı kasabayı çevrelemiştir. Beyşehir'e 27 km, Konya'ya 117 km uzaklıktadır. Üzümlü Kasabası, 1930 yılında belediye olmuştur. Adından da anlaşılacağı gibi halk önceden üzüm yetiştiriciliği yapmış, ancak 1950'li yıllarda, bağlara gelen Fligsora hastalığı bütün üzüm bağlarını kurutmuştur. Bağların kuruması ile zor duruma düşen kasaba halkı, İzmir'e çalışmak için gitmeye başlamış, kasabada kalan halk ise evlerinde av tüfeği tamir ederek geçimini sağlamıştır. 1965 yılından sonra, tüfek tamirinden başka imalata da başlayan kasaba halkı, geliri arttıkça işini genişletmiştir.

Üzümlü'ye ait istatistiki veriler aşağıdaki tablolarda verilmiştir. Araştırmanın mahalle düzeyinde yapılmasından ötürü veri kaynakları kısıtlı olup TÜİK ADNKS'den ulaşılabilen bilgiler belirtilmiştir.

Üzümlü nüfusu 2015 yılı itibariyle 4.864 kişi olup, Beyşehir ilçe nüfusunun %6.82'sini oluşturmaktadır.

Tablo 2. Üzümlü Mahallesi Nüfus Durumu

İl Adı	İlçe Adı	Belediye Adı	Mahalle Adı	2015 Nüfusu Toplam	2015 Nüfusu Erkek	2015 Nüfusu Kadın
KONYA	BEYŞEHİR	BEYŞEHİR	ÜZÜMLÜ	4864	2473	2391

Kaynak: TÜİK 2015 ADNKS

Üzümlü mahalle nüfusunun %63,92 aktif nüfus denilen 15-64 yaş grubunda yer alırken, 0-14 yaş grubu %25,99 ve 65 yaş ve üstü grubu ise %10,01 oranındadır. Silah sanayinde çalışmak üzere Üzümlü'ye Beyşehir, Huğlu, Seydişehir, Gencek, Üstünler, Derebucak'tan günübirlik gelen ortalama 1000 kişi ile iş gücü ile aktif nüfus daha da artmaktadır. Bölgenin kalifiye elemanları cezbedecek sosyal, kültürel ve ekonomik imkânlardan yoksun oluşu günübirlik olarak gelen bu iş gücünün, Üzümlü ekonomisine katkısı olmamaktadır.

Tablo 3: Üzümlü Mahallesinde Bulunan Nüfusun Yaş Aralıklarına Göre Dağılımı

İL ADI	İLÇE ADI	MAHALLE ADI	YAŞ GRUBU													
			0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65+
KONYA	BEYŞEHİR	ÜZÜMLÜ	437	437	390	414	369	394	336	320	323	287	288	212	166	491

Kaynak: *TÜİK 2015 ADNKS*

Hane halkı, aralarında akrabalık bağı bulunsun ya da bulunmasın aynı konutta yaşayan bir veya birden fazla kişiden oluşan topluluktur. Diğer bir ifade ile hane halkı, bir aileden

oluşabileceği gibi birden fazla aileden de oluşabilmektedir. Üzümlü 'de hane başına 3,45 kişi düşmekte ve bu oran Konya ortalaması olan 3,54'ün altındadır.

Tablo 4: Hane Halkı Verileri			
İL ADI	**İLÇE ADI**	**MAHALLE ADI**	**HANEHALKI SAYISI**
KONYA	BEYŞEHİR	ÜZÜMLÜ	1448

Kaynak: *TÜİK 2015 ADNKS*

Tablo 5: Üzümlü Biyolojik çeşitlilik Tablosu		
Ormanlar	5966,7 hektar orman alanına sahiptir. (Karaçam, Göknar, Sedir, Ardıç ve Meşe Ağaçları bulunmaktadır. Meşe Türleri: Saçlı, Makedonya, Lübnan, Kasnak, Saplı Mazı ve Tüylü meşedir.	Orman Ürünleri, Otlatma Planı mevcut ve Dinlenme (C tipi piknik ve mesire yeri)
Çayır ve Mera	11,9 hektar çayır-mera alanı vardır.	Hayvan Otlatma
Sulak Alanlar	Üzümlü Sulama Göleti	Sulama
Flora	Galanthus (Kardelen), Pteridium (Eğrelti), Cistus (Laden), Cyclamen (Siklamen persicum), Rubus (Böğürtlen), Graminea (Çayırotları) ve Salviaofficinalis (Ada Çayı) vardır. Kuzu Göbeği Mantarı	Mantarı köylü ihtiyacı için topluyor.
Fauna	Domuz, tavşan bulunmaktadır.	Mevsiminde avcılık var.

Kaynak: *Beyşehir Gıda, Tarım ve Hayvancılık İlçe Müdürlüğü, 2016*

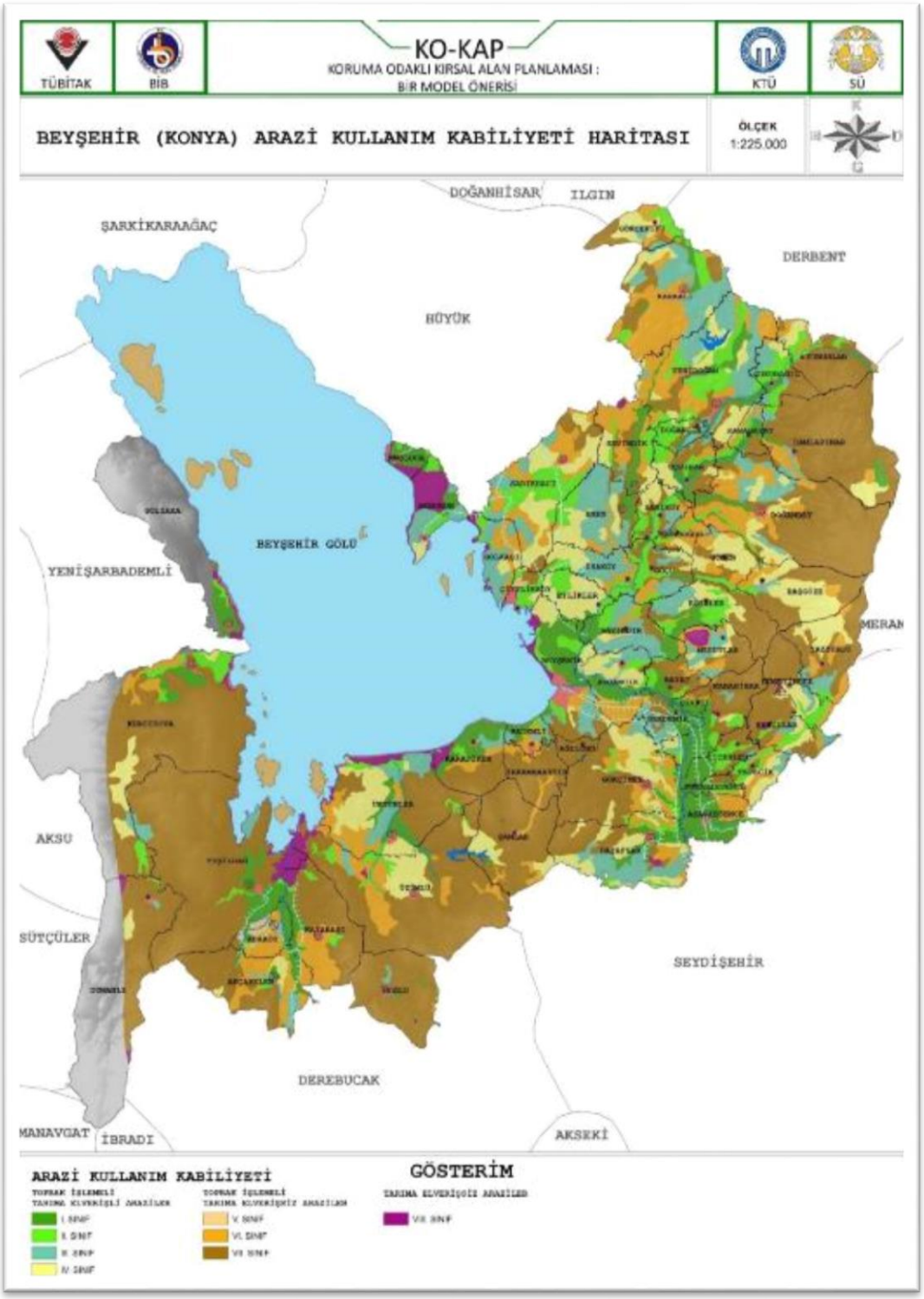
Üzümlü 'de arazi kullanım oranlarına bakıldığında tarla arazi vasfının yüksek olduğu ortaya çıkmaktadır.

Tablo 6: Üzümlü İşlenen Arazi Kullanım Durum Tablosu				
İşlenen Arazi Türü	**ÜZÜMLÜ**		**BEYŞEHİR**	
	İşlenen Arazi		**İşlenen Arazi**	
	(dekar)	**(%)**	**(dekar)**	**(%)**
Tarla Arazisi	8.646	78	493.770	80,42
Nadas	1.000	9	97.610	15,90
Sebze	400	4	14.150	2,30
Meyve	1.080	10	8.400	1,37
Toplam	11.126	100	613.930	100

Kaynak: *Beyşehir Gıda, Tarım ve Hayvancılık İlçe Müdürlüğü, 2016*

Üzümlü Mahallesi'nde topografik yapıdan dolayı çok az miktarda tarım arazisi bulunmaktadır. Bu alanlarda kuru ve sulu tarımsal faaliyetler yapılmakta olup, dere

kenarlarında ise meyve bahçeleri bulunmaktadır. Yapılan tarımsal faaliyetler çoğunlukla mahallede yasayan insanların kendi ihtiyaçları niteliğindedir[1].

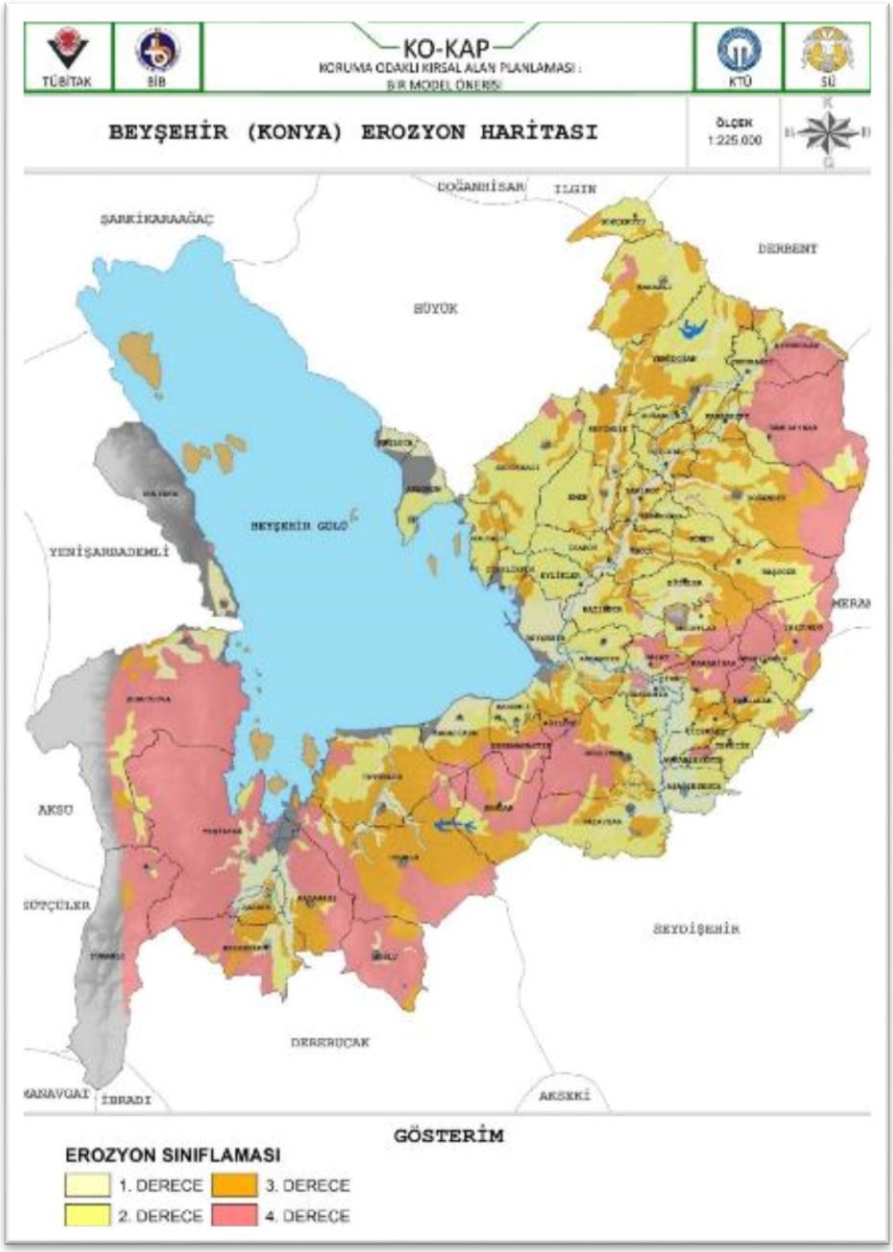


Şekil 1. Üzümlü'deki arazi yapısı, VII. Sınıf arazi kullanma kabiliyetine sahiptir (VIII. sınıf araziler tarıma elverişsiz arazi olarak nitelendirilmektedir).

Yukarıda görüldüğü üzere Üzümlü'de toprak işlemeli tarıma elverişli 4. sınıf ve toprak işlemeli tarıma elverişsiz 7. sınıf toprak arazileri bulunmaktadır. Silah sanayinin gelişmiş

[1] Üzümlü Mahallesinde yapılması planlanan Kral Av tesisi ÇED raporu, 2008

olduğu Huğlu ve Üzümlü arasındaki alanda, toprak işlemeli tarıma elverişsiz 7. sınıf arazi varlığı belirlenmiştir. Bu sınıf arazi yapısında arazi çok meyilli, erozyona fazla uğramış, taşlı ve arızalı olup, yüzlek, kuru, bataklık veya diğer bazı elverişsiz toprakları ihtiva eder.



Şekil 2. Üzümlü 4. Derece Erozyon Bölgesi içerisindedir. Üst Toprağın tümü ve alt toprağın % 75'i gitmiştir. Taşlar ve kayalar yüzeye çıkmaya başlamıştır. Rüzgâr erozyonunda tüm arazi rüzgâr ile savrulmuş ve yer yer barkanlar oluşmuştur.

Ayrıca OSB'ye uygun olabilecek muhtemel alanların, tarımsal yönden avantajı, erozyon riski açısından da perçinlenmiştir. Şöyle ki Üzümlü Mahallesi güneydoğu istikametindeki arazilerin de ayrıca 4. sınıf erozyon bölgesinde olduğu Şekil 2'de görülmektedir. Dolayısı ile bu alanda hem toprak verimsiz hem de erozyon riski olduğundan bu bölge tarıma elverişli değildir, ayrıca silah üretiminin yoğun olduğu Huğlu ve Üzümlü Mahalleleri arasında yer almaktadır. Bu açılardan diğer yönlerinin de incelenmesi kaydıyla 'Silah İhtisas Organize Bölgesi' olarak ilk intibada uygun bir alan olduğu düşünülmektedir.

Bir diğer husus, bölgede arazi sahipliği açısından orman arazilerinin yer almasıdır ve dolayısı ile bu durum, İhtisas OSB kurulumu için yer belirleme noktasında etkili rol oynamaktadır. Yukarıda ifade edildiği üzere İhtisas OSB kurulumu noktasında uygun yer saptama çalışmalarında Orman ve Su İşleri Bakanlığı'nın arazi tahsisinde etkin rol alabileceği öngörülmüştür.

3. ÜZÜMLÜ'DE AV TÜFEĞİ ÜRETİMİ SORUNLARI VE ÇÖZÜM ÖNERİLERİ

3.1 DÜNYA SİLAH SEKTÖRÜ

Dünya silah sektörü ihracatında ilk sırada Amerika Birleşik Devletlerinde (ABD) yer almakta, bu ülkeyi Kanada ve İtalya takip etmektedir. Üç milyar dolarlık ithalatı ile ABD, dünya genelinde silah ve mühimmat ithalatı yapan ülkeler arasında lider konumunda yer almıştır. Küresel ölçekli savunma harcamalarının büyük bir kısmını tek başına ABD yapmaktadır. Buna göre ABD'nin savunma harcamaları için 2010 yılında ayırdığı bütçe 698 milyar dolardır ki bu rakam tek başına dünya genelinin % 43'üne karşılık gelmektedir. Soğuk Savaş sonrasında ABD de dâhil olmak üzere dünyanın hemen her yerinde ülkelerin savunma harcamalarında önemli ölçüde azalma (ABD % 5,3'ten % 3,1'e düşmüş) olsa da 11 Eylül Olayları bu eğilimin tersine dönmesi yönünde bir etki meydana getirmiştir. 11 Eylül'den sonra ABD'de ulusal güvenlik ve dış tehdit algılarının değişmesiyle savunma harcamaları, 2009 yılında GSYİH'ye göre % 4,7 düzeyine yükselmiştir (SIPRI Yearbook, 2010). Öte yandan ABD'nin dünyadaki en büyük savunma tedarikçisi olduğu da görülmektedir. ABD, 2008 rakamlarına göre % 38,4 pazar payı ile Ortadoğu ülkeleri başta olmak üzere dünyanın büyük kısmına silah sistemleri ve teknolojileri ihracatında birinci sıradadır. ABD'yi bu alanda % 17 pazar payına sahip olan Rusya izlemektedir. Üçüncü sıradaki Almanya'nın pazar payı ise % 9,1'dir (Grimmett, 2010).

Gelişmekte olan ülkelerle yapılan geleceğe dönük silah transfer anlaşmalarında ise ABD'nin pazar payı iyiden iyiye artmakta ve yine 2008 rakamlarına göre % 70,1'e çıkmaktadır. İkinci sırada % 7,8 ile Rusya, üçüncü sırada ise % 5,9 ile Fransa bulunmaktadır.

ABD dışında Fransa, Çin ve İngiltere gibi ülkeler savunma harcamaları konusunda başı çekmekte, harcamalarını her yıl önemli oranlarda artırmaktadırlar. Başka bir açıdan bakıldığında, 2010 yılında, en çok savunma harcaması yapan ilk 10 ülkenin dünya ölçeğinde 1,63 trilyon dolar olarak gerçekleşen harcamaların 1,217 trilyon dolarını, başka bir ifadeyle % 75'ini karşıladıkları görülür. Son yıllarda atağa geçen Türkiye ise savunma sanayine ilişkin silah satışı liginde 2011'de sekizinci olmuştur. Gelişmekte olan ülkelere 700, toplamda 800 milyon dolar satışa imza atan Türkiye, İsrail ve İspanya gibi devleri de koltuğundan etmiştir. Nitekim İsrail 2011'de 11'inciliğe gerilemiştir. Dünyada savunma sanayine yapılan yatırım miktarı 2015 yılı itibariyle 1 Trilyon 700 Milyar $ dır.

ABD Kongresi Araştırma Departmanı'nın dünya silah harcamaları üzerine hazırladığı rapora göre, Türk savunma sanayisi kısa sürede 14 milyar dolara ulaşarak ilk kez bir sektörde ilk 10'da yer almayı başarmıştır. 2004 yılında savunma sanayisinde yerlilik oranı yüzde 15'ler düzeyinde olan Türkiye, 2011 itibariyle bu oranı yüzde 54'e çıkmıştır.

Tablo 7: Yıllara göre Ülkelerin Silah Satış Oranları								
Silah Satışları (2004-2011)			Silah Satışları (2011)			Silah Satış Payları (2008-2011)		
S.N	Ülke	Tutar (Milyar $)	S.N.	Ülke	Tutar (Milyar $)	S.N.	Ülke	Yüzde (%)
1	ABD	145,2	1	ABD	56,3	1	ABD	79
2	Rusya	72,5	2	Rusya	4,1	2	Avrupa	9
3	Fransa	25,7	3	Fransa	2,7	3	Rusya	5
4	İngiltere	23,2	4	Çin	2,1	4	Diğer	5
5	Çin	16,3	5	Güney Kore	1,5	5	Çin	1
6	Almanya	10,2	6	İtalya	1,1			
7	İsrail	8,7	7	Ukrayna	1,1			
8	İtalya	8,2	8	**Türkiye**	**0,7**			
9	Ukrayna	5,6	9	Brezilya	0,3			
10	İspanya	4,4	10	İngiltere	0,3			
11	İsveç	3,4	11	İsrail	0,2			

Kaynak: *www.sipri.org*

Küresel silah ticaretinin boyutlarına bakıldığında BM Güvenlik Konseyi'nin 5 daimi üyesinin (Fransa, Rusya, Çin, Britanya ve ABD) dünyanın konvansiyonel silah ihracatının %88'ini ellerinde bulundurduğu görülmektedir. Yıllık küresel izinli silah ihracatı ise 21 milyar dolardır.

Tablo 8: Dünya silah ve mühimmat ihracatı (bin $)				
	Ülke Adı	**2006**	**2007**	**% Değişim**
1	ABD	3.790.973	4.240.217	11,85
2	Kanada	547.106	708.535	29,51
3	İtalya	506.804	612.854	20,93
4	Almanya	378.266	457.777	21,02
5	Fransa	396.455	441.317	11,32
6	Norveç	285.105	370.070	29,80
7	Fildişi Sahilleri	352.108	319.176	-9,35
8	İsviçre	245.613	294.750	20,01
9	İspanya	142.122	209.203	47,20
10	Brezilya	132.545	199.688	50,66
11	Diğer Ülkeler	1.525.959	1.849.348	21,19
TOPLAM		8.303.056	9.702.935	16,86

Kaynak*: BM İstatistik Bürosu*

Tablo 9: Dünya Silah ve mühimmat ithalatı (bin $)				
	Ülke Adı	**2006**	**2007**	**% Değişim**
1	ABD	2.290.776	3.060.208	33,59
2	Kanada	505.660	587.949	16,27
3	Suudi Arabistan	329.615	487.069	47,77
4	Avustralya	378.390	465.087	22,91
5	Mısır	374.476	424.516	13,36
6	Güney Kore	309.689	416.680	34,55
7	Fildişi Sahilleri	293.038	259.477	-11,45
8	İngiltere	164.001	258.641	57,71
9	Polonya	147.378	218.465	48,23
10	İsviçre	258.886	198.797	-23,21
11	Diğer Ülkeler	3.704.556	2.971.776	-19,78
TOPLAM		**8.756.465**	**9.348.665**	**6,76**

Kaynak: *BM İstatistik Bürosu (http://unstats.un.org/unsd/databases.htm)*

Tablo 10: Ülkeler itibariyle silah ve parçaları İhracat ve İthalatı (bin $)				
	Ülke Adı (İHRACAT (bin $))	**2007**	**2008**	**% Değişim**
1	Suudi Arabistan	8.006.879	45.044.148	462,57
2	Nijerya	14.330.000	40.469.398	182,41
3	ABD	47.930.247	28.156.108	-41,26
4	Hollanda	1.535.428	26.477.837	-
5	Gürcistan	14.483.734	24.740.987	70,82
6	Kolombiya	786.452	16.049.877	-
7	İtalya	14.295.409	16.020.506	12,07
8	Birleşik Arap Emirlikleri	22.820.120	11.100.521	-51,36
9	Almanya	7.240.383	8.396.692	15,6
10	Slovenya	27.060	6.677.382	-
11	Diğer Ülkeler	75.293.302	85.801.957	14
TOPLAM		**206.749.014**	**308.935.413**	**49,42**
	Ülke Adı (İTHALAT (bin $))	**2007**	**2008**	**% Değişim**
1	İsrail	142.667.453	150.567.139	5,54
2	Almanya	55.411.821	88.867.364	60,38
3	İtalya	11.977.627	18.248.571	52,36
4	ABD	6.823.164	11.267.053	65,13
5	Slovak Cumhuriyeti	3.164.040	5.315.092	67,98

6	Belçika	3.711.350	4.129.980	11,28
7	İspanya	3.821.771	3.838.938	0,45
8	Bosna Hersek	2.295.653	3.617.795	57,59
9	Avusturya	456.008	2.470.986	441,87
10	İsviçre	1.267.371	1.692.155	33,52
11	Diğer Ülkeler	19.526.525	12.526.442	-35,63
TOPLAM		**251.122.783**	**302.541.515**	20,49

***Kaynak**: TUİK (www.tuik.gov.tr)*

Tablo 11: Dünya geneli itibariyle silah ve parçaları toplam ihracat ve İthalatı ($)			
	2007	2008	% Değişim
İhracat	206.749.014	308.935.413	49,42
İthalat	251.122.783	302.541.515	20,49

***Kaynak**: TUİK (www.tuik.gov.tr)*

Günümüz dünyasında başta Batılı ülkeler olmak üzere askeri harcamalara büyük kaynaklar ayrılmaktadır. 2006 yılında dünya askeri harcamaları 1.27 trilyon dolar olup, bu rakam 2010 yılında 1.63 trilyon dolara çıkmıştır. Söz konusu rakamlar, bir önceki yıla göre % 1,3; 2000 yılına göre ise % 50 civarında bir artışa karşılık gelmektedir. Bu durum, 2008 yılı için küresel ölçekte hesaplanan bir toplam hâsılanın yaklaşık ortalama % 2,7'sinin savunma harcamalarına ayrıldığını; tüm dünyada kişi başına düşen yıllık harcamanın ise 224 Amerikan doları olduğunu göstermektedir (Perlo-Freeman vd. 2010:177). 2011'de ise bir önceki yıla göre yüzde 0,3 artış yaşanmış ve toplam askeri harcamalar 1,7 trilyon dolara ulaşmıştır. Bu harcamaların % 83'ünü dünya nüfusunun % 56'sını oluşturan 15 ülke yapmaktadır. Bu ülkelerin başında, ABD, İngiltere, Fransa, Çin, Japonya, Almanya, Rusya, İtalya gibi ülkeler yer almaktadır. Bu ülkelerin büyük çoğunluğu, aynı zamanda askeri teknolojiyi geliştiren ve ihraç eden ülkelerdir. Dünyadaki en büyük 100 savunma sanayi firmasının 40'ı ABD, 32'si Batı Avrupa, 9'u Rus firmalarıdır.

Yukarıdaki verilerden de anlaşılacağı üzere ekonomik olarak gelişmiş ülkeler silahlanmaya büyük önem vermektedirler. Silahlanma artık uluslararası bir yapıya bürünmüştür. Silah üreten ve ihraç eden ülkeler bu işten karlı çıkmakta ve ekonomilerini büyütmektedirler. Kendi silah sanayi olmayan ya da teknolojik ilerleme kaydedemeyen ülkeler ise silah ithalatına girdiklerinden dolayı ekonomilerini dengeleyememektedirler. Silahlanmadan vazgeçemeyen bu ülkeler ister istemez ekonomik problemlerle karşı karşıya kalmaktadırlar.

3.2 TÜRKİYE SİLAH SEKTÖRÜ

Market Research'ün "Savunma Sanayisi 2017" raporuna göre Türkiye'nin silah ihracatının 2016'da 2 milyar doları yakalayacağı öngörülmekte ve Türkiye'nin iç siparişlerinin 8 milyar dolar olacağı belirtilmektedir (2017). Bilgi Üniversitesi STK Araştırmaları Birimi'nden Prof. Nurhan Yentürk'ün Askeri Harcamalar Raporu'na göre 2010'da sektörün göre cirosunun yüzde 35'ini özel sektör, yüzde 42'sini vakıf sektörü ve yüzde 23'ünü kamu kuruluşları gerçekleştirdi. Savunma Sanayisi İmalatçıları Derneği (SaSaD) üyelerinin 2010 yılı ciro büyüklüğü 2.73 milyar dolar olurken ihracatları da 634 milyon dolar olarak gerçekleşti. Firma sayısındaki artış ve Ar-Ge harcamaları Türkiye'nin bu hızlı yükselişinde en büyük nedenler olarak öne çıkıyor. Rapora göre Türk firmalarının Ar-Ge harcamaları 2007'de başladı. 2007'de 367 milyon dolar olan harcamaları 2010'da neredeyse ikiye katlanarak 666 milyon dolar olarak gerçekleşti. Dünyanın en fazla askeri harcamasını 711 milyar dolarla ABD yapmıştır. Washington'ın harcamalarının 2010'a göre yüzde 1,2 azalması dikkat çekerken, Çin askeri harcamalarını yüzde 6,7 artırarak 143 milyar dolarla dünya ikincisi oldu (Yentürk, 2009).

Türkiye'nin 2010'daki harcamaları 15 milyar 634 milyon dolar, Yunanistan ise 2010 yılında savunmaya 9 milyar 369 milyon dolar harcamıştır. Ancak Türkiye'nin harcamaları milli gelire oranlanınca daha düşüktür. SIPRI'nın verilerine göre Türkiye'nin 2010'daki askerî harcamaları milli gelirin yüzde 2,7'sini oluşturuyor. Yunanistan'ın askerî harcamalarının milli gelire oranı ise yüzde 3,2.'dir.

2014 yılında Türkiye Gayri Safi Yurtiçi Hasılası (GSYH)'nin %2,2'sini askeri harcamalara ayırmıştır.[2] İsveç merkezli Stockholm Barış Araştırmaları Enstitüsü'nün (SIPRI) raporuna göre, Türkiye'nin savunma harcamaları son 10 yılda yüzde 15 oranında artış göstermiştir. SIPRI listesine göre küresel askeri harcamalar, 2015'te bir önceki yıla göre yüzde 1 artışla 1,7 trilyon dolara yükselmiştir.

Türkiye, 2007 yılında, silah ve mühimmat ihraç eden ülkeler arasında 15. sırada yer almaktadır. TÜİK verilerine göre Türkiye'nin 2008 yılında toplam silah ihracatı 309 milyon dolar olarak gerçekleşirken toplam silah ithalatı 303 milyon dolar olarak gerçekleşmiştir. İhracatımız bir önceki yıla göre % 49,4, ithalatımız ise % 20,5 oranında artış göstermiştir. 2008 yılı Türkiye'nin ülkeler bazında sektör ihracatı incelendiğinde, 45 milyon $ ile Suudi Arabistan'ın ilk sırada yer aldığı görülmektedir. Türkiye'nin sektör ihracatında diğer önemli pazarları ise sırasıyla Nijerya (40,5 milyon $) ABD (28,2 milyon $), Hollanda (26,5 milyon $) ve Gürcistan (24,7 milyon $) olmuştur. İhracatında düşüş yaşanan ülkeler sırasıyla Birleşik Arap Emirlikleri ve ABD olmuştur. Dünya sektör ithalatında ilk sırada yer alan ABD, Türkiye'nin sektör ihracatında ilk üç ülke arasında yer almıştır. 2008 yılında silah ve mühimmat sektöründe, Türkiye'nin başlıca tedarikçisi, bir önceki senede olduğu gibi İsrail olmuştur. 2007 yılında yaklaşık 142,7 milyon $ değerinde silah ve mühimmat ithal edilen İsrail'den, 2008 yılında yaklaşık 150,6 milyon dolar değerinde sektör ithalatı gerçekleşmiştir.

[2] Sipri Military Expenditure Database,1949-2014.

2008 yılında sektör ithalatımızda ilk sırada yer alan İsrail'i, 88,9 milyon $ ile Almanya, 18,2 milyon $ ile İtalya takip etmiştir. Türkiye'nin sektör ithalatındaki ilk 10 ülke arasında en fazla ithalat artışı gözlenen ülke Avusturya olup, onu Slovakya takip etmiştir.
Türkiye'de Milli Savunma Bakanlığı'nın silah üreticisi firmaların yurtdışına direkt satış yapmasının önünün açılması ve her türlü silahın üretimine izin verilmesiyle birlikte sektörde 2012 yılı itibariyle ihracat hacminde ilk sekiz ayda yüzde 100 artış gözlenmiştir.

Türkiye'nin askeri harcamaları 2008'de 16 milyar 767 milyon dolarken bu rakam 2011'de 18 milyar 687 milyon dolara yükseldi. Türkiye'nin askeri harcamaları 2002'de 21 milyar 202 milyon dolarla rekor kırmıştı. 2005'te 16 milyar dolar 537 milyon dolara kadar düşen askeri harcamalar yeniden yükselişe geçti. SIPRI raporuna göre 1988'de gayri safi milli hâsılasının yüzde 2,9'u askeri harcamalara giderken, bu oran 1997'de yüzde 4,1'e kadar yükseldi. 2002'de yüzde 3,9'a düşen askeri harcamaların payı, 2010'da yüzde 2,4'e geriledi. Türk Lirası cinsinden ise harcamaların sürekli artması dikkat çekiyor. 2002'de 13 milyon 641 bin TL olan savunma harcamaları 2011'de 29 milyon 934 bin TL'ye ulaşmış durumdadır.

Savunma sanayinde ihracata odaklanan Türkiye, sektörde 2011'e oranla ihracatını yılın ilk sekiz ayında 832 milyon dolara çıkarıp, rekor kırarak yüzde 70 büyüme sağlamıştır. 2012 yılında 1,5 milyar dolarlık ihracat yapılmasını öngören Savunma Sanayi İhracatçıları Birliği (SSİB)'ne göre, sektörün en fazla ihracat yaptığı ülke, yüzde 39,2"lik oranla ABD olmuştur. İkinci en fazla ihracat yapılan ülke ise yüzde 9,1 payla Suudi Arabistan olurken, sektör BAE, Bahreyn, Irak, İtalya, İspanya, Fransa, Almanya ve Ruanda gibi birçok ülkeye ihracat gerçekleştirmiştir. Sadece mal değil teknoloji de ihraç edilen bu ülkelerin yanı sıra yeni hedefler Orta Asya, Uzakdoğu ve Afrika olarak belirlenmiştir.

Savunma Sanayi İhracatçıları Birliği (SSİB) verilerine göre, bu gelişmeyle birlikte yerli üretim oranı yüzde 54'e çıkmış, özellikle deniz araçlarında ve silah üretiminde yerli üretimin payı giderek artmıştır. SSİB, sektörün ihracat hedeflerine ulaşılmasını sağlamak için bu alanda üretim yapan KOBİ'leri her türlü destekleme kararı alırken, Türkiye Savunma ve Havacılık Sanayi Stratejik İletişim ve Pazarlama Planı'nın oluşturulmasının yanı sıra, KOBİ'leri de tek çatı altında toplayarak, organize olmuş bir şekilde ihracata yönlendirme çabası içindedir.

Savunma ve güvenlik harcamaları dünya genelinde bir trilyon 738 milyar dolarlık büyüklüğe ulaşmış olup, dünya sektör ihracatında ise ABD, Rusya, Almanya, Fransa, İngiltere'nin toplam yüzde 76 paya sahiptir. Türkiye ise geri kalan yüzde 24'lük dilim içinde yer almaktadır. 2014'te iki milyar dolar ihracat ve dört milyar dolar ciroya ulaşmayı amaçlayan sektörün, 2023 yılı hedefi ise 25 milyar dolardır. Bu anlamda savunma sanayine yapılacak her katkı son derece mühimdir ve Beyşehir ilçesi de bu katkıya taliptir.

3.3 BEYŞEHİR İLÇESİ'NDE SİLAH ÜRETİMİ

Günümüzde silah sanayi, teknolojinin gelişmesinde önde giderek ekonomiye büyük katkı sağlamaktadır. Dünya genelinde 10 milyar dolarlık bir pazara sahip olan hafif silah sektöründe av tüfeği üretimi de önemli bir potansiyele sahiptir (Demirci, vd.). Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı verilerine göre av ve spor amaçlı tüfek sektöründe ülke genelinde 300 civarında firma imalat gerçekleştirmektedir. Bu firmalardan sanayi siciline kayıtlı 20'ye yakını değişik ülkelere ihracat yapmaktadır. 2005 yılı verilerine göre imal edilen tüfeklerin 10.000'i iç piyasada satılırken, 150.000 av tüfeği ihraç edilmiştir. Ülkemizden başta ABD olmak üzere değişik Avrupa ülkelerine, Kanada, Lübnan, Ürdün ve Türk Cumhuriyetlerine kadar çok sayıda ülkeye tüfek ihraç edilmektedir. 2005 yılı verileri esas alındığında tüfek imalatçıları tarafından ülkemize 30 milyon dolar döviz girdisi sağlanmıştır.

Konya henüz savunma sanayine yönelik üretim yapamasa da tüfek ve özellikle av tüfeği üretiminde merkezi bir noktada bulunmaktadır. Av tüfeği üretimi, Beyşehir İlçesi özelinde Konya için, imalat, istihdam, ticaret, ihracat ve ileride savunma sanayine hizmet edebilecek bir rezerv olma açılarından son derece önemlidir. Konya'da silah üretimi il merkezinden çok Beyşehir ilçesinde yoğunlaşmaktadır. Beyşehir'de ilçeye bağlı Huğlu, Üzümlü ve Gencek kasabalarında kökleri 1914'e kadar uzanan tüfek üretimi köy evlerinin altında kurulan atölyelerde başlamış, ardından Huğlu ve Üzümlü'de kurulan kooperatifler sektör için itici güç olmuştur. 1980'li yıllara kadar "çifte" diye tabir edilen "yan yana" model av tüfeği üretimi, daha sonraki yıllarda "süperpoze" ve "yarı otomatik" imalatıyla devam etmiştir. Bölgede 12, 16, 20, 28 ve 36 kalibrelik, 51, 55, 66, 68, 71 ve 76 cm namlu uzunluklarına sahip tek kırma, çifte, süperpoze, otomatik ve yarı otomatik pek çok tip av tüfeği üretilmektedir. 1990'lı yılların sonunda yavaş yavaş ihracat yapılmaya başlanmıştır. 2001'deki kriz sebebiyle alım gücünün düşmesi, ÖTV ve KDV'deki artışlar, ruhsat alınımın zorlaştırılması ve sairlerle daralan iç piyasaya alternatif olarak av sektörü ihracata yönelmek zorunda kalmıştır. Söz konusu ihracat bu tarihlerden günümüze artarak devam etmektedir.

Sektör daha ziyade küçük ve orta boy işletmelerden (KOBİ) oluşmaktadır. Bilindiği üzere KOBİ'ler bölgeler arası dengeli kalkınmaya ve istihdama önemli katkı sağlamaları, büyük işletmelerin yan sanayi olarak tamamlayıcısı olmaları, yapıları itibariyle ekonomik dalgalanmalardan daha az etkilenmeleri gibi özelliklerinden dolayı, tüm dünya ülkelerinde ekonomik ve sosyal hayatın bel kemiği olarak nitelendirilmektedirler. Bu anlamda, sektörün sağladığı istihdam olanakları, mevcut ve potansiyel olarak sahip olduğu katma değer yaratma gücüyle gerek ülke genelinde gerekse Konya özelinde önemli sektörlerden birisini oluşturmaktadır. Ülkemizde ve özellikle de bölgemizde üretilen av tüfeklerinin maliyet, kalite ve işçilik açısından dış pazardaki rekabet gücü yüksek olup, AB'de yaşanan ekonomik krizin sektör için bir avantaja dönüştürülmesi mümkündür. Rekabet gücü ve pazar çeşitliliği, ulusal ekonomideki yeri, ihracattaki payı ile gelecekte öneminin daha da artması beklenen sektör, tasarım gücüne dayalı bir endüstri olması ve hitap ettiği kesimler itibariyle ülkemizin ve bölgemizin tanıtımı açısından da ayrı bir öneme sahiptir.

Hali hazırda Beyşehir'de, 3 kooperatif, 137 şirket ve 17 şahıs firması sektöre yönelik faaliyet göstermektedir. Beyşehir'deki firmalar aylık 30.000 adet tüfek üretimi ve 7.000 kişilik istihdam ile ilçe vergi dairesinin %47'lik vergi potansiyelini karşılayarak

bölge ekonomisini ayakta tutmaktadır. Beyşehir Silah Sanayicileri ve İş Adamları Derneği (BEYSİSAD) tarafından 2010 yılında hazırlanan rapora göre sadece Beyşehir'in Üzümlü ve Huğlu kasabaları Türkiye'deki av tüfeği üretiminin %80'ini gerçekleştirmiş, 70 milyon TL civarında yatırım ile 30 milyon TL ihracat gerçekleştirmişlerdir. BEYSİSAD 2010 yılı başında kurulmuş olup 85 üyesi bulunmaktadır. 85 üyenin 66'sı Üzümlü Kasabasında, 11'i Huğlu Kasabasında ve 8'i ise İstanbul, İzmir, Burdur, Antalya ve Düzce illerinde bulunmaktadır. Dernek, firmalar arası organizasyon eksikliğini önemli ölçüde gidermektedir.

Beyşehir bölgesindeki firmaların yatırımlarına bakıldığında daha çok silah sanayinde kullanılan araç gereçlere yatırım yapıldığı görülmektedir. Değer bazında bakıldığında en fazla yatırım yapılan alan **18 milyon TL'lik yatırım tutarı ile CNC tezgâhlarında olmuştur. Ardından ise 15 milyon TL'lik yatırım değeri ile Torna tezgâhları ve 10 milyon TL yatırım tutarı ile arıtma tesisli krom nikelaj** kaplama tesisine yapılmıştır.

Tablo 12. Beyşehir İlçesi Av Tüfeği Sektörünün Yatırımları

Makine ve Yatırım Adı	Adedi	Birim Değeri	Toplam Tutar
CNC Tezgâh	180	100.000	18.000.000
Freze Çeşitli işlemli	250	25.000	6.250.000
Torna tezgâhları	600	25.000	15.000.000
Sütunlu matkap	1.000	7.500	7.500.000
Oksijen kaynak ve elektrik kaynak	500	1.000	500.000
Yüzey pürüzlüğü makinesi	1.000	1.500	1.500.000
Ağaç dipçik tasarım makine takımı	5	150.000	750.000
Lazer ağaç yakma oyma makinesi	75	15.000	1.125.000
Demir oyma işleme makinesi	50	75.000	3.750.000
Plastik Döküm enjeksiyon makinesi	2	125.000	250.000
Arıtma tesisli krom nikelaj kaplama	5	2.000.000	10.000.000
Servis pazarlanma aracı	180	25.000	4.500.000
TOPLAM			**69.125.000**

Kaynak: *BEYSİSAD 2010 yılı Raporu*

Halen Amerika, Kanada, Güney Afrika, Mısır, Ürdün, Kazakistan, Özbekistan, Azerbaycan, Rusya, Almanya, Fransa, İngiltere, Danimarka, Norveç gibi Avrupa ülkelerinin neredeyse tamamına tüfek ihraç edilmektedir. Bölgede bulunan 10'a yakın büyük firma üretimlerinin büyük bölümünü dış pazara yönelik yaparken diğerleri iç pazar ihtiyacını karşılamaktadır. Başta Avrupa ülkeleri ve ABD olmak üzere tüm dünyaya av tüfeği ihracatı yapan bölgede, yılda ihracatla beraber 110-120 bin arasında bir üretim söz konusudur. Sektörün gelişmesi ve ihracat yapılıyor olması hem bölge insanına istihdam sağlamakta böylece bölgeden göçlerin önüne geçmekte hem de bölgenin refah seviyesinin ve sürdürülebilir kalkınmanın önünü açmaktadır.

3.4. ÜZÜMLÜ KASABASI TÜFEK İMALATI

Türkiye'nin savunma sanayi alanında gelişme potansiyeli olan mahallede Üzümlü Esnaf ve Sanatkârlar Odası'ndan edinilen bilgilere göre kayıtlı 162 işletmenin 90'inin faal imalathane olduğu, bunların yedi tanesinin ortalama 200 işçi çalıştıran büyük işletme, diğerlerinin 1-2 işçi çalıştıran küçük işletme olduğu belirtilmiştir. Ayrıca 30 kadar firmanın da yurt dışına satış yaptığı diğerlerinin yurt içi taleplere yönelik çalıştığı belirtilmiştir. Konya Esnaf ve Sanatkârlar Odaları Birliği 2011 verilerine göre kayıtlı aktif üye sayısı ise 162'dir.

Üzümlü tüfek imalatında ününü dünyaya duyurmuştur. Üzümlü'de av silahları üreten birçok firma bulunmaktadır. Av sanayi tesislerinde usta ellerin alın teri ve teknolojinin son imkândan ile üretilen yapısı ve işlemeleri ile de zarif bir sanat eseri olan kaliteli av tüfekleri dünya pazarlarında aranılan bir marka durumuna gelmiştir.

Savunma sanayine yönelik altyapının geliştirilmesinde önemli bir rezerv oluşturma potansiyeline sahip olan av silahları imalatı, bölge içindeki yaygın olarak gerçekleştirilen önemli bir ekonomik faaliyettir. Bölge üreticilerinin ilgili sektörde sahip olduğu tecrübe ve birikim, ileri teknolojiye geçiş aşamasında bölge adına büyük bir ivme kazandıracaktır. Av silahlarının imalatında ulusal ihtiyacın %75'i TR52 Bölgesinde Üzümlü ve Huğlu kasabaları üreticilerince karşılanmaktadır. Ciddi bir ihracat potansiyeli bulunan sektör 1990'lı yılların sonlarına doğru ihracata ağırlık vermiş olup 2005 verilerine göre 30 milyon TL katma değer sağlamıştır. Sektördeki büyümenin en önemli itici gücü ihracattır.

Araştırma raporları göz önüne alındığında TR52 Bölgesinde imalat sanayisine dayalı ihracat oranı 2001 yılında %94,6 seviyesinde iken 2008 yılında %78 oranında seyretmiştir. İhracat oranları göz önüne alındığında av tüfeklerinin de içinde bulunduğu fabrikasyon metal ürünleri imalat sektöründen gerçekleştirilen ihracat, bölge toplam ihracatının %5,5 'ine tekâmül etmektedir. Av tüfeklerine yönelik talepler göz önüne alındığında dış piyasaya dönük faaliyetlerde ABD, Azerbaycan ile Avrupa ülkelerinin ihracatta stratejik noktalar olduğu görülmektedir.[3]

Türkiye'de av tüfeği imalatı yapan yaklaşık 200 işletmenin 100'ü Beyşehir'de faaliyet göstermektedir. Beyşehir'de özellikle Huğlu ve Üzümlü yerleşmeleri Türkiye'de üretilen av tüfeğinin %75'ini sağlamaktadır.[4]

Konya'nın Beyşehir ilçesine bağlı Üzümlü mahallesinde faaliyet gösteren Sipahiler Silah Sanayi Yönetim Kurulu Başkanı Bekir Sipahi, Anadolu Ajansı (AA) muhabirine yaptığı açıklamada, dünyadaki fason tüfek üretiminin yüzde 10'unun Türkiye'de yapıldığını, Ortadoğu pazarının yüzde 80'nin, Kuzey Afrika pazarının yüzde 50'sinin, Orta Asya pazarının yüzde 20'sinin ve ABD pazarının da yüzde 10'unun Türk silah firmalarının elinde olduğunu dile getirerek, Türkiye'nin buralardaki pazar payını her geçen yıl artırdığını bildirmiştir.[5]

---

[3]Teknolojik Üretim Altyapısının Geliştirilmesi İle İhracata Yönelik Kapasitenin Artırılması Projesi, TR52/14/BLTK02/0045,MEVKA,2014

[4]Bu işletmelerin 86'sı Üzümlü'de, 10'u Huğlu'da, 4'ü de Beyşehir ilçe merkezinde faaliyet göstermektedir (Beyşehir Ticaret Odası verileri, Ocak-2014).

[5]http://www.hurriyet.com.tr/20-ulkeye-tufek-ihracati-17411003, 30.03.2011

Beyşehir'de 1960'lı yıllarda atölyelerde başlayan tüfek sanayi, 1990'lı yıllarda Üzümlü mahallesinde kurulan Üzümlü Silah Sanayi Kooperatifi sayesinde farklı bir boyuta taşınmış durumdadır. Ancak bu kooperatif uzun soluklu olmayıp 2000 'li yıllarda kapanmıştır (tahmini 1997-2012 arası).

Konya henüz savunma sanayine yönelik katma değer, yüksek direkt üretim yapamasa da tüfek ve özellikle av tüfeği üretiminde merkezi bir noktada bulunmaktadır.

Tablo 13: Tabanca, revolver (altıpatlar), askeri amaçlı olmayan ateşli silahlar ve benzeri aletler

M: Mühendis; T: Teknisyen; U: Usta; İ: İşçi; İD: İdari;

* Kayıtlı üretici sayısı 3 ve daha az ise üretim kapasitesi bilgileri verilmemektedir

İl bazında üretim kapasitesi toplamları ürünün niteliğine bağlı olarak farklı birimlerde olabilir.

İl Adı	Kayıtlı	Personel Bilgileri						Üretim Kapasitesi
	Üretici	M	T	U	I	ID	Toplam	Adet
KONYA	**74**	**44**	**26**	**381**	**973**	**99**	**1523**	**5.161.855**
İSTANBUL	23	70	65	75	1014	165	1389	1.895.602
DÜZCE	12	23	10	57	189	26	307	398.773
BURDUR	8	3	1	24	97	6	131	106.000
KIRIKKALE	5	79	57	60	681	136	1013	1.994.751
ANKARA	4	256	210	23	270	170	929	234.881
İZMİR	3	3	5	7	442	9	466	*
Toplam*	**141**	**556**	**466**	**674**	**4212**	**738**	**6648**	**11.145.025**

*1 veya 2 üreticisi olan 10 İl listeden çıkartılmıştır.

Rekabet gücü ve pazar çeşitliliği, ulusal ekonomideki yeri, ihracattaki payı ile gelecekte öneminin daha da artması beklenen sektör, tasarım gücüne dayalı bir endüstri olması ve hitap ettiği kesimler itibariyle ülkemizin ve bölgemizin tanıtımı açısından da ayrı bir öneme sahiptir.

Tablo 14: Bomba, füze ve benzeri savaş gereçleri; fişekler, diğer mermi ve mühimmatlar ile bunların parçaları

İl	Üretici	M	T	U	İ	İD	Toplam	Adet	Kilogram
İSTANBUL	10	27	33	37	270	71	438	586.001.600	804.720
ANKARA	6	56	25	7	604	145	837	234.429.342	
KONYA	**3**	**2**	**0**	**7**	**8**	**1**	**18**	*	*
KIRIKKALE	3	10	8	5	697	238	1108	*	*
BALIKESİR	2	12	0	6	119	60	197		*

ÇANKIRI	2	3	4	5	86	4	102	*	
İZMİR	2	0	0	1	28	3	32		*
KAHRAMANM	ı	0	0	0	1	0	1	*	*
SAKARYA	1	1	2	1	20	1	25		*
DÜZCE	1	17	7	6	165	18	213	*	*
TOPLAM	**31**	**226**	**73**	**75**	**1998**	**541**	**2971**	**1.711.256.34**	**804.720**

Tablo 15: Askeri silahların ve diğer silahların parçaları

İl Adı	**Kayıtlı**	**Personel Bilgileri**						**Üretim Kapasitesi**
	Üretici	**M**	**T**	**İ**	**İD**	**Toplam**	**Toplam**	**Kilogram**
İSTANBUL	27	111	49	215	633	148	1156	9.043.997
ANKARA	13	97	128	244	275	97	841	6.443.518
İZMİR	12	8	11	18	521	20	578	3.998.200
KONYA	**9**	**9**	**8**	**20**	**139**	**213**	**213**	**2.674.358**
GAZİANTEP	2	2	0	4	23	5	34	*
İSPARTA	ı	0	0	1	19	4	24	
MERSİN	1	2	1	1	8	5	17	*
KAYSERİ	1	4	2	5	6	3	20	*
KOCAELİ	1	10	11	10	154	28	213	*
DÜZCE	1	1	0	3	7	1	12	*
Toplam		**244**	**210**	**521**	**1785**	**336**	**3108**	**22.160.073**

M: Mühendis; T: Teknisyen; U: Usta;i: İşçi; İD: İdari;

** Kayıtlı üretici sayısı 3 ve daha az ise üretim kapasitesi bilgileri verilmemektedir. İl bazında üretim kapasitesi toplamları ürünün niteliğine bağlı olarak farklı birimlerde olabilir[6][7].*

Konya'da **tüfek veya infilak kapsülleri, ateşleyiciler ve elektrikli kapsüller üretimi** yapan yalnızca 1 üretici firma olup 10 kişi istihdam etmektedir. Firmaya ait üretim kapasite bilgileri bilinmemektedir. Beyşehir İlçesi, Üzümlü Mahallesi av malzemeleri ve silah sanayi konusunda üretimin yoğun yapıldığı bir bölgedir. Bölgede yaklaşık 7 adet büyük çapta av tüfeği üretimi yapan tesis bulunmaktadır. Bu tesisler ulusal ve uluslararası ölçekte çalışmaktadırlar. Bölgedeki bu tesislerin üretiminde av fişeği ve ses fişeği üretiminin olmaması Kral Av Firmasını tarafından 2009 yılında bölgeye bu konuda yatırım yapmaya teşvik etmiştir. Tesiste üretilmesi planlanan yatırımlar; Tesiste üretilecek olan ses mermisi,

[6]TOBB, 2014

[7] İpekyolu Dergisi, KTO Yayını, Ekim 2014

kurusıkı ses mermisi, av fişeği ve havai fişek olup bunların ağırlıklı olarak yurt içine satış yapılması planlanmaktadır[8].

Genelden özele yaklaşımıyla Üzümlü Mahallesi özelinde av tüfeği üretimi, Konya için, imalat, istihdam, ticaret, ihracat ve ileride savunma sanayine hizmet edebilecek bir rezerv olma açılarından son derece önemlidir. Konya'da silah üretimi il merkezinden çok Beyşehir ilçesine bağlı Üzümlü ve Huğlu'da yoğunlaşmaktadır. 1980'li yıllara kadar "çifte" diye tabir edilen "yan yana" model av tüfeği üretimi, daha sonraki yıllarda "süperpoze" ve "yarı otomatik" imalatıyla devam etmiştir. Bölgede 12, 16, 20, 28 ve 36 kalibrelik, 51, 55, 66, 68, 71 ve 76 cm namlu uzunluklarına sahip tek kırma, çifte, süperpoze, otomatik ve yarı otomatik pek çok tip av tüfeği üretilmektedir. 1990'lı yılların sonunda yavaş yavaş ihracat yapılmaya başlanmıştır. 2001'deki kriz sebebiyle alım gücünün düşmesi, ÖTV ve KDV'deki artışlar, ruhsat alınımın zorlaştırılması vb. daralan iç piyasaya alternatif olarak av sektörü ihracata yönelmek zorunda kalmıştır. Söz konusu ihracat bu tarihlerden günümüze artarak devam etmektedir.

BEYSİAD 2010 yılı başında kurulmuş olup 85 üyesi bulunmaktadır. 85 üyenin 66'sı Üzümlü Kasabasında, 11'i Huğlu Kasabasında ve 8'i ise İstanbul, İzmir, Burdur, Antalya ve Düzce illerinde bulunmaktadır.

Tablo 16: Beyşehir İlçesi Av Tüfeği Sektörünün Yatırımları

Makine ve Yatırım Adı	Adedi	Birim Değeri	Toplam Tutar	% Oranlar
CNC Tezgâh	180	100.000	18.000.000	36,36
Freze Çeşitli işlemli	250	25.000	6.250.000	12,62
Torna tezgâhları	600	25.000	15.000.000	30,30
Sütunlu matkap	1.000	7.500	7.500.000	15,15
Oksijen kaynak ve elektrik kaynak	500	1.000	500.000	1,01
Yüzey pürüzlüğü makinesi	1.000	1.500	1.500.000	3,03
Ağaç dipçik tasarım makine takımı	5	150.000	750.000	1,51
TOPLAM	**3535**	**-**	**49.500.000**	**100**

Kaynak: *BEYSİSAD 2010 yılı Raporu.*

Beyşehir bölgesindeki firmaların yatırımlarına bakıldığında daha çok silah sanayinde kullanılan araç gereçlere yatırım yapıldığı görülmektedir. Değer bazında bakıldığında en fazla yatırım yapılan alan 18 milyon TL'lik yatırım tutarı ile CNC tezgâhlarında olmuştur. Ardından ise 15 milyon TL'lik yatırım değeri ile Torna tezgâhları ve 10 milyon TL yatırım tutarı ile

[8] Üzümlü Mahallesinde yapılması planlanan Kral Av Patlayıcı Madde Üretimi ve Depolama Tesisi ÇED raporu, Ekim 2008

arıtma tesisli krom nikelaj kaplama tesisine yapılmıştır. Bu tablo ve oranlar BEYSİSAD 2010 Raporundan alınmıştır. [9]

Odanın kayıtlı üyelerinin %78'i Üzümlü ilçesinde yer aldıklarından dolayı bu oranların aynı zamanda mahalledeki mevcut durumu da temsil ettiği düşünülmektedir.

29-30 Mart 2016 tarihlerinde Huğlu ve Üzümlü'ye silah sanayi teknik inceleme gezisi düzenlenmiştir. Bu rapor bölgedeki görüşmeler ve incelemeler neticesinde hazırlanmıştır.

Üzümlü'deki toplantıya 52 kişi katılmış olup işletme bazında katılımcı profili ise; silah sanayi alanında faaliyet gösteren 38 işletme, 6 av malzemeleri, metal işleme vb. işletmeleri, 3 dipçik-kundak işletmesi olarak belirlenmiştir.

Üzümlü Esnaf ve Sanatkârlar Odası'ndan edinilen bilgilere göre; Üzümlü'de odaya kayıtlı 228 esnafın %89'u (203 esnaf) erkek, %11'i (25 esnaf) kadındır. Mesleklere göre dağılıma bakıldığında; 48 farklı meslek grubunda 245 esnaf kayıtlıdır. Tüfek ve "Tabanca İmal Satış Ve Tamirciliği" meslek kolunda 89 esnaf, Av ve Kamp Araçları-Malzemeleri İmal, Satış ve Tamirciliğinde 10 esnaf, Av Malzemeleri Bayisi 51 esnaf olmak üzere 150 esnaf faaliyet göstermektedir. Oda başkanından alınan bilgilere göre bu işletmelerden ana iştigali av tüfeği üretimi olan 55 işletme, av tüfeği pazarlamasıyla ilgilenen 51 işletme ve bu iletmeler parça başı iş yapan 44 av tüfeği parça işi yapan şahıs firması bulunmaktadır. Orta ve büyük işletme olarak sayılabilen 7 işletmenin haricinde, Esnaf ve Sanatkârlar odasına kayıtlı firmaların üretimin %62 'sinin silah sanayi alanında çalıştığı görülmektedir. Bölgede aylık 50.000 silah üretme potansiyeli olduğu ve bu sektörde çalışmak üzere, 100 kişi Huğlu'dan olmak üzere günlük yaklaşık 1000 kişilik dış iş gücünün Üzümlü'ye geldiği ifade edilmiştir.

Sonuç olarak; Üzümlü için belirlenen hedef "Savunma Sanayisinin Hafif Silah Üretiminde Merkezi Konumda Olmak" tır.

Savunma sanayinin hafif silah üretimine talip olan bölge, gerekli malzemelerin teminine fırsat verilmesi durumunda savunma sanayine yönelik üretim yapma kapasitesine sahiptir. Halen yivsiz av tüfeği üretimi gerçekleştirilen bölgede, yivli av tüfeği üretimine izin verilmesi durumunda savunma sanayine sağlanacak katkının yanı sıra sektör genişleyecek ve bölgenin ihracatı da artacaktır.

Bölgede **'Savunma Sanayisinin Hafif Silah Üretiminde Merkezi Konumda Olmak'** hedefi doğrultusunda;

- Bölgenin silah sektöründeki tecrübesi,
- Kurulu makine parkı,
- Ürün çeşitliliği,
- Yivli silah üretme kapasitesi,
- Sektörün köklü geçmişi ve deneyimleri,
- Ürünlerin yüksek kalitesi ve el işçiliği,
- Çeşitli özel üretimler yapabilmesi (**medikal (özellikle tıbbi ve medikal aletler), askeri malzemeler ve makine parçaları**),

[9]Huğlu Av Tüfekleri Üretim Ve Pazarlama Kapasitesinin Araştırılması, Beyşehir Kaymakamlığı,2014

- Av silahlarının imalatında ulusal ihtiyacın %70'i Üzümlü mahallesi üreticilerince karşılanması gibi güçlü yönleri bulunmaktadır.

Bölgede **"Dış Pazardaki Pazar Payının Artırılması"** hedefi doğrultusunda;

- Sektörün maliyet, kalite ve işçilik açısından iç ve dış pazardaki rekabet gücünün oldukça yüksek oluşu
- Ürün çeşitliliği
- Yeni pazarlara açılabilme kapasitesi
- Zamanında üretim ve teslimat
- Küresel taleplere karşılamadaki esnek yapısı gibi güçlü yönleri bulunmaktadır.

Savunma Sanayi Müsteşarlığı 2012-2016 Stratejik Planı Stratejik Amaç 1 de Sürdürülebilir ve Rekabetçi Savunma Sanayinin Mimarı olmak ve bu stratejik amaçla ilgili de Hedef 1.2 de ise İhtiyaçların yurtiçinden karşılanma oranını tabana yayılmış bir tedarik zinciri oluşturmak amaçlanmaktadır.

Aynı şekilde Hedef 1.4 de ise Savunma ve Havacılık İhracatının artırılmasını teşvik etmek ve desteklemek hedefi yer almaktadır. Bu stratejik hedefler doğrultusunda Savunma Sanayi Müsteşarlığı Türk Savunma Sanayi Ürünleri Kataloğunun Hafif Silahlar Bölümündeki **MPT-76, SAR 223C, SA-X 700, MC-312, T-41, MC-312, KILINÇ 2000, SR38-2.5/4/6, SPORT** ürünleri ile Savunma Sanayi Müsteşarlığı'nın Kara Kuvvetleri Komutanlığının **Piyade Tüfeği** ihtiyacının karşılanması amacıyla yürüttüğü ve 9 mayıs 2014 de 200 adetlik ilk kafilenin yüklenici MKEK'nun teslim ettiği **Modern Piyade Tüfeği** ile Kara Kuvvetleri Komutanlığının **Makinalı Tüfek** ihtiyacının karşılanması amacıyla yürüttüğü ve Kritik Tasarım ve Alt sistemlerin geliştirilmesi aşamaları devam eden modern makinalı tüfek parçalarının üretim ve imalatına yukarıda güçlü yönleri ortaya konulan Beyşehir Bölgesinde yetişmiş insan gücü ve makine ekipman donanımı ile katkı verebilecek durumdadır.
Ayrıca Savunma sanayiye yönelik parça ya da ürün imalatı yapılmak istenmekte ancak **Savunma Sanayi Müsteşarlığı silah ve/veya parça ihale prosedürleri ve genel şartlar** bilinmediğinden bu alanda ilk adımın nasıl atılacağı noktası belirsiz kalmıştır. Kurumdan bir yetkilinin bölgeye davet edilip yerinde incelemeler neticesinde bölgede neler yapılabileceği görüşülmelidir

4. SEKTÖRÜN SORUNLARI VE ÇÖZÜM ÖNERİLERİ

4.1 Ortak Hareket Edebilme Kültürünün Gelişmemesi

Bölgede faaliyet gösteren firmalar arası işbirliği ve ortak yatırım imkânları neredeyse yok denecek kadar az olup, işbirliği ve ortak yatırım imkânı da çok mümkün görünmemektedir. Bölgedeki tüm firmaların hemen hemen tam kapasite çalışması, üretilen malların birçoğunun üretilmeden önce alıcısının hazır olması kısacası firmaların belli bir doygunluğa sahip olmaları, her birinin zaten çok yoğun çalışıyor olması, kendi yağıyla kavrulmanın en uygunu olacağı görüşü ve buna ek olarak firmalar arası rekabet, işçi ve kalifiye eleman transferleri sebebiyle ortaya çıkan gerilim, fason üretim, dedikodu vb. sebepler söz konusu yakınlaşmaları ve birliktelikleri bir ihtiyaç olarak görmeyi engellemektedir. Üreticilerle yapılan görüşmeler esnasında ifade edilen "biz ancak pompalı tüfeğe yasak geliyormuş denildiğinde bir araya gelebiliyoruz" ifadesi de mevcut durumun en net ifadesi niteliğindedir[10].

Beyşehir'de 1960'lı yıllarda atölyelerde başlayan tüfek sanayi, 1990'lı yıllarda Üzümlü mahallesinde kurulan Üzümlü Silah Sanayi Kooperatifi sayesinde farklı bir boyuta taşınmış durumdadır. Ancak mahallede Kooperatif uzun soluklu olmayıp 2000 'li yıllarda kapanmıştır (tahmini 1997-2012 arası).

29-30 Mart 2016 tarihlerinde Huğlu ve Üzümlü'ye silah sanayi teknik inceleme gezisi düzenlenmiştir. Üzümlü'deki toplantıya 47 farklı işletme temsilcisi katılmış olup bölgedeki tüm firmaların hemen hemen tam kapasite çalışması, üretilen malların birçoğunun üretilmeden önce alıcısının hazır olması kısacası firmaların belli bir doygunluğa sahip olmaları, kısa zaman içinde karar verip **bireysel hareket etme istek ve tercihleri**, her birinin zaten çok yoğun çalışıyor olması, kendi yağıyla kavrulmanın en uygunu olacağı görüşü ve buna ek olarak firmalar arası rekabet, işçi ve kalifiye eleman transferleri sebebiyle ortaya çıkan gerilim, fason üretim, dedikodu vb. sebepler söz konusu yakınlaşmaları ve birliktelikleri bir ihtiyaç olarak görmeyi engellemektedir.

Beyşehir İlçesinde başlayan ve ilçe yöneticilerinin de katıldığı toplantı süreçlerinden sonra, MEVKA'nın Üzümlü özelinde düzenlediği ve büyük katılımların olduğu çalıştaylar, MEVKA önderliğinde KOSGEB desteklerinin anlatıldığı interaktif ve katılımcı bilgilendirme toplantıları ve ortaya konan rapor niteliğindeki ayrı ayrı özel çalışmalar, bu çalışmaların kamuoyuna yansıması, Üzümlü' de ortak sorunlarla ilgili birlikte düşünüp birlikte karar verme ve birlikte hareket etme noktasında güçlü bir iradenin oluşmasına vesile olmuştur. Asıl olan bu iradenin **sürdürülebilirliğine ve devlet destek ve teşviklerinden azami derecede yararlanabilecek bir yapının oluşmasına yardımcı olmaktır.**

İmalatçı Firmaların bir araya gelerek kuracağı **Kümelenme odaklı STK'ların eklenmesi** suretiyle **Ekonomi Bakanlığının Uluslararası Rekabetçiliği Geliştirilmesinin**

[10]Savunma Sanayi Dünya-Türkiye-Konya,KTO Yayını,2012

Desteklenmesi (Ur-Ge) programından faydalanma imkânı doğacaktır. Bu programdan Üzümlü'de faydalanacak firmalar, İhtiyaç Analizi, İstihdam, Eğitim ve Danışmanlık, Yurtdışı Pazarlama Programı, Yurtdışı Alım Heyeti Programı, Şirketler İçin Bireysel Danışmanlık gibi konulardan birlikte faydalanacaklar ve katılımcı ve paylaşımcı bir ortamın devamlılığına katkı sağlayacaklardır.

Diğer taraftan **KOSGEB'in İşbirliği-Güçbirliği Programı** ise KOBİ'ler arasında ortak hareket, işbirliği geliştirmeleri, ortak sorunlarına ortaklaşa çözümler geliştirmelerini destekleyen KOSGEB destek programıdır. Bir KOBİ'nin tek başına çözüm geliştirmede zorlandığı sorunları ortaklıklar kurmak suretiyle aşılmasını teşvik etmekte olup, **5 işletmenin bir araya gelerek yeni bir İşletmeci Kuruluşa** ortak olma esasına dayanmaktadır. Bu şekilde ortak tedarik, ortak imalat ve hizmet sunumu, ortak pazarlama, ortak laboratuvar, ortak tasarım ve benzeri alanlarda ortak sorunlara ortak çözümler getiren, maliyet düşürücü ve rekabet avantajı sağlayıcı nitelikteki projeler ile Orta-Yüksek ve Yüksek Teknoloji Alanlarında ortak imalata yönelik gerçekleştirilecek İşbirliği-Güçbirliği Projeleri **işletici kuruluş marifetiyle desteklenir. Bu şekilde yeni bir organizasyon yapısı ortaya çıkacak bir taraftan devlet teşvik ve desteklerinden azami derecede faydalanma imkânı doğacak bir taraftan birlikte hareket etme kültürünün devamlılığına olumlu katkı sağlayacaktır.**

Bunun yanı sıra, Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı kredi desteği ile yapılması planlanan Küçük Sanayi Sitesi noktasında**, Yapı Kooperatifi** kurulmak suretiyle bu faaliyetlerin yürütülmesi de yeni bir yapılanma ihtiyacına işaret etmektedir.

Bütün bunlara ilave olarak, KOP BKİ sinin **KOP Eylem Planındaki (2014-2018) Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesi Ekseni perspektifinde** mevcutta var olan imkânları bu yeni oluşan organizasyon yapılarının desteklenmesi noktasında gerekli çalışmaları yaparak kullanması da olumlu destek sağlayacaktır.

4.2. Kalifiye İş Gücü, Ara Eleman Yetersizliği ve Mesleki Eğitim

Başta CNC olmak üzere makine ve ekipman kullanma kabiliyetine sahip deneyimli kalifiye eleman sektörün en öncelikli sorunudur. Sektörün yaptığı ve yapacağı trilyonluk yatırımları ve kapasite artırımları itibariyle en çok sorun yaşadığı konu kalifiye işgücünün olmayışıdır. Görüşme yapılan tüm firmaların ilk olarak gündeme getirdikleri problem olan kalifiye eleman sorunu acil çözüm bekleyen ve firmaların verimliliğini, hızını, ürünün kalitesini ve yapılan yatırımların işlevselliğini birinci derecede ilgilendirmektedir. Tüfek sektörü üzerine yapılan bir çalışmada, üreticilerle yüz yüze görüşmeler neticesinde "Tesisimiz var, makine ekipmanımız var, kapasitemiz var, ürünümüz var, ürünlerimize talep çok ama yetişmiş ustalarımız, kalifiye elamanlarımız yok. Buda üretim ve performansımızı kapasitesinin çok altına çekiyor" ifadelerini kullanmışlardır. [11]

[11] Beyşehir TSO 2015-2018 Dönemi Stratejik Planı

Millî Eğitim Bakanlığı İkili Meslekî Eğitim Programları Yönergesi, Tebliğler Dergisi, Şubat 2003/2545 de belirtildiği üzere,

İkili Meslekî Eğitim Programları (İMEM); Açık Lise veya Açık Meslek Lisesine kayıtlı, geçen yıllarda ilköğretimi bitirerek diplomasını almış, orta öğretim kurumlarının ara sınıflarından ayrılmış, işletme ile meslek eğitimi sözleşmesi imzalamış gençlere bir meslek kazandıran, mesleğinde yükselmek isteyenlerin mevcut bilgi ve becerilerini geliştiren ve yeni teknolojilere uyumları ile mesleklerinde ilerlemelerini sağlayan programlardır.

İkili Mesleki Eğitim almak isteyen öğrenciler, bir işletmeyle sözleşme yaptıktan sonra, İkili Meslek Lisesine kayıt yaptırmaktadır. 3 yıl sürecek eğitim boyunca haftanın belirli günlerinde okulda teorik eğitimler almakta ve sözleşme yapılan işyerinde de pratik eğitimler verilmektedir. Sözleşme ile bağlı bulundukları işletme tarafından asgari ücretin % 30 ´ u kadar ücret ödenir.

SGK Primleri Okulu tarafından karşılanır. Mezun olan öğrencilere Kalfalık Belgesi verilir. Kalfalık Belgesini alan öğrenciler isterlerse Açık Meslek Lisesi kanalı ile fark derslerini vererek Endüstri Meslek Lisesi Diploması alabilirler.

Bu alanla ilgili KONYA - MERAM - Konya Mesleki ve Teknik Anadolu Lisesi ikili meslek eğitiminde **örnek** olarak gösterilebilir.11 farklı bölümde mesleki eğitim veren okul bünyesindeki **'Metalurji Teknolojisi '** içerisinde, döküm teknoloji alanında;

- Tanklar, toplar, silahlar gibi askeri araç ve gereç parçaları yapımında
- Her çeşit motor ve makine parçasının yapımında
- Motosiklet, otomobil, otobüs, kamyon ve tır gibi kara taşıtları parçalarının yapımında,
- Tren yollarındaki demir aksamları, tramvay, tren gibi demiryolları taşıtları parçalarının yapımında
- Traktör, greyder, kepçe ve vinç gibi iş makineleri parçalarının yapımında
- Gemi, vapur, yat gibi deniz yolları taşıtları parçalarının yapımında
- Her türlü masklar, büstler, rölyefler, bahçe ve ev aksesuarları parçaları yapımında

-Kalorifer petekleri, ızgaralar, logar kapakları, hız kesme plakaları, süslü mobilya parçaları, mutfak eşyaları, çeşme musluğu, kapı kolu, balyoz, çekiç, kerpeten, hız kesme plakaları, süslü mobilya parçaları, mutfak eşyaları, çeşme musluğu, kapı kolu, balyoz, çekiç, kerpeten gibi daha birçok malzemenin yapımını içermektedir.

Firmaların genellikle kendilerine ait tasarımları yoktur. Ayrıca teknik resim, tasarım ve kalite kontrol birimleri de bulunmamaktadır. Bunun en önemli nedeni ekonomik yetersizlik değil, mesleki eğitim yetersizliğidir

Üzümlü'de İkili Meslekî Eğitim Programları (İMEM)'lerin hayata geçirilmesi ile mesleki eğitim ve ara eleman ihtiyacının giderilebileceği ön görülmüştür. Bu sistem kurgulanırken Oda veya Birlik bünyesinde/hamiliğinde anılan eğitimlerin verilmesi, istenilen çarpan etkiyi artıracaktır.

4.3. El İşçiliği ve Özel Üretim

Tüfek üretiminde el kundağı ve dipçiğin metal ve ahşap aksamlarına işlenen gravürler tüfeğe adeta sanat eseri kimliği kazandıran süslemeler ortaya çıkarmakta ve değerini kat kat

artırmaktadır. Tüfeğin metal ve ahşap kısmına kabartma, kakma, işleme, sedef dökme vb. yoluyla üç boyutlu gravür ve figür işlemeler el işçiliğinin ön plana çıktığı alanlardır. Dünyaca ünlü markaların ürettiği ve 150-200 bin dolar fiyat biçilen tüfeklerin en ayırt edici özelliği teknik tasarım ve üzerlerindeki işlemelerdir.

Av tüfeklerinin katma değer yaratan özelliklerinden birisi ise üretim sürecinde el işçiliğinin sağladığı kalitedir. Mahalle 'de üretilen ve yerel ustalıkla değer kazanan ve yerleşim yeriyle özdeşleşerek tanınan ürünler, üzerindeki işlemelerle yerel kültürün ve ustaların oluşturduğu değerleri yansıtmayı sürdürmektedir. Üretim şekli ve aşamaları, yüksek kalitesi ile farklılaşan; dünyaca tanınan bu ürünler için **endüstriyel tasarım patenti ve markalaşma** sağlanmalıdır. Büyük ölçüde ihracata konu olan bu özel üretim ürünlerinin ürünün tescili, gelecekte karşılaşılması muhtemel haksız rekabet ve ürün taklidi sorunlarına karşı koruma sağlayacağı gibi geleneksel bilgi ve kültürün korunmasına da katkı sağlayacaktır.

4.4. ÖTV Ve KDV Oranlarının Yüksek Olması (Özellikle Silah Sektörü)

2001'deki kriz sebebiyle alım gücünün düşmesi, ÖTV ve KDV'deki artışlar, ruhsat alınımın zorlaştırılması vb. daralan iç piyasaya alternatif olarak av sektörü ihracata yönelmek zorunda kalmıştır. Söz konusu ihracat bu tarihlerden günümüze artarak devam etmektedir.

Silah ve silah ürünlerinden alınan ÖTV Özel Tüketim Vergisinin %6,7'den %20'ye çıkarılması Beyşehir'de faaliyet gösteren sektör firmalarının bir sonraki yıl ödedikleri KDV'ye yansımıştır. 2007 yılında ödenen toplam KDV bir önceki yıla göre %11,6 oranında azalırken bu azalış 2008 yılında da devam etmiş ve %3,8 oranında azalmıştır[12].

Madalyonun diğer yüzü ise ÖTV ve vergilerin yüksek olması aynı zamanda kayıt dışı istihdamı ve merdiven altı üretiminin iç piyasaya yönelmesini, birlik kültürünün oluşmamasına ve nihai kullanıcılara yüksek miktarda fiyat çıkmasından dolayısı fiyatı düşük ruhsatsız silahlara yönelmelerine neden olmaktadır.

Vergi oranlarıyla ilgili güncel bir örnek vermek gerekir ise;

Yerli yarı otomatik av tüfekleri fiyatları 500 Lira ile 1500 Lira arasında değişmektedir. Av tüfeği fiyatlarını yükselten vergi miktarını gösterebilmek için kabaca tüfek fiyatını hesaplamak gerekirse:

Ortalama bir tüfeğin imalattan 500 Liraya çıktığı varsayalım:

500 Lira + %20 Özel Tüketim Vergisi (100 Lira)= 600 Lira ve bu fiyat üzerinden

600 Lira + %18 Katma Değer Vergisi (90 Lira)= 690 Lira

[12]Üzümlü Kasabası'ndaki Av Tüfeği Üreticilerinin Durumu, Problemleri ve Çözüm Önerileri.

Kâr oranlarını da, asgariden hesaplasak (tahminen): Türkiye dağıtıcısı için %15 ve Av Bayi için %10 desek, tüfek toplam neredeyse 900 Lira gibi bir fiyata geliyor, satın alacak kişi için. Buradan da görüldüğü gibi aslında tüfek fiyatını yükselten vergi oranlarıdır[13].

ÖTV ve KDV'nin etkileri iç piyasada daha çok etkisini göstermektedir. 12/6/2002 Tarih, 24783 sayılı R.G'de yayımlanan Özel Tüketim Vergisi Kanunu Madde 12,2.bendinin d fıkrasına Bakanlar Kurulu, topluca veya ayrı ayrı olmak üzere; "(IV) sayılı listedeki mallar için belirlenen **oranları sıfıra kadar indirmeye ve/veya %25'e kadar artırmaya yetkilidir[14]" denilmektedir.** ÖTV oranlarının azaltılmasında bölgenin otoritelerilerinin silah sanayine ilgi göstermesi temenni edilmektedir.

Madde 7/4. (IV) sayılı listedeki 9302.00 ve 93.03 tarife pozisyonunda yer alan malların Milli Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Milli İstihbarat Teşkilâtı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğüne teslimi veya bunlar tarafından ithali **vergiden müstesnadır** denilmektedir.

Dolayısıyla Üzümlü'de üretilen silahların anılan **kurumların standartlarına uygun hale getirilip ihalelerinden yararlandırmaları hem satış-pazarlama hem de ÖTV konusundaki problemi çözebilir.** Bu konu öncelikli olarak değerlendirilebilir.

4.5 Pazarlamanın Geliştirilmesi ve Fuarlara Katılım İçin Çalışmalar Yürütülmesi

Bölgede gerçekleştirilen üretimin %80'nin ihraç edilmesine karşın hiçbir işletme de profesyonel bir pazarlama biriminin ihdas edilmemekte, bununda ötesinde böyle bir birime gerek duyulmamaktadır. Pazar araştırmalarına gereken önemin verilmemesi, özellikle uluslararası pazarlara açılma sürecinde firmaların olumsuz yönde etkilenmelerine ve sonuçta başarısız olmalarına neden olmaktadır. Ayrıca firmalar, yukarıda da vurgulandığı üzere tanıtımlarını sağlayacak reklam yapabilme imkânından da yoksundurlar. Yanı sıra üretim örneklerinin teşhir ve sergilenmesinde çeşitli zorluklarla karşılaşmaktadırlar.

Yeterli bir pazarlama bilincine sahip olmayan firmaların çekindikleri en önemli konu, dış pazarlardaki rekabet koşullarıdır. Birkaç büyük işletme dışında firmaların çoğunun, gerek standart, gerekse de kalite bakımından yeterli rekabet gücüne sahip olmamaları, dış pazarda sorunlara sebep olmaktadır.

Bölgede üretilen silahların tanıtımı, ön çalışma ve iş bağlantıları kurma amacıyla fuar katılımı ve takibi önemlidir.

Uluslararası alanda düzenlenen savunma sanayi fuarlarına Konya'daki firmaların katılımı sağlanmalı ve **KTO-TÜYAP Fuar Merkezi'nde savunma sanayi fuarının** açılması için girişimde bulunulmalıdır.

Yurtdışı ve yurtiçi fuar desteği konusunda bölgedeki işletmelere yönelik MEVKA koordinasyonunda KOSGEB Uzmanları tarafından 05.04.2016 tarihinde bilgilendirme toplantısı düzenlenmiş olup fuarlara katılım noktasında gerekli bilgi altyapısı kurulmasında

[13]http://www.bilalarabaci.com/yari-otomatik-av-tufegi-alirken-nelere-dikkat-edilmeli,2014

[14] *Bu bendin sonuna, 30/12/2004 tarihli ve 5281 sayılı Kanunun 36 ncı maddesiyle "%25'e kadar artırmaya" ibaresi eklenmiştir.*

mesafe alınmıştır. Ekonomi Bakanlığının Yurtdışı Fuarlara katılım noktasındaki destekleri de bu toplantı esnasında gündeme gelmiş ve gerekli bilgilendirmeler yapılmış ve bu tür faaliyetlere devam edilmesinin uygun olacağı kanaatine varılmıştır. **Bölgenin tanıtımı amaçlı Bir Üzümlü / Huğlu Sanayi filmi çekilmesi, gerek yurtdışı gerekse yurtiçi fuarlarda kullanmaya yönelik tanıtıcı materyallerin farklı dillerde hazırlanması uygun olacaktır**. Bu faaliyetlerin finansmanı noktasında başta Ulusal düzeyde destek veren kurum kuruluşlar olduğu gibi, MEVKA ve KOP Bölgesel Kalkınma İdaresi gibi yerelde destek veren kurum ve kuruluşlardan proje karşılığı destek alınması uygun olacaktır

Üzümlü'nün av tüfeği üretiminin %62'lik bir oranı (Esnaf odası verilerine göre) mikro ve küçük işletme grubuna girmektedir. Bu işletmelerden birçoğu mekân kısıntından dolayı, ev altı atölyelerde üretimlerini sürdürmektedir. **Ürünlerini sergileyebilecekleri, iş bağlantılarını yapabilecekleri ortak bir yapı bulunmamaktadır. Ürün sipariş eden yurt dışından gelen müşterilere yönelik ürünlerini tanıtacakları, görüşmelerini yapacakları, toplantı odası ve *showroom* özellikli bir tesis Üzümlü'ye kazandırılmalıdır.**

Türkiye'nin silah üretiminin %80'inin yapıldığı bu bölgenin tanıtım, reklam ve pazarlama ihtiyaçları bulunmaktadır. Bu konularda ulusal/uluslararası tanıtımlarda fuarlarda Üzümlü silah üretimi bilgileri de dağıtılan broşür, cd ve kitapçıklarda yer almalıdır. Ayrıca yurt dışı, başkanlık düzeyindeki seyahat, iş bağlantılarındaki sanayi sektörünün içinde 'Silah Sanayi' temsilcileri de yer almalıdır.

Konuyla kısmi bağlantılı olarak bir diğer önerimiz ise Savunma Sanayi Müsteşarlığı bünyesinde **''İhtiyaçların yurtiçinden karşılanma oranını tabana yayılmış bir tedarik zinciri oluşturarak artırma''** amacına yönelik Türk savunma sanayine yönelik yetenek envanteri ve potansiyel yerli alt yüklenici listesi oluşturulması yolunda **'Savunma Sanayi Portalı'** 2012 yılında neticelendirilerek kullanıma açılmıştır. 2015 yılı sonu itibari ile veri girişi yapmış firma sayısı 456 olarak gerçekleşmiştir.

Üzümlü'deki kayıtlı işletmelerin de bu veri tabanına kayıt yaptırmalarının faydalı olacağı öngörülmektedir. Portala bilgi girişi yapmış olan 456 firma tarafından, 2.248 ürün girişi yapılmıştır. 2015 yılında çeşitli projelerde 'Sanayileşme Planı' kapsamında altyüklenici seçimine ilişkin girdiler yapılmıştır.

4.6 Mekân Darlığı Sorunu ve Üzümlü Silah İhtisas OSB Kurulması

Üzümlü'de topografik yapının engebeli özelliği sektördeki tesislerin mekânsal büyümesini engelleyen çok önemli bir faktör olmuştur. Mekân darlığından dolayı üretim kapasitesinin yetersiz kalması ve ürün çeşitliliğinin artırılamaması, firma ortaklarının planladığı yeni yatırımları gerçekleştirmesinin önünde en büyük engeldir Buna ek olarak Beyşehir'de OSB'nin varlığı, ulaşım kolaylıkları, makina tamir ve bakım hizmetleri de eklendiğinde Beyşehir ilçe merkezinin çekiciliği giderek artmaktadır. Bu nedenlerden dolayı son yıllarda Üzümlü 'den Beyşehir'e şirket ve tesis göçleri yaşanmaktadır. İş yeri göçleri, çalışanların ailelerini olumsuz etkilediği gibi, bölgenin kendi yerel ve kültürel çevresini terk etmesi tehlikesini de beraberinde getirmektedir. Üzümlü çevresinde bu amaçla bir OSB kurulamadığı takdirde sektörün Üzümlü 'deki geleceği tehdit altında olacaktır.

Geçmişten bugüne sektörde faaliyet gösteren firmalar dışında yeni kurulması düşünülen firmalar için arazi sıkıntısı mevcuttur. Bölgedeki ormanlık alanda faaliyet gösterilmesi yasal olarak mümkün değildir. Bu yüzden sektörde faaliyet gösteren üreticileri de bir araya getirecek ve Beyşehir de ilk olacak bir sanayi sitesinin kurulması talep edilmektedir. Bu konuda silah sanayi üreticilerine yer gösterilmesi, burada kurulacak sanayi sitesinde faaliyet gösterecek üreticiler için altyapı çalışmalarının hazırlanması beklenmektedir. Bölgede vasfını yitirmiş orman alanların sektörün yeni firmalarına tahsisi ile sorunun önemli bir kısmının çözümü mümkündür. Fakat bunun için yasal düzenlemeye ihtiyaç vardır.

Konya Büyükşehir 1/100.000 Ölçekli Çevre Düzeni Planı Uygulama Hükümleri'ne göre Güneybatı Konya Planlama Alt Bölgesi başlığı altında ''4.3.4.2.Huğlu ve Üzümlü yerleşmelerinde; av tüfeği üretimine yönelik tesislerin kapasitesinin arttırılması, yeni tesis kurulması amacıyla yapılacak alan düzenlemeleri ve yapılaşma koşulları alt bölge planında belirlenecektir. '' denilmekte ve yine **Konya Çevre Düzeni Planı (Askı Sonrası)**'nda ise 4.3.4.4 Endüstriyel Gelişmeye Yönelik Kararlar alt başlığında ''Bulundukları coğrafya tarımsal açıdan sınırlı olan Huğlu ve Üzümlü yerleşmelerinde yaşamın canlılığını korumasında, av tüfeği üretiminde kooperatif çatısı altında sürdürülen geleneksel üretimin önemli bir payı olduğu yadsınamaz bir gerçek olarak kabul edilmekle birlikte, bireysel üreticilerin üretim kapasitelerini arttırmaya, üretimde niteliği arttırmaya yönelik tesisleşme isteklerine uygun düzenlemelerin ve yer tahsislerinin yapılması plan kararlarıyla desteklenecektir.'' ifadeleri mevcuttur. **Konya Büyükşehir Belediyesi'nin ilgili kararlarına istinaden av tüfeği üretimine yönelik tesislerin kapasitesinin arttırılması ve yeni tesis kurulması noktasında kamusal desteğin ve isteğin oluşması Üzümlü açısından son derece memnuniyet vericidir.**

Savunma sanayinde silah parçalarının üretimi için çokça yararlanılan**, toz metalürjisi** adıyla bilinen imalat yöntemi Üzümlü'de bilinen bir yöntem olmasına karşılık yararlanılmamaktadır. Bu yöntemin verimli olarak kullanılması için üretilecek parça adedinin çok sayıda olması gerekir. Üzümlü 'de ise toplam üretim adedi belki yeterli olabilecek iken her firma kendi üretimine yönelik sipariş vereceğinden bu imalat yönteminden istifade edilmemektedir. Firmaların bir araya gelerek ortak sipariş oluşturması veya ortak üretim yapması ile bu teknikten yararlanılabileceği düşünülmektedir[15].

Sektörün kısa vadede küçük sanayi sitesi, uzun vadede ise Silah İhtisas OSB avantajlarından faydalanarak, tesislerini de Dünya ile yarışır bir hale getirmesi gerekmektedir.

4.7 Enerji Düzensizliği

Kasabanın toplam elektrik kurulu gücü 3.200 Kwa'dır. Elektrik, Meram Elektrik Dağıtım Anonim Şirketi (MEDAŞ) dağıtım firması sağlamaktadır. Elektrik kesilmesi ve dalgalanma problemi yaşanmaktadır.

[15]Üzümlü Kasabası'ndaki Av Tüfeği Üreticilerinin Durumu, Problemleri Ve Çözüm Önerileri,28 Aralık 2011

Sektörde faaliyet gösteren firmalar ürünlerini ağırlıklı olarak ABD ve AB ülkelerine ihraç etmektedir. Dolayısıyla alınan siparişlerin zamanında teslim edilmesi firmaların güvenirliliği ve sözleşmelerde yer alan teslim şartlarının yerine getirilmesi açısından son derece önemlidir. Bölgede doğalgaz mevcut olmayıp, sektör enerji ihtiyacını elektrikten karşılamaktadır. Ancak Üzümlü 'de hemen hemen her yıl yaz aylarında senelik bakımlar yapılsa da (ki bu bakımlar sırasında elektrik kesintileri olmakta) kış aylarında özellikle yağışların yoğunlaştığı dönemlerde meydana gelen kesintiler sektörü olumsuz etkilemektedir[16].

29-30 Mart 2016 tarihlerinde Huğlu ve Üzümlü'ye silah sanayi teknik inceleme gezisi düzenlenmiştir. Üzümlü'deki toplantıya 52 kişi katılmış olup işletme bazında katılımcı profili ise; silah sanayi alanında faaliyet gösteren 38 işletme,6 av malzemeleri, metal işleme vb işletmeleri,3 dipçik-kundak işletmesi olarak belirlenmiştir. Edinilen bilgilere göre; Mahallenin toplam elektrik kurulu gücü 3.200 Kw olup elektrik kesilmesi ve dalgalanma problemi yaşanmakta olduğu ifade edilmiştir. Bu sorunun çözümü için **MEDAŞ'la elektrik enerjisi kapasite artırımı konusunun görüşüldüğü ve anlaşma sağlandığı** ifade edilmiştir.

Bununla birlikte bölgede potansiyel **rüzgâr enerjisi** varlığı olduğu Türkiye Kalkınma Bankası A.Ş.'nin 2012 yılında hazırlamış olduğu "Konya İli Yatırım Ön Fizibilite Raporu"'nda belirtilmiştir. Rapora göre ekonomik RES yatırımı için 7 m/s veya üzerinde rüzgâr hızı ve %35 veya üzerinde kapasite faktörü gerekmektedir. Bu kısıtlara göre EİEİ tarafından yapılan Konya ili rüzgâr hız dağılımı ve rüzgâr enerjisi santralı kurulabilir alanları gösteren haritalar incelendiğinde **Üzümlü bölgesi için 6,5-7 (m/s) rüzgâr hızı olmasına karşın kapasite faktörü de %25-30 arasında olduğu görülmektedir. Oranların belirtilen alt sınırda yakın olması nedeniyle rüzgâr enerjisi santralinin bölgede yapılmasının uygun olmayabileceği, buna karşın kullanıcıların (firma ya da sanayi sitesi ölçeğinde) kendi elektrik ihtiyaçlarını karşılayabilecekleri tek rüzgâr kulesi yerine güneş enerjisi ile elektrik üretimlerini destekleyebilecekleri hibrit sistemler önerilmektedir. Ayrıca bölgede yenilenebilir enerji kullanımı ile ilgili KOP eylem Planı'nda bu konuya destek verebilecek şeklinde ihtiyaç halinde gereken düzenlemeler yapılmak suretiyle konunun fizibilite ihtiyacı ve bu fizibiliteye uygun finansman ihtiyacının giderilmesi amacıyla gerekli düzenlemelerin yapılması gerekmektedir.**

4.8 İmalat ve Üretim Kalitesinin Artırılması, CIP ve SAAMI'ye Ulusal Akreditasyon ve Üzümlü Test Laboratuvarının Kurulması

Av tüfeği yaklaşık olarak 95 parçadan oluşmaktadır. Av tüfeğinin çoğu parçaları **talaşlı üretim yöntemleri** ile imal edilmektedir. Bu süreçte, torna, freze, matkap, broş, honlama, CNC torna, CNC işleme merkezi ve bazı özel tezgâhlar kullanılmaktadır. Özellikle CNC tezgâhları yurtdışından ithal edilmiş olup yüksek hassasiyette imalat yapılabilmektedir. Firmaların kullandıkları takımların temininde ve takımlandırma bilgisi konusunda pek bir

[16]Huğlu Av Tüfekleri Üretim Ve Pazarlama Kapasitesinin Araştırılması, Beyşehir Kaymakamlığı,2014

sıkıntı yaşanmamaktadır. Yeri gelmişken mevcut yapılan işi çeşitlendirmek adına **talaşlı üretim metodu ile farklı hangi sektörlerde** yer alınabilir araştırmalıdır.

Ürünlerde kullanılan malzemeler açısından dünya genelinde çok büyük farklılıklar söz konusu değildir. Ürünün kalitesinde daha ziyade işçilik ve ışıl işlemler ön plana çıkmaktadır. Sektörde kalifiye eleman sıkıntısı hat safhadadır. Özellikle CNC program operatörlerine ihtiyaç vardır. Sadece kalifiye eleman değil ara eleman sıkıntısı da mevcuttur.

Silah ve parçalarının talaşlı üretim yöntemleri ile imal edildiğini göz önünde bulundurarak; Malzeme test, mekanik testler, boyut ve geometrik ölçümler, ölçme aletlerinin kalibrasyonu vb. imkânlara elverecek testlerin de yapılabileceği bir ölçme laboratuvarının sektörün gelişmesine ciddi katkı sağlayacağı düşünülmektedir.

Rekabetçi, global dünya pazarlarında, küreselleşen ekonomilerde başarılı olabilmek için, rakip işletme ve ülkeler bazında asgari düzeyde sahip olunan bir Kalite Güvence Sistemleri geliştirilmekte, geleneksel sistem ve düşünceler terk edilerek, çağdaş kalite düşüncesi ve yönetimi işletmelerde hakim olmaktadır.

Beyşehir ilçesinde, yoğun olarak yurt dışına ihraç edilen silahların kalite kontrollerini uluslararası standartlarda yapabilecek bir laboratuvar yoktur. Tüfek imalatı sektöründe çalışan bölgedeki üreticilerle yapılan görüşmelerde geçmiş yıllarda ihraç edilen ülke sayısı 100 iken bazı ülkelerin uluslararası test onay belgelerini zorunlu hale getirmeleriyle pazar alanlarının daraldığı ifade edilmiştir. Bir diğer sorun, Üzümlü mahallesinden ihraç edilen silahlardan bazıları iade edilmekte, bu husus; zaman, verimlilik, ciro ve para kaybından daha önemli olarak ülkemizin bu sektörde prestij kaybına sebep olmaktadır. Sektörde faaliyet gösteren çoğu firma ürettikleri silahları kendi imkânlarıyla hazırladıkları atış testlerine tabi tutmaktadır.

Günümüzde uluslararası pazarlarda birçok ülke kendi ülkesinin sınırları içine girecek olan mal ve hizmetlerde çeşitli kalite belgelerini şart koşmaktadır. Bu anlamda sektör için en önemli belgelerden ikisi olan ve hem ihracat oranına hem pazarlama imkânına katkıda bulunan; Ateşli Silahlar Testi için Uluslararası Daimi Komisyonu (*Permanent International Commission for fir earms testing* (CIP)) ve Av Silahları ve Mühimmat Sanayicileri Enstitüsü (*The Sporting Arms and Ammunition Manufacturers Institute* (SAAMI))'dir. SAAMI akreditasyonu ABD Pazar alanında ya da bu enstitüye üye firmalara (Beretta, Colt, Glock, Remington, Smith&Wesson, Fiocchi, Winchester, Kahr vb.) silah veya parça satışı yapan işletmeler için istenirken, CIP kriterleri aşağıda belirtilen ülkeler için geçerli olmaktadır. SAAMI ve CIP askeri standartlardan farklı olarak ateşli silahların kullanıcı açısından güvenliğini konu alan standartları belirleyen sivil kuruluşlardır.

Savunma Sanayi Harcamalarında En Yüksek 15 Ülke[17] sırasıyla verilmiş ve bu ülkelerden CIP üye ülkeler ise; ABD, Çin, Fransa (CIP), İngiltere (CIP) , Rusya (CIP), Japonya, Almanya(CIP), Suudi Arabistan, Hindistan, İtalya (CIP), Brezilya, Güney Kore, Kanada, Avustralya ve İspanya (CIP)'dır. Bunların dışında CIP'e taraf olan diğer ülkeler ise; Belçika, Avusturya, Şili, Çek Cumhuriyeti, Finlandiya, Kuzey İrlanda, Macaristan ve Slovakya'dır.

[17] Türkiye'de ve Dünya'da savunma sanayi sektörü raporu,2012

Üzümlü'de yer alan silah üreticilerinin ifadelerine göre SAAMI standartları bir zorunluluk olmayıp, daha katı kurallara tabii CIP akreditasyonu sağlanan ürünlerinde aynı zamanda, SAAMI kriterlerini de gerçekleştirdiği belirtilmiştir. Bu açıdan **öncelikli olarak CIP akreditasyonunun ülkemizde tesis edilmesi gerektiği değerlendirilmiştir.**

Bu konuda Avrupa Birliği'ne Katılım İçin Ulusal Eylem Planı 2. Aşama (Haziran 2015-Haziran 2019) Fasıl 1: Malların Serbest Dolaşımı, Önümüzdeki Dönemde Atılacak Adımlar 3-Kurumsal Yapılanma Ve Diğer Çalışmalar (Strateji Belgesi, Eylem Planı Vb.) Başlığında (Ek-7) Balistik Test Merkezinin kurulması için İçişleri Bakanlığının Sorumlu Kuruluş olarak belirlendiği, Savunma Sanayi Müsteşarlığı ile Ortak bir proje yürütülmekte olduğu, 2016 yılında tamamlanması ve 2017 1. Dönemde de gerçekleşmenin sağlanacağı ifade edilmektedir. Bunun mümkünse Sanayi Bakanlığı nezdinde gerçekleşmesi daha uygun olacaktır.

Diğer taraftan **bölgenin Savunma Sanayi ihalelerinde yer alabilmesi için, bu kurumun belirlediği standartlar dizisi incelenmeli ve buna uygun firmaların, tesis içi modernizasyonuna yönelik tedbirler a**lması da gerekmektedir.

Bölgedeki taraflarla yüz yüze yapılan değerlendirme toplantıları neticesinde 13 Nisan 2013'te TSE 870 yenilenmiştir. Orta ve ileri seviye standartlar belirlenmiştir. Ancak seviyeler arası ölçümlerde ürüne göre ayırt edici özellikte olmayan standartlar ve ücretler mevcuttur, bunların yeniden gözden geçirilmeli ve ücretler yeniden yapılandırılması beklenmektedir.

4.9 Bölgesel Destek ve Teşvikler

Sektörde peşin satış neredeyse yoktur ve daha çok 4-5 ay hatta yerine göre 10 aylık vadeli satışlar yapılmaktadır.

Firmalar daha çok öz sermayeleri ile işlerini yürütmekte ve daha önce yaşadıkları kötü tecrübelerden dolayı genellikle bankaların verdikleri kredilerle çalışmamaktadır.

KOSGEB, TÜBİTAK, TTGV vb. devlet teşvikleri pek bilinmemektedir. Bu konuda bilgi eksikliği ve bürokratik işlemlerden çekingenlik tespit edilmiştir. Bunu gidermek için bilgilendirme çalışmaları yürütülmelidir.

Ayrıca bazen mali darlık yaşayan firmaların, içinde bulunduğu nakit sıkıntısından kurtulmak için daha çok fiyat kırmasına hatta maliyetin altında satış yapmasına neden olmakta, bu ise fiyatlandırma açısından firmaların tümünü etkilemektedir[18]. Bu çerçevede firmaların geçici finans sorununu karşılamaya yönelik **MEVKA Faizsiz Kredi desteği ve/veya faiz desteği** olanakları düşünülebilir.

Bölgedeki taraflarla yüz yüze yapılan değerlendirme toplantıları neticesinde Üzümlü'de üretim yapılan silahlarda, fabrikasyon üretimi dahi olsa (örneğin süperpozede %54 insan kaynaklı el emeği olmak zorundadır) kundak ve gravür işçiliği zaman –emek oranı yüksek olmaktadır. Bu nedenle, bir zanaat olmasından dolayı bir firma zorunlu şartlar olmadıkça

[18]Üzümlü Kasabası'ndaki Av Tüfeği Üreticilerinin Durumu, Problemleri Ve Çözüm Önerileri,28 Aralık 2011

Beyşehir OSB'ye gitmeyeceği, çünkü bölgedeki işçiliği, ustalığı ve kaliteyi burada bulamadığı ifade edilmiştir. Bu nedenle Üzümlü ve Huğlu'ya silah sanayi alanında devlet teşvikleri vb. alanlarında özel ilgi ve destek beklenmektedir.

Üzümlü'de savunma sanayiye yönelik parça ya da ürün imalatı yapılmak istenmekte ancak ihale prosedürleri ve genel şartlar bilinmediğinden bu sadece temenni olarak kalmaktadır. Yetkililerden bu konu ile ilgili bilgi ve yönlendirme talep edilmektedir.

Yurtdışındaki bazı ülkeler (Malezya, Bangladeş vb.) uluslararası ihalelerde Türk firmalarını kabul etmemektedir. Bu konu ile ilgili Savunma Müsteşarlığı nezdinde girişimlerde bulunularak bu durumun düzeltilmesi talep edilmektedir.

3238 sayılı Kanun'un 10. maddesi ile Savunma Sanayi Müsteşarlığı (SSM)'na tevdi edilen başlıca görevleri şu şekildedir;

1. Mevcut milli sanayi, savunma sanayi ihtiyaçlarına göre reorganize ve entegre etmek, yeni teşebbüsleri teşvik ve bu entegrasyona ve ihtiyaçlara göre yönlendirmek, yabancı sermaye ve teknoloji katkısı imkanlarını araştırmak, teşebbüsleri yönlendirmek, bu konudaki Devlet katılımını planlamak,
2. Fon kaynaklarını dikkate alarak alım programlarını ve finansman modellerini belirlemek,
3. İhtiyaç duyulan modern silah, araç ve gereçlerin özel veya kamu kuruluşlarında imalatını planlamak,
4. Gerektiğinde özel, kamu veya karma nitelikli yeni yatırımları dışa açık olmak kaydıyla desteklemek,
5. Modern silah, araç ve gereçleri araştırmak, geliştirmek, prototiplerin imalini sağlamak, avans vermek, uzun vadeli siparişler ve diğer mali ve ekonomik teşvikleri tespit etmek,
6. Fondan kredi vermek veya yurt içinden ve yurt dışından kredi almak ve gerektiğinde yerli ve yabancı sermayeli şirketler kurmak ve iştirak etmek,

Bu açılardan **Üzümlü tüfek imalatı açısından, SSM'nin desteklerinden (yerli üretim teşviki, firma iştiraki, fon kaynakları vb.) faydalanabilir mi** araştırılmalıdır[19].

Aşağıda belirtilen savunma sanayi yatırım konuları 5. bölgede uygulanan bölgesel teşvik sistemi desteklerinden faydalanabilir.

- Test merkezleri, rüzgâr tüneli ve bu mahiyetteki yatırımlar (otomotiv, uzay veya savunma sanayine yönelik olanlar).
- Savunma Sanayi Müsteşarlığından alınacak proje onayına istinaden gerçekleştirilecek asgari yirmi milyon Türk Lirası tutarındaki savunma, havacılık ve uzay alanındaki yatırımlar.[20]

Son olarak bu konuda yasal bir mevzuat bulunmamasına karşın 2023 vizyonu çerçevesinde Üzümlü ve Huğlu'yu kapsayacak '<u>Özel Ekonomik İlçeler</u> ' teşvik sistemi de ayrıca önerilmektedir. Yatırımda Devlet Yardımları Hakkında Kararlar çerçevesinde 2009'da ilk kez bölgesel ve sektörel teşvik sistemine geçilmiş, kalkınma ve yatırım öncelikleri

[19]http://sanayilesme.ssm.gov.tr/SSM/Sayfalar/default.aspx

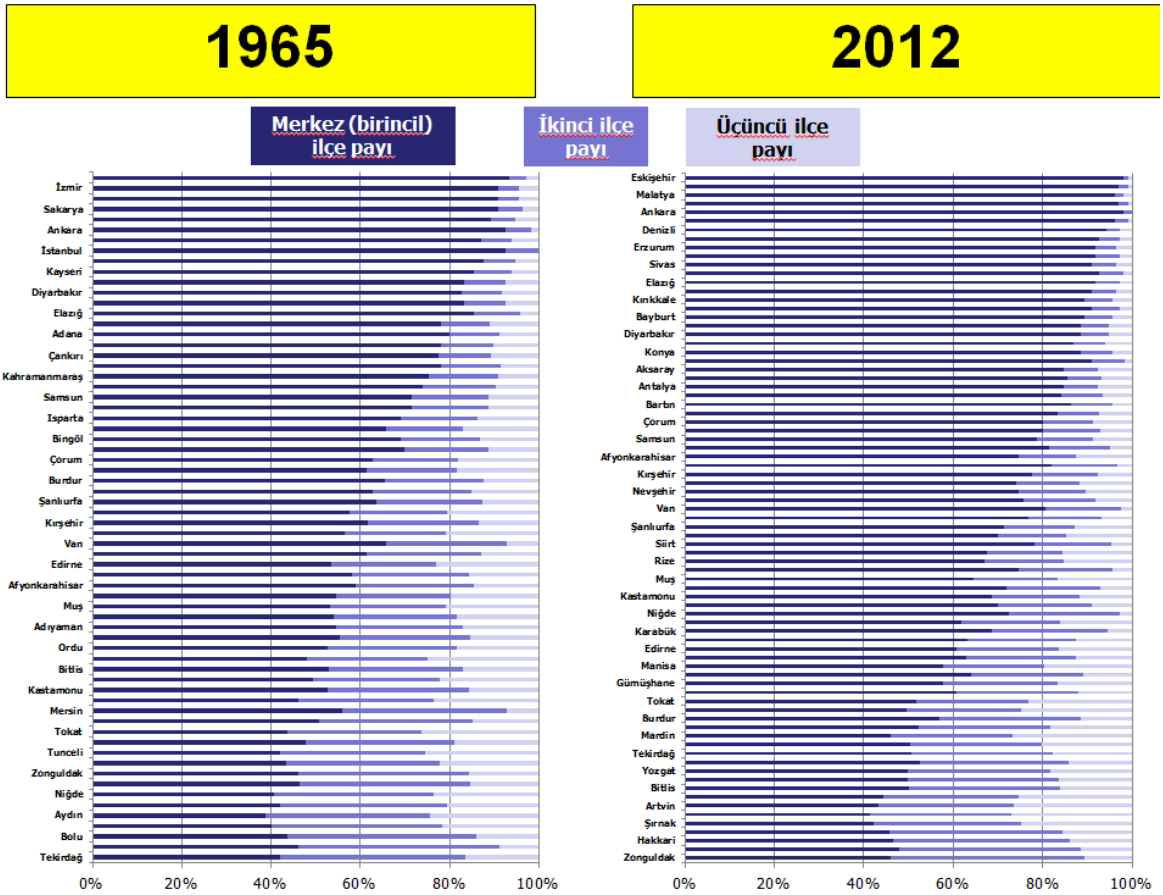
[20] www.mevka.org.tr

açısından, bölgeler 2003 SEGE ölçütleri de göz önüne alınarak 4 gruba ayrılmıştır. Ancak, bu aynı bölge içinde yer alıp farklı gelişmişlik düzeyine sahip iller arasında bir tartışmayı başlatmıştır. Bunun ardından, 2012 Teşvik Sistemi'nde ise analiz il düzeyine indirilmiş, illerin sosyoekonomik gelişmişlik düzeyleri, Kalkınma Bakanlığı tarafından hazırlanan İllerin ve Bölgelerin Sosyo-Ekonomik Gelişmişlik Endeksi (SEGE-2011) Sıralaması Araştırması'na göre belirlenmiştir. Söz konusu gelişmişlik düzeylerine göre illerdeki Vergi İndirimi, Sigorta Primi İşveren Hissesi Desteği, Faiz Desteği oranları ve Asgari Sabit Yatırım Tutarı değişmektedir. Ancak bu sistem de bazı illerin kendi içinde bir tartışmayı başlatmış, aynı il içinde olup farklı gelişmişlik düzeyine sahip ilçeler arasında haksız rekabetin tetiklendiği iddiaları ortaya atılmıştır.

Türkiye'de uygulanmakta olan teşvik sistemini Avrupa Birliği uygulamalarından bağımsız olarak düşünmek mümkün değildir. AB Uyum Politikası, bölgeler arası gelişmişlik farklılıklarının azaltılmasına odaklanmaktadır. Uyum Politikasında, Avrupa Birliği'ndeki Düzey 2 bölgeleri kişi başına gayri safi yurt içi hasılalarına (gelirlerine) göre gelişmiş, dönüşüm ve az gelişmiş olmak üzere üç kategoriye ayrılmaktadır. Buna göre Uyum Politikası kaynaklarının yüzde 67'si AB nüfusunun yüzde 27'sinin yaşadığı az gelişmiş bölgelere, yüzde 20'si nüfusun yüzde 61'inin yaşadığı gelişmiş bölgelere, yüzde 13'ü ise nüfusun yüzde 12'sinin yaşadığı dönüşüm bölgelerine ayrılmıştır. AB'nin bu politikasında her hangi bir sektörel sınırlama olmaması kapsayıcılığı sağlarken, az gelişmiş bölgelere daha çok kaynak ayrılması bölgeler arası eşitliği sağlamaya odaklanıldığını ortaya koymaktadır. AB'nin yaklaşımında, sektörlere doğrudan teşvik vermek piyasayı bozucu etkilerinden dolayı kısıtlanırken, bölgelere teşvik vermek eşitliği sağlama hedefinden dolayı ön plana çıkmaktadır. Dolayısıyla, gerek Gümrük Birliği, gerekse de AB adaylık süreci, Türkiye'nin uygulayabileceği teşvik sisteminin de genel çerçevesini ve kısıtlarını belirlemektedir.

Çoğu ilin içinde, il merkezinin (büyükşehirlerde merkez ilçelerin) payı artarken, ikinci ve üçüncü sıradaki ilçelerin payı azalmaktadır. Aşağıdaki Şekil 1, bu örüntüyü göstermektedir. 1965'den 2012'ye gelindiğinde, her il içinde, ilin en büyük birinci, ikinci ve üçüncü ilçesi arasındaki hiyerarşik (nüfus büyüklüğü) ilişkinin değişmiş olduğu görülmektedir. Bu değişim, birinci büyük ilçenin büyümesi, ikinci ve üçüncü büyük ilçenin göreceli olarak küçülmesi şeklinde gerçekleşmiştir. Bu durum özellikle, metropollerde, hızlı sanayileşen kentlerde ve tarım- turizm verimliliği düşük bölgelerde izlenmektedir. (Şekil 1'de üst sırada yer alanlar). Örneğin, bugün Kayseri ve Gaziantep gibi hızlı sanayileşmiş ve nispeten tarımsal verimliliği düşük illerde, ikinci en büyük ilçe, merkez ilçenin sadece yüzde 5'i büyüklüğündedir. Bu gibi illerde, artık ilçelerin yerleşim sistemi içinde taşıdıkları işlevleri büyük ölçüde yitirmiş oldukları söylenebilir.

Şekil 1. İllerin kendi içinde, birinci ilçe, ikinci ilçe ve üçüncü ilçenin nüfuslarının birbirlerine oranları, 1960 ve 2012.



Kaynak: TÜİK

Öte yandan, yerleşim sistemindeki bu hızlı dönüşüme ve idari sistemimizin il merkezi odaklı kurgusuna rağmen, halen ayakta kalabilmiş ve ciddi bir büyüme potansiyeli taşıyan ilçeler de bulunmaktadır (Şekil 1'de alt kısımlarda yer alanlar). İlçe bazlı teşvik sisteminin özü, işte bu ilçeleri tespit etmek, gelişim potansiyellerini hesaba katmak ve uygun araçlarla desteklemek olmalıdır. Analizler il bazlı yapıldığında, ilçelerin bazı kendine has özellikleri gözden kaçabilmektedir. **İlçe düzeyinde ekonomik performansı tam olarak izleyebilmek bugün ülkemizde mümkün değildir.** İlçelere yönelik ekonomik veriler oldukça kısıtlıdır. **"Özel ekonomik ilçeler" başlığı altında yeni bir ilçe kategorisi düşünebiliriz.** Bu kısıtlı verilerle genel bir değerlendirme bile bazı ilçelerin neden teşvik sistemi kapsamında farklı bir yaklaşımla incelenmesi ve desteklenmesi gerektiğine işaret etmektedir. Ülkemizin yerleşim sisteminde yaşanan bu köklü dönüşüme rağmen, halen bazı ilçelerin ayakta kalabilmiş olması, onların ekonomik potansiyeline işaret edebilir. Bu ilçeler arasında nüfusu en fazla olanlar ise ekonomik çeşitlenme ihtimalinin en yüksek olduğu yerler olarak görülebilir. Ama bu tespitlerin, çok daha derin araştırmalarla desteklenmesi gerekmektedir.

Bu özel ekonomik ilçeler, kendi illerinin merkezlerine kıyasla dezavantajlı konumdadır; teşvik sistemi bu dezavantajı gidermede önemli bir rol üstlenebilir. Özellikle yaşam kalitesini artıracak donatıların kısıtlı olması, kamu yatırımlarında ilçelerin değil il merkezlerinin önceliklendirilmesi, bu ilçelerin cazibesini azaltmaktadır. Özel sektör yatırımları, bu cazibeyi artırmada öncü bir işlev üstlenebilir. Teşvik sistemi de bu bağlamda özel sektörü yönlendirici bir rol alabilir. Özel sektörün, bu ilçelerin cazibesini artırmadaki işlevi iki türlü olabilir. Birincisi, ekonomik çeşitlenme sürecini hızlandırmak olabilir. Bu ilçelerdeki firmaların

uluslararasılaşması, teknolojik yenilenmenin sağlanması, verimliliğe dayalıdan yapıdan yenilikçiliğe dayalı geçişin desteklenmesi önemli istihdam artışlarını beraberinde getirebilir. İkinci ve daha kritik olan işlev ise bu ilçelerde yaşam kalitesini artıracak yatırımlarda özel sektörün katkısını artırmak olabilir. Eğitim, sağlık, ulaştırma, yeme-içme, eğlence, alışveriş merkezleri, tiyatro, sinema gibi yatırımları, ilçe düzeyinde özel sektör tarafından yapılabilmesini mümkün kılacak müşevvikler tasarlanabilir.

Özel ekonomik ilçeler başta olmak üzere orta ölçekli kentlerdeki ekonomik canlılığın arttırılması sanayinin Anadolu'ya yayılmasında etkili bir araç olabilir.[21]

[21] Teşvik Sistemi Neden İlçe Bazlı Olmalı? "Özel Ekonomik İlçeler" Tanımı ve Politika Önerileri, TEPAV, Ocak2016.

5. SONUÇ

Üzümlü'deki savunma sanayine yönelik sorunlar analiz edilmiş olup bunların giderilmesi ve bölgenin rekabet edilebilirlik özelliklerinin güçlendirilmesine yönelik **çözüm önerileri ve talepler** şöyledir;

1. 29-30 Mart 2016 tarihlerinde Huğlu ve Üzümlü'ye silah sanayi teknik inceleme gezisi düzenlenmiştir. Üzümlü'deki toplantıya 47 farklı işletme temsilcisi katılmış olup bölgedeki tüm firmaların hemen hemen tam kapasite çalışması, üretilen malların birçoğunun üretilmeden önce alıcısının hazır olması kısacası firmaların belli bir doygunluğa sahip olmaları, kısa zaman içinde karar verip **bireysel hareket etme istek ve tercihleri**, her birinin zaten çok yoğun çalışıyor olması, kendi yağıyla kavrulmanın en uygunu olacağı görüşü ve buna ek olarak firmalar arası rekabet, işçi ve kalifiye eleman transferleri sebebiyle ortaya çıkan gerilim, fason üretim, dedikodu vb. sebepler söz konusu yakınlaşmaları ve birliktelikleri bir ihtiyaç olarak görmeyi engellemektedir.
2. Beyşehir İlçesinde başlayan ve ilçe yöneticilerinin de katıldığı toplantı süreçlerinden sonra, MEVKA'nın Üzümlü özelinde düzenlediği ve büyük katılımların olduğu çalıştaylar, MEVKA önderliğinde KOSGEB desteklerinin anlatıldığı interaktif ve katılımcı bilgilendirme toplantıları ve ortaya konan rapor niteliğindeki ayrı ayrı özel çalışmalar, bu çalışmaların kamuoyuna yansıması, Üzümlü' de ortak sorunlarla ilgili birlikte düşünüp birlikte karar verme ve birlikte hareket etme noktasında güçlü bir iradenin oluşmasına vesile olmuştur. Asıl olan bu iradenin **sürdürülebilirliğine ve devlet destek ve teşviklerinden azami derecede yararlanabilecek bir yapının oluşmasına yardımcı olmaktır.**
3. İmalatçı Firmaların bir araya gelerek kuracağı **Kümelenme odaklı STK' ların eklenmesi** suretiyle **Ekonomi Bakanlığının Uluslararası Rekabetçiliği Geliştirilmesinin Desteklenmesi (Ur-Ge) programından faydalanma imkânı doğacaktır.** Diğer taraftan **KOSGEB 'in İşbirliği Güç Birliği Programı** ise KOBİ'ler arasında ortak hareket, işbirliği geliştirmeleri, ortak sorunlarına ortaklaşa çözümler geliştirmelerini destekleyen KOSGEB destek programıdır. **Bu şekilde yeni bir organizasyon yapısı ortaya çıkacak bir taraftan devlet teşvik ve desteklerinden azami derecede faydalanma imkânı doğacak bir taraftan birlikte hareket etme kültürünün devamlılığına olumlu katkı sağlayacaktır.**
4. Bunun yanı sıra, Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı kredi desteği ile yapılması planlanan Küçük Sanayi Sitesi noktasında**, Yapı Kooperatifi** kurulmak suretiyle bu faaliyetlerin yürütülmesi de yeni bir yapılanma ihtiyacına işaret etmektedir.
5. Kalifiye iş gücü ve ara eleman yetersizliğinin giderilmesi adına CNC program operatörleri, makine ve endüstri mühendisleri gibi kalifiye eleman gücünün bölgede kalış sürelerini artıracak sosyal, kültürel ve ekonomik imkânların iyileştirilmesi gerekmektedir.

6. Teknik tasarım ve üzerlerindeki işlemeler tüfeklerin en ayırt edici özellikleri arasındadır. Av tüfeklerinin katma değer yaratan özelliklerinden birisi ise üretim sürecinde el işçiliğinin sağladığı kalitedir. Üzümlü 'de **el işçiliği ve özel üretim taleplerine destek verilmeli ve üretim şekli ve aşamaları, yüksek kalitesi ile farklılaşan; dünyaca tanınan bu ürünler için endüstriyel tasarım patenti ve markalaşma sağlanmalıdır.**
7. **Konya Büyükşehir Belediyesi'nin ilgili kararlarına istinaden (Konya Büyükşehir 1/100.000 Ölçekli Çevre Düzeni Planı Uygulama Hükümleri ve Konya Çevre Düzeni Planı (Askı Sonrası)) av tüfeği üretimine yönelik tesislerin kapasitesinin arttırılması ve yeni tesis kurulması noktasında kamusal desteğin ve isteğin oluşması Üzümlü açısından son derece memnuniyet vericidir. Bahsi geçen Planların uygulama sonrası tesis kapasitesi ve kurulum yeri konularındaki problemlerin giderileceği beklenmektedir.**
8. 12.6.2002 Tarih, 24783 sayılı R.G'de yayımlanan Özel Tüketim Vergisi Kanunu Madde 12,2.bendinin d fıkrasına Bakanlar Kurulu, topluca veya ayrı ayrı olmak üzere; ' **(IV) sayılı listedeki mallar için belirlenen oranları sıfıra kadar indirmeye ve/veya %25'e kadar artırmaya yetkilidir.** ' denilmektedir. ÖTV oranlarının azaltılmasında bölgenin otoritelerinin silah sanayine ilgi göstermesi temenni edilmektedir.
9. Madde 7 /4. (IV) sayılı listedeki 9302.00 ve 93.03 tarife pozisyonunda yer alan malların Milli Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Milli İstihbarat Teşkilâtı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğüne teslimi veya bunlar tarafından ithali **vergiden müstesnadır** denilmektedir. **Dolayısıyla Üzümlü'de üretilen silahların anılan kurumların standartlarına uygun hale getirilip ihalelerinden yararlandırmaları hem satış-pazarlama hem de ÖTV konusundaki problemi çözebilir. Bu konu öncelikli olarak değerlendirilebilir.**
10. **Üzümlü'de İkili Meslekî Eğitim Programları (İMEM)'lerin hayata geçirilmesi ile mesleki eğitim ve ara eleman ihtiyacının giderilebileceği ön görülmüştür. Bu sistem kurgulanırken Oda veya Birlik bünyesinde/hamiliğinde anılan eğitimlerin verilmesi, istenilen çarpan etkiyi artıracaktır.**

11. Yurtdışı ve yurtiçi fuar desteği konusunda bölgenin tanıtımı amaçlı Bir Üzümlü / Huğlu Sanayi filmi çekilmesi, gerek yurtdışı gerekse yurtiçi fuarlarda kullanmaya yönelik tanıtıcı materyallerin farklı dillerde hazırlanması uygun olacaktır. Bu faaliyetlerin finansmanı noktasında başta **Ulusal düzeyde destek veren** kurum kuruluşlar olduğu gibi, MEVKA ve KOP Bölgesel Kalkınma İdaresi gibi **yerelde destek veren** kurum ve kuruluşlardan proje karşılığı destek alınması uygun olacaktır.
12. Uluslararası alanda düzenlenen savunma sanayi fuarlarına Konya'daki firmaların katılımı sağlanmalı ve **KTO-TÜYAP Fuar Merkezi'nde savunma sanayi fuarının** açılması için girişimde bulunulmalıdır.
13. **Yasal bir mevzuatı bulunmamasına rağmen bir model önerisi olarak; Üzümlü ve Huğlu'yu kapsayacak '<u>Özel Ekonomik İlçeler</u> ' teşvik sistemi modeli önerilmektedir.** Bu özel ekonomik ilçeler, kendi illerinin merkezlerine kıyasla

dezavantajlı konumdadır; teşvik sistemi bu dezavantajı gidermede önemli bir rol üstlenebilir. Özellikle yaşam kalitesini artıracak donatıların kısıtlı olması, kamu yatırımlarında ilçelerin değil il merkezlerinin önceliklendirilmesi, bu ilçelerin cazibesini azaltmaktadır. Özel sektör yatırımları, bu cazibeyi artırmada öncü bir işlev üstlenebilir. Teşvik sistemi de bu bağlamda özel sektörü yönlendirici bir rol alabilir. Özel sektörün, bu ilçelerin cazibesini artırmadaki işlevi **iki türlü** olabilir. Birincisi, ekonomik çeşitlenme sürecini hızlandırmak olabilir. Bu ilçelerdeki firmaların uluslararasılaşması, teknolojik yenilenmenin sağlanması, verimliliğe dayalıdan yapıdan yenilikçiliğe dayalı geçişin desteklenmesi önemli istihdam artışlarını beraberinde getirebilir. İkinci ve daha kritik olan işlev ise bu ilçelerde yaşam kalitesini artıracak yatırımlarda özel sektörün katkısını artırmak olabilir. Eğitim, sağlık, ulaştırma, yeme-içme, eğlence, alışveriş merkezleri, tiyatro, sinema gibi yatırımları, ilçe düzeyinde özel sektör tarafından yapılabilmesini mümkün kılacak müşevvikler tasarlanabilir.

14. Bölgede potansiyel rüzgâr enerjisi varlığı olduğu Türkiye Kalkınma Bankası A.Ş.'nin 2012 yılında hazırlamış olduğu "Konya İli Yatırım Ön Fizibilite Raporu"'nda belirtilmiştir. **Kullanıcıların (firma ya da sanayi sitesi ölçeğinde) kendi elektrik ihtiyaçlarını karşılayabilecekleri tek rüzgâr kulesi yerine güneş enerjisi ile elektrik üretimlerini destekleyebilecekleri hibrit sistemler önerilmektedir**. Ayrıca bölgede yenilenebilir enerji kullanımı ile ilgili **KOP eylem Planı'nda** bu konuya destek verebilecek şeklinde ihtiyaç halinde gereken düzenlemeler yapılmak suretiyle konunun fizibilite ihtiyacı ve bu fizibiliteye uygun finansman ihtiyacının giderilmesi amacıyla gerekli düzenlemelerin yapılması gerekmektedir.
15. Av tüfeğinin çoğu parçaları talaşlı üretim yöntemleri ile imal edilmektedir. Bu süreçte, torna, freze, matkap, broş, honlama, CNC torna, CNC işleme merkezi ve bazı özel tezgâhlar kullanılmaktadır. Üzümlü'de sektöre çeşitlilik getirebilmek amacıyla **talaşlı üretim metodu** ile farklı hangi sektörlerde yer alınabilir araştırmalıdır.
16. Tüfek imalatı sektöründe geçmiş yıllarda ihraç edilen ülke sayısı 100 iken bazı ülkelerin uluslararası test onay belgelerini zorunlu hale getirmeleriyle pazar alanları daralmıştır. Bu standartları talep eden ülkelerle pazarlama ya da üretim alanında iş birliği kurulması açısından **CIP** ve/veya SAAMI'ye **uluslararası alanda taraf olunması** ve sonrasında da ulusal test merkezlerinin Sanayi Bakanlığı nezdinde gerçekleşmesi daha uygun olacaktır.
17. Firmaların geçici finans sorununu karşılamaya yönelik **MEVKA Faizsiz Kredi desteği ve/veya faiz desteği olanakları** düşünülebilir. Üzümlü tüfek imalatı açısından Savunma Sanayi Müsteşarlığı (SSM)'nın desteklerinden (yerli üretim teşviki, firma iştiraki, fon kaynakları vb.) faydalanabilir mi araştırılmalıdır.
18. Silah sektöründeki yaptırımlar yenilenmeli, spesifize-kalite artırılmalıdır. Yasal ihlallerin yaptırımı çok net ortaya konulmalı ve verilen cezalar artırılmalıdır. **Üretici firma ve üretim sistemleri kontrolleri, denetim ve kontrol mekanizmaları revize edilmelidir.**

19. Üzümlü'nün av tüfeği üretiminin %62'lik bir oranı (Esnaf odası verilerine göre) mikro ve küçük işletme grubuna girmektedir. Bu işletmelerden birçoğu mekân kısıtından dolayı, ev altı atölyelerde üretimlerini sürdürmektedir. Ürünlerini sergileyebilecekleri, iş bağlantılarını yapabilecekleri ortak bir yapı bulunmamaktadır. **Ürün sipariş eden yurt dışından gelen müşterilere yönelik ürünlerini tanıtacakları, görüşmelerini yapacakları, toplantı odası ve showroom özellikli bir tesis Üzümlü'ye kazandırılmalıdır.**

20. Silah üretim tesislerinin atıksuları, Beyşehir Gölü ve Havzası için belirlenen özel hükümlere (31.12.2004 tarih ve 25687 sayılı Resmi Gazete) tabi olmasından dolayı yüksek seviyede arıtabilirlik kriterlerini sağlamalı ve bu konuda güçlük çekilmektedir. **Üzümlü'de krom kaplama suyu ve bor yağını arıtabilecek özellikte bir arıtma tesisine ihtiyaç vardır.**

21. **Savunma sanayiye** yönelik parça ya da ürün imalatı yapılmak istenmekte ancak **ihale prosedürleri ve genel şartlar** bilinmediğinden bu sadece temenni olarak kalmaktadır. Yetkililerden bu konu ile ilgili bilgi ve yönlendirme talep edilmektedir.

22. Türkiye'nin silah üretiminin %80'inin yapıldığı bu bölgenin tanıtım, reklam ve pazarlama ihtiyaçları bulunmaktadır. Bu konularda ulusal/uluslararası tanıtımlarda fuarlarda Üzümlü silah üretimi bilgileri de dağıtılan broşür, cd ve kitapçıklarda yer almalıdır. Ayrıca yurt dışı, başkanlık düzeyindeki seyahat, iş bağlantılarındaki sanayi sektörünün içinde 'Silah Sanayi' olarak temsilcilerimizin de yer alması talep edilmektedir.

23. Bölgede üretim yapılan silahlarda, fabrikasyon üretimi dahi olsa (örneğin süperpozede %54 insan kaynaklı el emeği olmak zorundadır) kundak ve gravür işçiliği zaman –emek oranı yüksek olmaktadır. Bu nedenle, bir zanaat olmasından dolayı bir firma zorunlu şartlar olmadıkça Beyşehir merkeze gitmeyeceği, çünkü bölgedeki işçiliği, ustalığı ve kaliteyi bulamadığı ifade edilmiştir. Bu nedenle Üzümlü ve Huğlu'ya silah sanayi alanında devlet teşvikleri vb. alanlarında özel ilgi ve destek beklenmektedir.

24. Beyşehir Silah Sanayicileri ve İş Adamları Derneği'nden (Nevzat Demirci) edinilen bilgilere göre bölgede 250-300 kişi çalıştıran 7-8 büyük işletme bulunmaktadır. Üretilen silahların %80'i yivsiz olarak üretilip 100 ülkeye ihracat yapılmaktadır. Bölgede ev altı üretimi dâhil yaklaşık 1000 adet CNC tezgâhı olduğu ifade edilmektedir. **Bölgedeki bu üretim kapasitesinin imalat medikal (özellikle tıbbi ve medikal aletler), ticaret, havacılık ve savunma sanayine yedek parça sağlamada kullanılabilir.**

Geçmiş yıllarda aynı alanda yapılan çalışmaları da göz önüne almak, 2011 ve 2016 yıllarındaki sektöre dair gelişmeleri ve öncelikleri karşılaştırabilmek açısından, 2011 yılında Prof. Dr. Faruk ÜNSAÇAR tarafından hazırlanan ''Üzümlü Kasabası'ndaki Av Tüfeği Üreticilerinin Durumu, Problemleri ve Çözüm Önerileri'' çalışmasının ilgili kısmı EK-3 Sektörle İlgili Sorunlar-Öneriler Tablosunda verilmiştir.

TABLO 17: Üzümlü Kasabasında Tüfek Üretimi Yapan Firma ve Kooperatif Listesi

	FABRİKA ADI	***MARKASI***	***ADRES***	
1	M.A.K. AV TÜFEK SANAYİ	M.A.K	ÜZÜMLÜ KAS. YUKARI MAH. NO:59 BEYŞEHİR – KONYA	ÜZÜMLÜ
2	SS TÜF. KOOP	FÜZE	BEYŞEHİR KAZASI ÜZÜLMÜ NAHİYESİ BEYŞEHİR – KONYA	ÜZÜMLÜ
3	ÖNCÜ TÜFEK SANAYİ	ÖNCÜ	ÜZÜMLÜ KASABASI SOĞUKPINAR CAD. BEYŞEHİR – KONYA	ÜZÜMLÜ
4	ÜS-SAN ÜZÜMLÜ AV TÜF. PAZ. SAN.	ÜS-SAN	ÜZÜMLÜ KAS. MEHMET AKİF CAD. NO:2 A BEYŞEHİR-KONYA	ÜZÜMLÜ
5	ZÜMRÜT AV TÜFEK SANAYİ	ZÜMRÜT	MEHMET AKİF CAD. NO:12 AB ÜZÜMLÜ BEYŞEHİR – KONYA	ÜZÜMLÜ
6	ASENA TÜFEK SANAYİ	ASENA	ÜZÜMLÜ KAS. MEYDAN MAH. ÇEŞME SOK. B.ŞEHİR – KONYA	ÜZÜMLÜ
7	LAZER TÜFEK SANAYİ	SET	ÜZÜMLÜ KAS. ŞIHLAR MAH.CAMİALTI SOKAK NO:24 B.SEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
8	ZÜMRÜT AV SANAYİ PAZ. TİC.ŞİRKETİ	ZÜMRÜT-AV	ÜZÜMLÜ KASABASI M.AKİF CAD.NO:12 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
9	KARTAL TÜFEK SANAYİ	KARTAL	ÜZÜMLÜ KASABASI MEYDAN MAH.NO:10 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
10	MARATON TÜFEK SANAYİ	MARATON	ÜZÜMLÜ KASABASI NO:12 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
11	SAKA TÜFEK SANAYİ	S-KA	ÜZÜMLÜ KASABASI B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
12	LEOPAR TÜFEK SANAYİ	LEOPAR	ÜZÜMLÜ KASABASI B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
13	LİDER TÜFEK SANAYİ	PRENSES	ÜZÜMLÜ KASABASI ŞIHLAR MAH. SOĞUKPINAR CAD. NO:29 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
14	HİLAL TÜFEK SANAYİ	HİLAL	ÜZÜMLÜ KASABASI MEYDAN MAH.HASTANE CAD.NO:10\C B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
15	UZAY TÜFEK SANAYİ	UZAY	ÜZÜMLÜ KASABASI B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
16	MATADOR TÜFEK SANAYİ	MATADOR	ÜZÜMLÜ KASABASI MEYDAN MAH.B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
17	ÖZLER TÜFEK SANAYİ	ÖZLER	ÜZÜMLÜ KASABASI GÜLTEPE MAH.UFUK CAD.NO:8 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
18	HÜRSAN TÜFEK SANAYİ	KAPLAN	ÜZÜMLÜ KASABASI NO:BİLA B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
19	AVRASYA TÜFEK SANAYİ	APACHE	ÜZÜMLÜ KASABASI ŞIHLAR MAH. BELEDİYE DÜKKANLARI B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ

20	SERDAR TÜFEK SANAYİ	SERDAR	ÜZÜMLÜ KASABASI ŞIHLAR MAH. BEYŞEHİR CAD.BELEDİYE DÜKKANKARI B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
21	EŞREFOĞLU TÜFEK SANAYİ	EŞREFOĞLU	ÜZÜMLÜ KASABASI FATİH MAH.B.ŞEHİR CAD.NO:51\A B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
22	İNTERPREST TÜFEK SANAYİ	İNTERPREST	ÜZÜMLÜ KASABASI GÜLTEPE MAHGAZİ SOK.NO:3 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
23	DORUK TÜFEK SANAYİ	DORUK	ÜZÜMLÜ KAS.MEYDAN MAH. HASTANE CAD.NO:28 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
24	CEYLAN TÜFEK SANAYİ	CEYLAN	ÜZÜMLÜ KASABASI KAYABAŞI MAH.NO:10 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
25	ÜS-PA TÜFEK SANAYİ	ÜZÜMLÜ	S.S ÜZÜMLÜ AV TÜFEK KOOPARİTİFİN BİR BÖLÜMÜ ÜZÜMLÜ KASABASI B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
26	KRAL TÜFEK SANAYİ	KRAL	ÜZÜMLÜ KASABASI ŞIHLAR MAH.SEHER SOKAKNO:4 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
27	FİNAL AV SANAYİ	FİNAL	ATATÜRK CAD. NO:4 ÜZÜMLÜ KASABASI B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
28	DERYA SİLAH SANAYİSİ	DERYA	ŞIHLAR MAH.SOĞUKPINAR CAD.NO:51 ÜZÜMLÜ KASABASI B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
29	SET SAN TÜFEK SANAYİ	SET	ÜZÜMLÜ KASABASI ŞIHLAR MAH. CAMİALTI NO:24 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
30	SAMANYOLU TÜFEK SANAYİ	SAMANYOLU	ÜZÜMLÜ KASABASI B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
31	ZAFER TÜFEK SANAYİ	ZAFER	ÜZÜMLÜ KASABASI KAYABAŞI MAH.SOĞUKPINAR CAD.NO:10 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
32	BARIŞ TÜFEK SANAYİ	BARIŞ	ÜZÜMLÜ KASABASI MEYDAN MAH.CENGİZTOPEL CAD.NO:10 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
33	TURAN TÜFEK SANAYİ	TURAN	ÜZÜMLÜ KASABASI B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
34	BURMAK TÜFEK SANAYİ	AVAR	ÜZÜMLÜ KASABASI B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
35	MARTİN AV SANAYİ	MARTİN	ÜZÜMLÜ KASABASI BÜYÜKCAMİ MAH.FEVZİÇAKMAK CAD.NO:19\A B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
36	KOMANDO SİLAH SANAYİ	ZÜMRÜT	ÜZÜMLÜ KASABASI GÜLTEPE MAH.YEŞİL SOK. NO:7 B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ

37	SELAM SİLAH SANAYİ	GÖZDE	ÜZÜMLÜ KASABASI YENİ MAH.DELİAFIZ CAD. NO:12\A B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
38	ŞAMPİYON SİLAH SANAYİ	ŞAMPİYON	ÜZÜMLÜ KASABASI YUKARI MAH.YONCALIK SOK NO:14\B B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
39	İMPARATOR SİLAH SANAYİ	İMPARATOR	ÜZÜMLÜ KASABASI ŞIHLAR MAH.SOĞUKPINAR CAD. NO:14\A B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
40	ARİSTON SİLAH SANAYİ	ARİSTON	ŞIHLAR MAH. ATATÜRK CAD. NO:22 ÜZÜMLÜ KASABASI B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
41	ELMAS SİLAH SANAYİ	ELMAS	ÜZÜMLÜ KASABASI MEYDAN MAH. ÇEŞME SOK.B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ
42	ÖZLEM TÜFEK SANAYİ	ÖZLEM	ÜZÜMLÜ KASABASI YUKARI MAH.YONCALIK SOK NO:4\F B.ŞEHİR KONYA	ÜZÜMLÜ

Tablo 18: Sektördeki Konyalı Firmalar ve İhracat Yaptıkları Ülkeler [22]

Sıra	Firma Adı	İhracat Gerçekleştirilen Ülkeler
1	**HUĞLU AV TÜFEKLERİ**	ALMANYA, ARJANTİN, BİRLEŞİK DEVLETLER, ÇEK CUMHURİYETİ, GÜRCİSTAN, KKTC, LÜBNAN, MALTA
2	**EKSEN SİLAH SANAYİ**	BİRLEŞİK DEVLETLER, İSVEÇ, PAKİSTAN
3	**SA-KA AV TÜFEKLERİ**	BİRLEŞİK DEVLETLER
4	**KRAL AV SANAYİ**	BİRLEŞİK DEVLETLER, İRAN, PARAGUAY, YUNANİSTAN
5	**KAYAHAN İÇ VE DIŞ TİC.**	AVUSTURYA, İSPANYA, İTALYA
6	**FMCHİDROLİK SİSTEMLERİ**	AVUSTURYA
7	**SEÇKİN REKLAM TUR İTH. İHR. SAN.**	İRAN
8	**HİPEKS HİD. MAK. POM. OTO YED. PRÇ.**	IRAK
9	**RETAY SİLAH OTOMOTİV**	FİNLANDİYA, FRANSA
10	**FATİH TAŞYAĞAN PANTERAN SPORT ARMS**	BİRLEŞİK DEVLETLER
11	**HMS ÖZCEYLANLAR HİDROLİK MAK. SAN.**	ÜRDÜN
12	**BEYZAT OTOM. SAN. TİC.**	KAZAKİSTAN, KIRGIZİSTAN
13	**OSKAR İNŞAAT HİZ. MAK. SAN. VE TİC.**	AVUSTURYA
14	**GÜNEYBAĞLILAR OTO YEDEK PAR. İMAL. SAN.**	LETONYA
15	**AKUS SİLAH SAN. VE TİC.**	BİRLEŞİK KRALLIK
16	**MAVCIOTO TAŞ. MAK. TARIM DÖKÜM SAN.**	İRAN
17	**ÇELİK SİLAH**	BİRLEŞİK DEVLETLER
18	**TORUN TURİZM NAKL. VE SİLAH SAN.**	FRANSA, LİBYA, LÜBNAN, PAKİSTAN
19	**GALİPOGLU FORM DIS TİC.**	AVUSTRALYA, İSRAİL, PERU, SUUDİ ARABİSTAN
20	**CAN AV TÜFEKLERİ**	LÜBNAN
21	**DERYA SİLAH**	LÜBNAN, SUDAN
22	**MUSTAFA USLU SPOR SİLAHLARI**	BANGLADEŞ, FILIPINLER, KAMERUN, KUVEYT, LÜBNAN, PAKİSTAN, TAYLAND
23	**OSMAN ÖZ (ÖZSAN AV BAYİİ)**	İRAN, LİBYA, UMMAN

[22] www.turksavunmasanayi.gov.tr/tr/firma-arama

Tablo 19: Sektörle ilgili sorunlar Tablosu

No	Sorun Adı	Sorun Türü	Muhatap Kuruluş	İlgili Kurumlar	Yapılacak Faaliyet	Ayrıntı	Öneriler
Kısa Vadeli							
1	Silahla ilgili yönetmelikler	Yasal	İçişleri Bakanlığı ve MSB	Odalar, ilgili yer belediyeleri ve sektör temsilcileri	Yönetmeliklerde ilgili değişikliklerin yapılması yönünde çalışmak	2521 sayılı kanunun uygulama yönetmeliği 7., 8., 9., 10., maddeleri	İlgili maddelerde, aynı tüfek için imalatçı, bayi ve son kullanıcı arasında 3 defa aynı belgeler istenmektedir. Bunların tek bir sefere düşürülmesi gerekir. Ayrıca, İçişleri ve Sanayi Bakanlıkları müştereken sorumlu tutulmuştur. Bu kapsamda da sorumlu kuruluşun, tek merciye düşürülmesi gerekmektedir.
2	Silahla ilgili yönetmelikler	Yasal	İçişleri Bakanlığı ve MSB	Odalar, ilgili yer belediyeleri ve sektör temsilcileri	Yönetmeliklerde ilgili değişikliklerin yapılması yönünde çalışmak	2521 sayılı kanunun uygulama yönetmeliği 13. maddesi	Sahiplik belgesi verilmesi hususunda, Jandarma yönetmeliği yanlış yorumlamaktadır. Bunu önlemek için yönetmeliğe fatura tarihinden ibraz edilmesi gerektiği konulmalıdır.
3	Silahla ilgili yönetmelikler	Yasal	İçişleri Bakanlığı ve MSB	Odalar, ilgili yer belediyeleri ve sektör temsilcileri	Yönetmeliklerde ilgili değişikliklerin yapılması yönünde çalışmak	5729 sayılı Ses ve gaz fişeği atabilen silahlar hakkında kanunun uygulama yönetmeliği	5. maddesinde namlu ağzının boyanması zorunluluğu yerine silahta herhangi bir yerde görülecek bir yer boyanması zorunluluğu getirilmelidir.
4	Silahla ilgili yönetmelikler	Yasal	İçişleri Bakanlığı ve MSB	Odalar, ilgili yer belediyeleri ve	Yönetmeliklerde ilgili değişikliklerin	5729 sayılı Ses ve gaz fişeği atabilen silahlar hakkında	8. maddesinde adli sicil belgesinde kolluk birimine müracaat edilmesi yerine İçişleri Bakanlığı tarafından hem üretici bilgilerinin

No	Sorun Adı	Sorun Türü	Muhatap Kuruluş	İlgili Kurumlar	Yapılacak Faaliyet	Ayrıntı	Öneriler
				sektör temsilcileri	yapılması yönünde çalışmak	kanunun uygulama yönetmeliği	olduğu hem de son kullanıcının TC kimlik numarasını eşleştirecek bir elektronik ortam üzerinden bayinin satış yapabilmesi sağlanmalıdır.
5	Silah Standardı - TS 870	Yasal	TSE ve Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Odalar, ilgili yer belediyeleri ve sektör temsilcileri	Standartlarda ilgili değişikliklerin yapılması yönünde çalışmak	TS 870 Standardı	0.2.4. maddesindeki İki namlulu av tüfeği tarifine "iki namlulu av tüfeği, namlusu iki adet olan tüfektir. Namlular aynı kalibrede olabileceği gibi, farklı kalibrelerde de olabilir." eklenmelidir.
6	Silah Standardı - TS 870	Yasal	TSE ve Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Odalar, ilgili yer belediyeleri ve sektör temsilcileri	Standartlarda ilgili değişikliklerin yapılması yönünde çalışmak	TS 870 Standardı	1.2.1.2 maddesi çizelge 2'de namlunun sertlik dereceleri 218-236 BSD olarak sınırlandırılmıştır. Namlu malzemesi çizelge 1'de verilen malzemelerden yapılmışsa sertlik değerlerinin aralığının belirtilmesine gerek yoktur. Ayrıca sertlik aralığı verilmesi gerekirse üst limit 312 BSD olmalıdır.
7	Silah Standardı - TS 870	Yasal	TSE ve Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Odalar, ilgili yer belediyeleri ve sektör temsilcileri	Standartlarda ilgili değişikliklerin yapılması yönünde çalışmak	TS 870 Standardı	Şekil 1'de a sembolü ile gösterilen, Şekil 2 ve Şekil 3'te 61 mm olarak verilen ölçü, 55-65 mm arasında olabilmeli, skeet ve trap sınıfındaki tüfeklerde bu ölçünün alt sınırı 45 mm'ye kadar düşebilmelidir.

No	Sorun Adı	Sorun Türü	Muhatap Kuruluş	İlgili Kurumlar	Yapılacak Faaliyet	Ayrıntı	Öneriler
8	Silah Standardı - TS 870	Yasal	TSE ve Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Odalar, ilgili yer belediyeleri ve sektör temsilcileri	Standartlarda ilgili değişikliklerin yapılması yönünde çalışmak	TS 870 Standardı	Şekil 2 ve Şekil 3'te ölçüler şu şekilde değiştirilmelidir: - 355 mm yerine 330-400 mm arasında olmalıdır.
9	Silah Standardı - TS 870	Yasal	TSE ve Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Odalar, ilgili yer belediyeleri ve sektör temsilcileri	Standartlarda ilgili değişikliklerin yapılması yönünde çalışmak	TS 870 Standardı	Şekil 2 ve Şekil 3'te R165 eğrilik yarıçapı değeri standart olmadığı için kaldırılmalıdır.
10	Silah Standardı - TS 870	Yasal	TSE ve Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Odalar, ilgili yer belediyeleri ve sektör temsilcileri	Standartlarda ilgili değişikliklerin yapılması yönünde çalışmak	TS 870 Standardı	Şekil 2 ve Şekil 3'te 535 mm ölçüsü kubuz boyuna göre değişebileceğinden kaldırılmalıdır.
11	Krom kaplama tesisi arıtma projesi	İnşaat	Kalkınma Bakanlığı	Valilik, Odalar, ilgili yer belediyeleri ve sektör temsilcileri	Projeye hız verilerek bitirilmesi gerekmektedir.	-	-

No	Sorun Adı	Sorun Türü	Muhatap Kuruluş	İlgili Kurumlar	Yapılacak Faaliyet	Ayrıntı	Öneriler
12	Üretim Yeri	Yasal	Orman Bakanlığı	Valilik, Odalar, ilgili yer belediyeleri ve sektör temsilcileri	Huğludaki arazilerin 2B arazileri içerisine alınması sağlanmalıdır.		Üretim yeri sıkıntısı çeken sanayicilerin yer problemini gidermek için mevcut vasfını kaybetmiş orman alanının imara açılması gerekmektedir. Huğlu dağlık bir coğrafya da yer almakta olduğundan, sanayi üretiminin gerektirdiği fiziksel mekân temini konusunda darlık yaşanmaktadır. Üretim için fabrika ve atölyekurma, mevcutları genişletme konusunda sıkıntı vardır. Sadece bu yüzden işyerini Beyşehir'e taşımayı düşünen firmalar bulunmaktadır. Huğlu orman alanı olarak ayrılmış yer bulunmaktadır. Bu arazi orman vasfını yitirmiş olduğu için Orman ve Su İşleri Bakanlığı'ndan buraya fabrika ve atölyelerin yapılabilmesi için mümkünse OSB yapılabilmesi için izin verilmesi
Orta Vade							
1	İkili Merkezi Eğitim Merkezi	Eğitim	Milli Eğitim Bakanlığı ve Üniversiteler	Valilik, Odalar, üniversiteler, sektör temsilcileri	Mesleki eğitim merkezinin kurulması	-	Silah üretimi ile ilgili teknik resim, kalite kontrol, tasarım ve mesleki eğitimlerin verilmesi için eğitim verilmesi

No	Sorun Adı	Sorun Türü	Muhatap Kuruluş	İlgili Kurumlar	Yapılacak Faaliyet	Ayrıntı	Öneriler
2	Ölçme ve Kalibrasyon Laboratuvarı	Kalibrasyon	TSE ve Sanayi ve Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Valilik, Odalar, İlgili Belediyeler, TSE.	Laboratuvarın kurulması	-	Malzeme, mekanik test, kalibre gibi işlemlerin yapılabileceği bir ölçümmerkezi olması gerekmektedir. Huğlu'da ürünlerin kalitelerini belirlemede etkili olacak bir **ölçme laboratuvarı** bulunmamaktadır. Silah ve parçalarının talaşlı üretim yöntemleri ile imal edildiğini göz önünde bulundurarak; malzemetest, mekanik testler, boyut ve geometrik ölçümler, ölçme aletlerinin kalibrasyonuv.b. imkânlara elverecek testlerin de yapılabileceği bir ölçme laboratuvarının sektörün gelişmesine ciddi katkı sağlayacağı düşünülmektedir. Firmaların ortaklaşa kullanabileceği böyle bir laboratuvarın, KOSGEB'in Ortak Laboratuvar desteği ile kurulması düşünülebilir.
3	Test laboratuvarı	Kalibrasyon	TSE ve Sanayi ve Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Valilik, Odalar, İlgili Belediyeler, TSE.	Laboratuvarın kurulması	-	CIP (*CommissionInternationalePermanentepourl'EpreuvedesArmes â FeuPortatives*orPermanent International CommissionfortheProof of Small-arms, sometimesreferredto as the International ProofCommission) ve SAAMI ((SportingArmsandAmmunitionManufacturers' Institute kurumlarından akredite olmuş bir laboratuvarın Konya'da kurulması

No	Sorun Adı	Sorun Türü	Muhatap Kuruluş	İlgili Kurumlar	Yapılacak Faaliyet	Ayrıntı	Öneriler
4	Teşvikler	Hibe ve Destekler	MEVKA ve ilgili kurumlar	MEVKA, Odalar, Sektör temsilcileri	Bilgilendirme seminerleri	-	Teşvik, hibe ve desteklere yönelik tanıtım toplantıları yapılması
5	Fuar Organizasyonu	Organizasyon	TÜYAP, MEVKA	MEVKA, Odalar, Sektör Temsilcileri	Sektör Fuarları düzenlenmesi	-	Periyodik olarak silah sektörüne yönelik olarak fuar düzenlenmesi.
6	ÖTV	Yasal	Maliye Bakanlığı	Valilik, Odalar, Sektör Temsilcileri	ÖTV oranının indirilmesi	-	ÖTV'nin eski haline (%8)'e düşürülmesi.
Uzun Vade							
1	Enerji	Hammadde	MEDAŞ	Odalar, ilgili yer belediyeleri ve sektör temsilcileri	Enerji düzensizliğini gidermek	-	MEDAŞ'ın iletim ve üretim imkanları kullanılması sağlanarak düzensizliği gidermek
2	Meslek Yüksekokulu	Eğitim	Üniversiteler	Sektör Temsilcileri, Odalar ve ilgili yer belediyeleri	Yüksekokul kurmak	-	Sadece silah üretimi programına odaklı bir yüksek okulun kurulması yada mevcut yüksekokulun huğludaki sanayi nin ihtiyaçlarına cevap verecek şekilde bu sanayiye has bölüm ve programların açılması
3	Sektörel ve Kişisel eğitim	Eğitim	Danışmanlık ve sektöreluzman kuruluşlar	Odalar, silah şirketleri, ilgili yer belediyeleri	-	-	Ortak hareket edebilme kültürünü geliştirmeye yönelik eğitimler verilmesi

No	Sorun Adı	Sorun Türü	Muhatap Kuruluş	İlgili Kurumlar	Yapılacak Faaliyet	Ayrıntı	Öneriler
4	Silah	Üretim İzni	Milli Savunma Bakanlığı, SSM, İçişleri Bakanlığı, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Odalar, sektör temsilcileri, sektörel uzman kuruluşlar,	Yivli silah üretimi	-	Yivli silah üretimine yönelik gerekli izinlerin alınarak üretiminin sağlanması

Kaynak: *Araştırma Çalışması- Prof. Dr. Faruk ÜNSAÇAR, KTO Karatay Üniversitesi Makine Müh. Böl. Öğr. Üyesi*

Tablo 20: Konya İlinde Mevlana Kalkınma Ajansının Savunma Sanayi'ne Sağlamış Olduğu Destekler Tablosu

YIL	TÜR	PROGRAM	NO	YARARLANICI	PROJENİN ADI	İLÇE	SÖZLEŞME BÜTÇE	SÖZLEŞME DESTEK	ASIL/YEDEK
2011	MDP	MDP - İKTİSADİ	29	YAŞARSAN AV TÜFEKLERİ MEHMET YAŞAR TÜREDİ	YAŞARSAN'DA TEKNOLOJİ YENİLEME İLE KAPASİTE, VERİMLİLİK VE İSTİHDAM ARTIŞI PROJESİ	DEREBUCAK	189.172,89	94.586,45	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2012	TD	TEKNİK DESTEK - 2	13	BEYŞEHİR KAYMAKAMLIĞI	HUĞLU AV TÜFEKLERİ ÜRETİM VE PAZARLAMA KAPASİTESİNİN ARŞTRILMASI	BEYŞEHİR	13.000,00	13.000,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2012	MDP	REKABET	23	KRC SİLAH SAN. SIDDIKA KIRICI	ASKERİ SİLAH ÜRETİMİ İÇİN ALT YAPI OLUŞTURULMASI	Beyşehir	355.500,00	177.750,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2012	MDP	REKABET	104	AKUS SİLAH SANAYİ VE TİCARET A.Ş.	BEYŞEHİR'DEN MİLLİ SAVUNMA SANAYİMİZİN GELİŞMESİNE KATKI	Beyşehir	374.334,00	187.167,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2012	MDP	REKABET	93	KONYA ISI ENDÜSTRİYEL MUTFAK EKİPMANLARI SAN. TİC. LTD.	ASKERİ AMAÇLI OLARAK GELİŞTİRİLEN SAHRA ARACININ SERİ ÜRETİMİ VE TİCARİLEŞTİRİLMESİ	Karatay	584.500,00	292.250,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2012	MDP	REKABET	85	MOTUS OTOMOTİV MAKİNA VE METALURJİ SANAYİ VE ANONİM ŞİRKETİ	YENİLİKÇİ YÖNTEM ADI TEKNOLOJİSİ İLE SAVUNMA, GEMİ, MAKİNE VE OTOMOTİV SANAYİNE YÜKSEK KALİTEDE KRANK ÜRETİMİ	Selçuklu	825.760,80	375.234,61	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2012	MDP	REKABET	68	SİMYA HİDROLİK PNÖMATİK ELEKTRONİK MAKİNA İMALAT SANAYİ VE TİC. LTD.	SAVUNMA SANAYİİNDE KULLANILAN HASSAS HİDROLİK SİSTEMLER VE ELEMANLARI AR-GE, TASARIM VE PROTOTİP İMALAT ALTYAPISI GELİŞTİRME	Karatay	647.400,00	323.700,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR

YIL	TÜR	PROGRAM	NO	YARARLANICI	PROJENİN ADI	İLÇE	SÖZLEŞME BÜTÇE	SÖZLEŞME DESTEK	ASIL/YEDEK
2012	MDP	REKABET	28	ARIMETAL DÖVME VE MAKİNE İMALAT SAN. TİC. LTD.	SAVUNMA SANAYİNE YÖNELİK ÜRETİM ALT YAPISININ OLUŞTURULMASI	Selçuklu	477.200,00	238.600,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2012	MDP	REKABET	9	KARAMANOĞLU OTOMOTİV SANAYİ VE TİCARET LİMİTED ŞİRKETİ	SİLAH ÜRETİMİNDE YENİLİKÇİ YÖNTEMLERLE VERİMLİLİK VE İHRACAT ARTIRIMI	Selçuklu	403.300,00	201.650,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2012	MDP	REKABET	24	BORA SİLAH İNŞ. PETROL MEDİKAL MADENCİLİK SAN. VE TİC. LTD.	YENİ GELİŞTİRİLEN SİLAH MODELLERİNİN SERİ ÜRETİMİ VE TİCARİLEŞTİRİLMELERİ	Beyşehir	452.700,00	226.350,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2012	MDP	REKABET		FİLKAR OTOMOTİV SAN. TİC. A.Ş.	SAVUNMA VE OTOMOTİV ANA SANAYİ İÇİN ÜRETİM SÜREÇ YENİLİĞİ VE İHRATIMIZIN ARTIRILMASI	Selçuklu	487.017,00	243.508,50	YEDEK
2014	MDP	MDP-BİLTEK-1	6	ALTUN DÖKÜM SANAYİ A.Ş.	TÜBİTAK DESTEKLİ GELİŞTİRİLEN FÜZE PARÇALARININ TEKNOLOJİ VE BİLGİ ODAKLI SERİ ÜRETİMİ PROJESİ	Karatay	818.200,00	409.100,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2014	MDP	MDP-BİLTEK-1	126	KONDÖKSAN DÖKÜM SAN. VE TİC. LTD. ŞTİ.	SAVUNMA SANAYİNE YÖNELİK HASSAS DÖKÜM İMALAT VE AR-GE ALT YAPISI KURULMASI	Selçuklu	651.500,00	325.750,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2014	MDP	MDP-BİLTEK-1	119	KONEKS PİSTON GÖMLEK İMALAT SANAYİ VE TİCARET ANONİM ŞİRKETİ	SAVUNMA, GEMİ VE ENDÜSTRİYEL MOTOR SANAYİ İÇİN BÜYÜK EBATLI PİSTON GELİŞTİRİLMESİ	Selçuklu	848.477,38	424.238,69	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2014	MDP	MDP-BİLTEK-1	172	RETAY SİLAH OTOMOTİV İNŞAAT GIDA SAN. VE TİC. LTD. ŞTİ.	SİLAH İMALATINDA ÜRÜN ÇEŞİTLİLİĞİ ALTYAPISININ GELİŞTİRİLMESİ VE KALİTE KONTROL UYGULAMALARININ PROFESYONELLEŞTİRİLMESİ	Karatay	821.600,00	410.800,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR

YIL	TÜR	PROGRAM	NO	YARARLANICI	PROJENİN ADI	İLÇE	SÖZLEŞME BÜTÇE	SÖZLEŞME DESTEK	ASIL/YEDEK
2014	MDP	MDP-BİLTEK-1	172	RETAY SİLAH OTOMOTİV İNŞAAT GIDA SAN. VE TİC. LTD. ŞTİ.	SİLAH İMALATINDA ÜRÜN ÇEŞİTLİLİĞİ ALTYAPISININ GELİŞTİRİLMESİ VE KALİTE KONTROL UYGULAMALARININ PROFESYONELLEŞTİRİLMESİ	Selçuklu	821.600,00	410.800,00	YEDEK
2014	MDP	MDP-BİLTEK-2	13	MEHMET ÇELER - DERYA SİLAH SANAYİ	İLERİ DÜZEY TEKNOLOJİ ODAKLI YATIRIMLARLA YENİ ÜRÜN İMALATI VE AR-GE MERKEZİ KURULMASI	Beyşehir	752.161,56	375.926,44	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2014	MDP	MDP-BİLTEK-2	45	SÜSLÜ AV MALZEMELERİ İNŞAAT OTOMOTİV VE DAYANIKLI TÜKETİM MALLARI SANAYİ VE TİCARET LİMİTED ŞİRKETİ	TEKNOLOJİK ÜRETİM ALTYAPISININ GELİŞTİRİLMESİ İLE İHRACATA YÖNELİK KAPASİTENİN ARTIRILMASI	Beyşehir	358.500,00	179.250,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2014	MDP	MDP-BİLTEK-2	50	RAMAZAN İNCE İNCE SİLAH	AV TÜFEKLERİ İMALATINDA ÜRÜN ÇEŞİTLENDİRME ALTYAPISININ GÜÇLENDİRİLMESİ VE İHRACATIN ARTIRILMASI	Beyşehir	572.500,00	286.250,00	DESTEK SAĞLANMIŞTIR
2014	MDP	MDP-BİLTEK-2	33	ALTOBELLİ SİLAH SANAYİ VE TİCARET-DURMUŞ ALİ ÖZKIRAN	AV TÜFEKLERİ İMALATININ TEKNOLOJİK DONANIMLARLA DESTEKLENMESİ İLE KAPASİTE VE ÜRÜN ÇEŞİTLİLİĞİNİN ARTIRILMASI	Beyşehir	572.500,00	286.250,00	YEDEK
2014	MDP	MDP-BİLTEK-2	39	TEKNİK MAKİNA SİLAH SANAYİ VE TİCARET LİMİTED ŞİRKETİ	AV SİLAHLARINDA KULLANILAN NAMLU VE KEP ÜRETİM PARAMETRELERİNİN İYİLEŞTİRİLMESİ İLE KULLANIM ÖZELLİKLERİNİN GELİŞTİRİLMESİ	Beyşehir	423.400,00	211.700,00	YEDEK
2014	MDP	MDP-BİLTEK-2	43	MUSTAFA ÇOLAK	ASKERİ SİLAHLARDA NAMLU ÜRETİMİNE YÖNELİK ALTYAPI OLUŞTURULMASI	Beyşehir	421.500,00	210.750,00	YEDEK

YIL	TÜR	PROGRAM	NO	YARARLANICI	PROJENİN ADI	İLÇE	SÖZLEŞME BÜTÇE	SÖZLEŞME DESTEK	ASIL/YEDEK
2014	MDP	MDP-BİLTEK-2	35	HASAN IŞIKLI BUR-MAK SİLAH SANAYİ	KIRSALDA TEKNOLOJİ ODAKLI YÖNTEMLERLE ÜRÜN ÇEŞİTLENDİRME VE İHRACAT KAPASİTESİNİN ARTIRILMASI	Beyşehir	139.700,00	69.850,00	YEDEK
2014	MDP	MDP-BİLTEK-2	38	YUSUF ÖZCÜRCÜ-WALTTER TARGET SİLAH	YENİLİKÇİ TEKNOLOJİLERİN TESİSİ ENTEGRASYONU İLE ÜRÜN ÇEŞİTLİLİĞİNİN SAĞLANMASI	Beyşehir	221.000,00	110.500,00	YEDEK
2014	MDP	MDP-BİLTEK-2	38	ÖNCÜ SİLAH SANAYİ TİC. LTD. ŞTİ.	SİLAH İMALATINDA TEKNOLOJİK ÜRETİM KAPASİTESİNİN ARTIRILMASI İLE ÜRÜN ÇEŞİTLİLİĞİNİN GELİŞTİRİLMESİ	Beyşehir	687.300,00	343.650,00	YEDEK
2014	MDP	MDP-BİLTEK-2	40	ADLER SİLAH SANAYİ-MUSTAFA TARİP	PROTOTİP AŞAMASINDAKİ EJEKTÖRLÜ TEK KIRMA AV TÜFEĞİNİN TİCARİLEŞTİRİLMESİ VE AR-GE ALTYAPISININ GÜÇLENDİRİLMESİ	Beyşehir	266.500,00	133.250,00	YEDEK
2014	MDP	MDP-BİLTEK-2	32	HASAN ERGİN AKDENİZ AV MALZEMELERİ	KIRSALDA İHRACAT KAPASİTESİNİN VE TEKNOLOJİK YATIRIMLARLA İMALAT ALTYAPISININ ARTIRILMASI	Beyşehir	320.000,00	160.000,00	YEDEK

Kaynak: *Mevlana Kalkınma Ajansı*

EK 1: KÜÇÜK SANAYİ SİTESİ KURULUM PROSEDÜRÜ

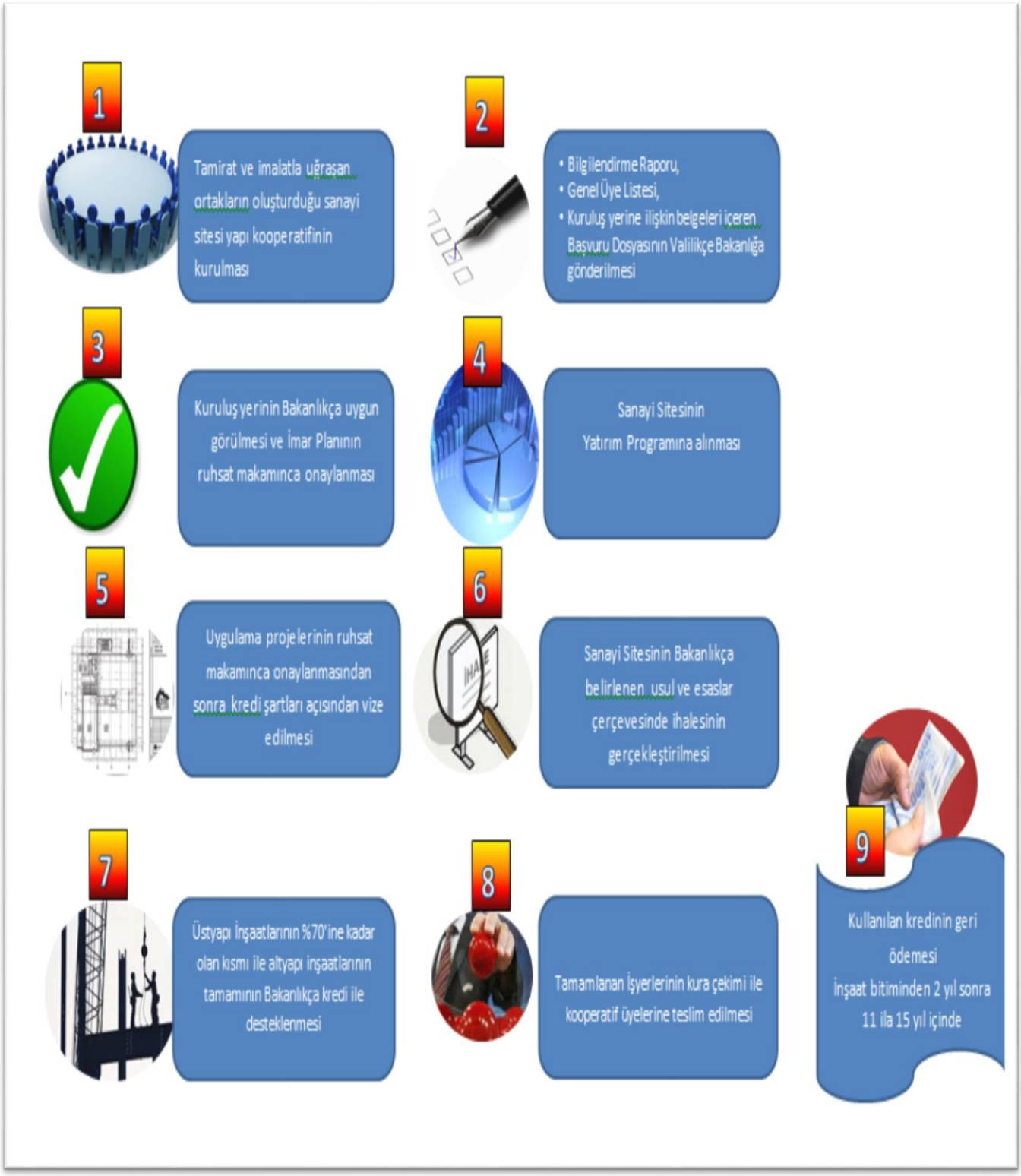
BİLİM SANAYİ VE TEKNOLOJİ BAKANLIĞI KREDİ DESTEĞİ İLE YAPILMASI PLANLANAN KÜÇÜK SANAYİ SİTELERİNDE İZLENECEK PROSEDÜR

Küçük Sanayi Siteleri, dağınık şekilde yerleşik olan ve aynı faaliyet kolunda çalışan firmaların aynı yerde toplanarak toplulaştırılmasıdır. Sanayi sitesi uygulamalarına; çarpık sanayinin önlenmesi ve sanayi yapılaşmalarının disipline edilmesi amacıyla, planlı kalkınma dönemi olan 1960'lı yıllarda başlanmıştır. KSS'ler ağırlıklı olarak yapı kooperatifleri şeklinde kurulmaktadır. Sanayi siteleri içerisinde gelişimlerini tamamlayan işletmelerin, büyük işletmelere dönüşmeleri ve organize sanayi bölgelerinde yer almaları hedeflenmektedir. Başlangıçta 60 m2 gibi küçük işyeri talepleri, bugün 2000 m2 ye yaklaşan fabrika niteliğindeki boyutlara ulaşmıştır.

Bakanlık kredi desteği ile yapılan sanayi sitelerinde izlenen prosedür şu şekildedir:

1. Tamirat ve imalat niteliğindeki meslek gruplarına mensup ortaklardan oluşan sanayi sitesi yapı kooperatifinin kurulması
2. Bilgilendirme raporu, genel ortak listesi ve kuruluş yerine ilişkin belgeleri içeren başvuru dosyasının Valilikçe Bakanlığa gönderilmesi,
3. Kuruluş yerinin, Bakanlıkça uygun görülmesi ve imar planının ruhsat makamınca onaylanması,
4. Sanayi sitesi uygulama projelerinin, ruhsat makamınca onaylanmasını müteakip kredi şartları açısından Bakanlığımızca vize edilmesi, keşif özetlerinin Sanayi Sitesi Yapı Kooperatifi Başkanlığınca onaylandıktan sonra kredilendirmeye esas olmak üzere Bakanlığa sunulması,
5. Sanayi sitesinin, Bakanlığımız yatırım programına alınması,
6. Yatırım programına göre ödenek tahsis edilen sanayi sitesi yapım ihalesinin, Bakanlıkça belirlenen esas ve usuller çerçevesinde gerçekleştirilmesi,
7. Yapım aşamasında üstyapı inşaatlarının %70 'ine (Konya % 60) kadar olan kısmı, altyapı inşaatlarının tamamının Bakanlığımız kredi desteği ve takibinde tamamlanması,
8. Tamamlanan sanayi sitesi işyerlerinin, Kooperatif Yönetimince kur'a çekimi yapılarak ortaklara teslim edilmesi,
9. İnşaatının tamamlandığının Bakanlıkça tespit edildiği tarihten iki yıl sonra başlamak üzere, Bakanlık kredisinin 11 ila 15 yıl içinde (Konya 13 yıl) geri ödenmesi,

Bakanlık kredisi kullanmayan sanayi siteleri, yapı kooperatifleri aracılığı ve ortaklarının ekonomik imkânları ile gerçekleşmektedir.


1
Tamirat ve imalatla uğraşan ortakların oluşturduğu sanayi sitesi yapı kooperatifinin kurulması
2
• Bilgilendirme Raporu,
• Genel Üye Listesi,
• Kuruluş yerine ilişkin belgeleri içeren Başvuru Dosyasının Valilikçe Bakanlığa gönderilmesi
3
Kuruluş yerinin Bakanlıkça uygun görülmesi ve İmar Planının ruhsat makamınca onaylanması
4
Sanayi Sitesinin Yatırım Programına alınması
5
Uygulama projelerinin ruhsat makamınca onaylanmasından sonra kredi şartları açısından vize edilmesi
6
Sanayi Sitesinin Bakanlıkça belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde ihalesinin gerçekleştirilmesi
7
Üstyapı İnşaatlarının %70'ine kadar olan kısmı ile altyapı inşaatlarının tamamının Bakanlıkça kredi ile desteklenmesi
8
Tamamlanan İşyerlerinin kura çekimi ile kooperatif üyelerine teslim edilmesi
9
Kullanılan kredinin geri ödemesi
İnşaat bitiminden 2 yıl sonra
11 ila 15 yıl içinde

EK 2: SANAYİ SİTELERİNE SAĞLANAN TEŞVİKLER

SANAYİ SİTELERİ (SS)'NE SAĞLANAN TEŞVİKLER

TEŞVİK KALEMLERİ	KALKINMADA ÖNCELİKLİ YÖRELER	NORMAL YÖRELER	GELİŞMİŞ YÖRELER
Kredi Desteği	Var		
Emlak Vergisi Muafiyeti	Geçici Muaf		
Çevre Temizlik Vergisi İndirimi	%50 indirim (Büyükşehir belediye sınırları içindekiler hariç)	%50 indirim (Nüfusu 5.000'den az olan belediyelerde)	
Bina İnşaat Harcı ve Yapı Kullanma İzni Harcı İstisnası	Var		
Kurumlar Vergisi Muafiyeti	Muaf (Arsa ve işyeri teslimleri)		
KDV İstisnası	Var (Arsa ve işyeri teslimleri)		

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı Yatırım Programında Yer Alan Sanayi Sitesi Yapı Kooperatiflerinin Kredi Kullanımına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğinin 28. maddesine göre kredinin kaynağını SS inşaatlarının yapımı için Bakanlık bütçesinde yer alan ödenekler oluşturur.

Söz konusu Yönetmeliğin 1. maddesine göre Bakanlıkça kredi desteği sağlanacak sanayi sitelerinin **alt yapı inşaatının tamamının**, **üst yapı inşaatının ise yüzde yetmişine kadar olan kısmı** kredi ile desteklenebilmektedir.

A1.Kredi Desteği

A1.1. İlgili Mevzuat

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı Yatırım Programında Yer Alan Sanayi Sitesi Yapı Kooperatiflerinin Kredi Kullanımına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğinin 28. maddesine göre kredinin kaynağını SS inşaatlarının yapımı için Bakanlık bütçesinde yer alan ödenekler oluşturur.

Söz konusu Yönetmeliğin 1. maddesine göre Bakanlıkça kredi desteği sağlanacak sanayi sitelerinin alt yapı inşaatının tamamının, üst yapı inşaatının ise yüzde yetmişine kadar olan kısmı kredi ile desteklenebilmektedir.

A1.2. Kredi Faiz Oranları ve Geri Ödeme Şartları ile Kredilendirme Oranları

A1.2.1.İlgili Mevzuat

Organize Sanayi Bölgeleri ve Sanayi Siteleri Projeleri Ödeneklerinin Kullanımı ve Kredilendirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar'ın 21. maddesine göre kullandırılan kredinin faiz oranları ve geri ödeme şartları ile kredilendirme oranları şöyledir:

1. Kullandırılacak kredinin kredilendirme ve faiz oranları ile geri ödeme şartları:

a) Kalkınmada öncelikli yörelerde ve doğal afet geçiren yerlerde üstyapı kredilendirme oranı % 70, faiz oranı yıllık % 1, geri ödeme süresi 2 yılı ödemesiz toplam 15 yıl,

b) Normal illerde; üstyapı kredilendirme oranı % 60, faiz oranı yıllık % 2, geri ödeme süresi 2 yılı ödemesiz toplam 13 yıl,

c) Gelişmiş illerde; üstyapı kredilendirme oranı % 50, faiz oranı yıllık % 3, geri ödeme süresi 2 yılı ödemesiz toplam 11 yıl olarak uygulanır.

2. Altyapı kredilendirme oranları %100 olarak uygulanır.

Yörelere Göre SS'lere Kullandırılan Üstyapı Kredilerinin Geri Ödeme Şartları İle Faiz Oranları

KALKINMADA ÖNCELİKLİ YÖRELER			NORMAL YÖRELER		GELİŞMİŞ YÖRELER
Bakanlık Katılımı : % 70			Bakanlık Katılımı : % 60		Bakanlık Katılımı : % 50
Faiz Oranı : Yıllık % 1			**Faiz Oranı:** Yıllık % 2		**Faiz Oranı :** Yıllık % 3
Geri Ödeme Süresi: 2 yılı ödemesiz toplam 15 yıl			**Geri Ödeme Süresi :** 2 yılı ödemesiz toplam 13 yıl		**Geri Ödeme Süresi :** 2 yılı ödemesiz toplam 11 yıl
1. Adıyaman	23. Kars	47.Rize	1. Afyon	25.Düzce	1. Adana
2. Ağrı	24. Kastamonu	48.Nevşehir	2. Aydın	(*) Bozcaada ve Gökçeada İlçeleri hariç	2. Ankara
3. Amasya	25. Kilis	49.Trabzon	3. Balıkesir		3. Antalya
4. Ardahan	26. Malatya	50.Samsun	4. Bilecik		4. Bursa
5. Artvin	27. Mardin		5. Bolu		5. İstanbul
6. Bartın	28. Muş		6. Burdur		6. İzmir
7. Batman	29. Siirt		7. Çanakkale (*)		7. Kocaeli
8. Bayburt	30. Sinop		8. Denizli		
9. Bingöl	31. Sivas		9. Edirne		
10. Bitlis	32. Şanlıurfa		10. Eskişehir		
11. Çanakkale	33. Şırnak		11. Gaziantep		
(Bozcada ve Gökçeada	34. Tokat		12. Hatay		
İlçeleri)	35. Tunceli		13.Isparta		
12. Çankırı	36. Van		14.İçel		
13. Çorum	37. Yozgat		15.Kayseri		
14. Diyarbakır	38. Zonguldak		16.Kırklareli		
15. Elazığ	39.Osmaniye		17.Konya		
16. Erzincan	40.Aksaray		18. Kütahya		
17. Erzurum	41.Giresun		19.Manisa		
18. Gümüşhane	42.Karaman		20.Muğla		
19. Hakkari	43.Kırıkkale		21.Sakarya		
20. Iğdır	44.Kırşehir		22.Tekirdağ		
21. Kahramanmaraş	45.Niğde		23.Uşak		
22. Karabük	46.Ordu		24.Yalova		

Altyapı kredilendirme oranları %100 olarak uygulanır.

A1.3. Kredi borç taksitlerinin ertelenmesi

A1.3.1.İlgili Mevzuat

Organize Sanayi Bölgeleri ve Sanayi Siteleri Projeleri Ödeneklerinin Kullanımı ve Kredilendirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar'ın 32. maddesine göre Bakanlıkça uygun görülmesi halinde, borçlarını ödeyememiş veya ödeyemeyecek durumda bulunan SS'lerin, yıllık anapara ve faiz taksitleri; en fazla dört yıl ve sekiz taksit olmak üzere ertelenebilir.

A2. Emlak Vergisi Muafiyeti

A2.1.İlgili Mevzuat

1319 sayılı Emlak Vergisi Kanununun 5. maddesi (f) fıkrasına göre SS'ler inşalarının sona erdiği tarihi takip eden bütçe yılından itibaren binada 5 yıl süre ile emlak vergisinden muaftır.

A3.Çevre Temizlik Vergisi İndirimi

A3.1.İlgili Mevzuat

2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun mükerrer 44. maddesinin dördüncü fıkrasında yer alan ve konutlara ait çevre temizlik vergisinin hesabında esas alınan tutarlar ile beşinci fıkrasında yer alan işyerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi tarifesindeki yıllık vergi miktarları; büyükşehir belediye sınırları içinde bulunanlar hariç olmak üzere, kalkınmada öncelikli yörelerdeki belediyeler ile nüfusu 5000'den az olan belediyelerde Çevre Temizlik Vergisi %50 indirimli uygulanır.

A4.Kurumlar Vergisi Muafiyeti

A4.1.İlgili Mevzuat

5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununun 4. maddesinin (n) bendi gereğince SS'lerin alt yapılarını hazırlamak ve buralarda faaliyette bulunanların; arsa, elektrik, gaz, buhar ve su gibi ortak ihtiyaçlarını karşılamak amacıyla elde edeceği gelirleri Kurumlar vergisinden muaftır.

A5.KDV İstisnası

A5.1.İlgili Mevzuat

3065 sayılı KDV Kanununun 17/4. maddesine eklenen (k) bendine göre sanayi sitelerinin kurulması amacıyla oluşturulan iktisadi işletmelerin arsa ve işyeri teslimleri KDV'den istisnadır.

A6.Bina İnşaat Harcı ve Yapı Kullanma İzin Harcı İstisnası

A6.1.İlgili Mevzuat

2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun 80. maddesine göre SS'lerde yapılan yapı ve tesisler Bina İnşaat Harcı ve Yapı Kullanma İzni Harcı'ndan müstesnadır.

CIP: COMMİSSİON INTERNATIONALE PERMANENTE POUR L'EPREUVE DES ARMES À FEU PORTATİVES

C.I.P.	
Formation	1914
Type	standards organization
Headquarters	Brussels, Belgium
Official language	French
Website	http://www.cip-bobp.org/

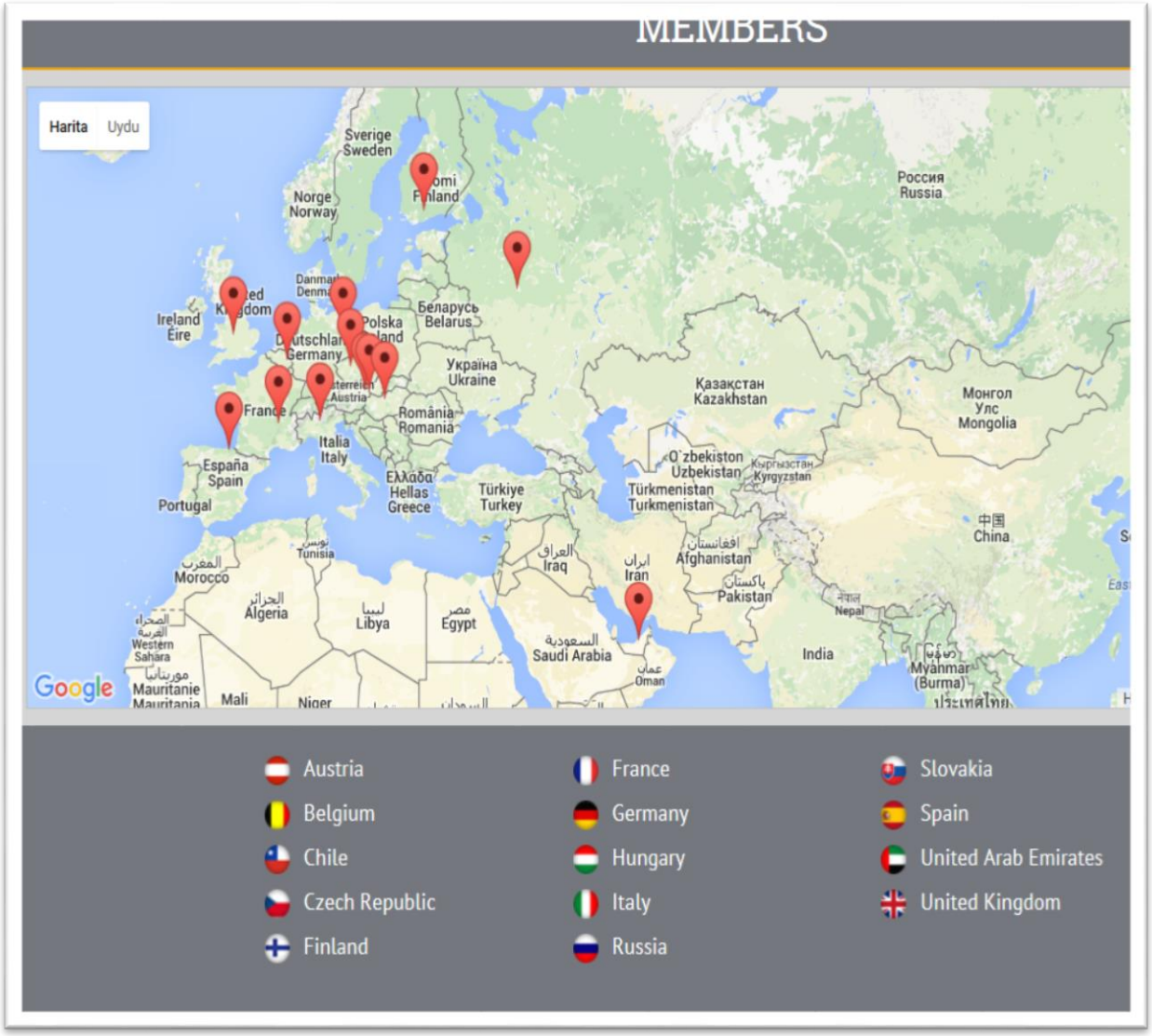
http://www.cip-bobp.org/procedure%20adhesion

CIP ateşli silahların güvenlik ve her açıdan kontrolü için üniform kurallar oluşturan merkezi Belçika (Brüksel) bulunan 100 yıl önce kurulmuş bir kuruluştur. CIP'ın genel merkezi Brüksel'de Kraliyet Askeri Akademisindedir.

Piyasadaki her ateşli silahın güvenlik testinden geçmesini zorunlu kılan ve buna göre kendi hukuksal dönüşümlerini gerçekleştirdiği 1969 da 8 devlet tarafından üye olarak onayladığı bir anlaşma imzalanmıştır. 15 Temmuz 1914 de 1. Dünya savaşından hemen önce kurulmuş olup 2014 de 100. Yıldönümünü kutlamıştır. *Commission internationale Permanente*'de ateşli silahların güvenlik testi için standartları belirleyen uluslararası bir organizasyondur. 2015 yılı itibarıyla bu organizasyona üye 14 ülkenin (ulusal hükümet) 11 i Avrupa Birliği üyesidir. CIP üye devletlerde sivil alıcılara satılan tüm ateşli silahlar ve mühimmat için kullanıcılara güvenli koruma sağlar. Bunun için tüm silahlar akredite laboratuvarlarda (Proof House) test edilir. Bu test sadece silahlarla değil silahlara ait tüm aksam, basınç özellikleri ve mühimmatla ilgili olarak da yapılmaktadır.

CIP 'e Üye Devletler

2015 yılı itibariyle, Avusturya, Belçika, Şili, Çek Cumhuriyeti, Finlandiya, Fransa, Almanya, Macaristan, İtalya, Rusya, Slovakya, İspanya, Birleşik Krallık (İngiltere) ve son olarak 9 Nisan 2008 de üye olan Birleşik Arap Emirlikleridir.



CIP Hükümleri ve Amaçları;

CIP Sözleşmesinin ana hükümleri aşağıdadır;

- Her ülkenin karşılıklı kabul ettiği, ateşli silah kimliğini ve önceden belirlenmiş kurallara uygun şekilde testlerin yapıldığını gösteren belgesi vardır
- Testler güvenliği ve uygulama yöntemlerini garanti etmek için standardize edilmiştir
- Her ülkede devlet kontrolünde En az bir ulusal labaratuar (Proof House) bulunur.
- Her üye ülke, Sözleşme ile zorunlu kılınan yöntemleri, limit ve prosedürlere göre testlerini gerçekleştirmek için bir yasa çıkarır.

CIP Sözleşmesinin ana amaçları aşağıdadır:

- Ateşli silahlar için test ve ölçüm prosedürlerini tanımlamak,

- Her aşamada güvenliğin temini için ateşli silahlar ve makine alet ve aksamlarının test ve ölçüm prosedürlerini kurmak
- Silah ve mühimmat test prosedürleri için en modern ölçüm tekniklerini benimsemek
- Test yöntemleri ve mühimmat test prosedürleri standardizasyonu teşvik etmek
- Ateşli silahlar ve mühimmat a dönük yapılması gereken resmi testlere ilişkin üye devletler tarafından çıkarılan yasa ve yönetmelikleri incelemek
- Hangi ülkelerin standartlara uygun şekilde hareket ettiğini ve bu ülkelerde resmi test merkezleri tarafından uygulanan işaretleri deklare etmek,
- Gerekli görüldüğünde yukarıdaki hüküm ve amaçlara göre gerekli değişiklikleri yapmak ve güncellemektir.

İç İşleyiş ve İmalatçılarla İlişkiler

CIP devlet yetkililerinin üyesi olan bir organizasyon olmasına rağmen, CIP işlemleri ve kararları tamamen silah sektöründe faaliyet gösteren profesyonel kişilere devredilmektedir.

Bu profesyonel kişiler laboratuvar yöneticileri ve ilgili kişiler başta olmak üzere, silah sektöründe faaliyet gösteren, mühimmat üreticileri, silah ve makine üreticileri, balistik uzmanlardan vb. oluşur. İki alt komisyona sahiptir.

İlk teknik alt komisyon, ölçme yöntemleri tanımlama ve kabul edilebilir değerleri belirleme konularıyla ilgilenirken ikinci alt komisyon ise daha ziyade düzenleyicidir ve üniform kurallar ve şartlarla ilgilenir.

Bu alt - komisyonlar içinde çalışan konuyla ilgili uzmanlar bir konu ele alınacağı zaman herkesin katılabileceği toplantılar düzenler ve toplantı ile ilgili gerekli raporları hazırlarlar. CIP, gönderilen alt komisyon önerileri üzerinde Genel Oturumlarda görüşmeler ve bu görüşmeler ilişkin oylama yapar, verilen kararları yayınlar.

C.I.P. Tarafından Akredite Durumdaki Merkezler (Proof Houses)

CIP Üye devletlerdeki ateşli silah ve mühimmatların test ve kanıtlanması için 14 ülkede toplam 23 adet merkez (Proof House) bulunmaktadır. Bunlar;

- Proof Houses Austria 1
  - Beschussamt Ferlach, Beschussamt Wien
- Proof House Belgium 1
  - Banc d'Epreuves de Liège
- Proof House Chile 1
  - Banco de Pruebas de Chile, Santiago
- Proof House Czech Republic 1
  - Czech Proof House for Arms and Ammunition (Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva), Prague [19]
- Proof House Finland 1
  - The Proof House of Finland, Riihimäki
- Proof House France 1
  - Banc Officiel d'Epreuves de Saint-Étienne
- Proof Houses Germany 7

    - Beschussamt Hannover, Beschussamt Kiel, Beschussamt Köln, Beschussamt Mellrichstadt, Beschussamt München, Beschussamt Suhl, Beschussamt Ulm-Jungingen[20]
- Proof House Hungary 1
    - Banc d'Epreuves de Hongrie, Budapest
- Proof House Italy 1
    - Banco Nazionale di Prova per le Armi da Fuoco Portatili e per le Munizioni Commerciali, Gardone Val Trompia (BS)
- Proof Houses Russia 3
    - ProofHouse for the proof of small arms, Klimovsk (2 proofhouses), ProofHouse for civil and service arms, Ijevsk, ProofHouse "Test", Krasnozavodsk
- Proof House Slovakia 1
    - Konštrukta Defence, a.s., Lieskovec
- Proof House Spain 1
    - Banco Oficial de Pruebas de Armas de Fuego de Eibar
- Proof House United Arab Emirates 1
    - Emirates Proof House, Villa #9, AL Muroor Rd, P.O. Box 94499, Abu Dhabi
- Proof Houses United Kingdom 2
    - The London Proof House, The Birmingham Proof House[21]

Üyelik İşlemi

CIP üyeliği için bir devlet adına resmi bir talep halinde takip edilecek prosedür aşağıdadır;

1. Belçika Krallığı Hükümeti CIP resmi bildirimi aldığını başvuran devlete iletir ve CIP Temmuz 1969 Anlaşmasının bir kopyasını, Laboratuvar (Proof House) tesislerinin Örneğini gönderir. Başvuran devlet, bu belgelerin içeriğini gözden geçirerek CIP tarafından istenen gereklilik ve yükümlülükleri karşılamayı kabul ettiğini anlaşmaya hazır olduğunu resmi olarak bildirir.
2. CIP e yapılan katılım talebinin değerlendirilmesi için aşağıdaki belgeler hazır olmalıdır:
    a) CIP Anlaşması kapsamındaki alanda aday ülkenin tüm yasal düzenlemeleri,
    b) CIP e katılımın değerlendirmeye alınabilmesi için CIP Anlaşması ile uyumlu olmak üzere aday ülkedeki mevcut yapı,
    c) Aday ülkenin idari yapısı içinde ateşli silahlar ve laboratuvarın rolünü vurgulayan hukuki metinler,
    d) Test veya kontrol laboratuvarlarının ayrıntılı bir listesi, (Bu belgeler CIP resmi diline (Fransızca) bir çeviri eşliğinde orijinal haliyle oluşturulmalıdır.

3. Belgelerin alınmasından hemen sonra, CIP belgeleri incelenmek üzere CIP'e Üye Devletler ile tüm delegasyon başkanlarına iletir. Bu noktada sunulan belgeler yetersiz ise, CIP gecikmeden eksik belgeleri talep eder.
4. Katılım için resmi bildirimin alındığı **İki aylık süre zarfında**, CIP (Belçika Krallığı Hükümeti ve CIP) aday ülkeyle anlaşarak içinde uzmanların da bulunduğu bir komite tarafından yapılacak ziyareti koordine eder. Bu uzman komite, CIP Direktörünün yanı sıra Alt Komisyonların başkanlarını da içerecektir. Alt Komisyon Başkanları kendi yerine bir temsilci tayin edebilir. CIP'e Üye Devletler ayrıca heyetin resmi üyesidir kendi seçtikleri bir uzman göndererek bu ziyarete katılabilir. Bu ziyaretin amacı, özellikle, Anlaşmanın ilgili maddelerinde belirtilen test koşulları ile laboratuvar

yeteneğini değerlendirmektir. Bu ziyaret Aynı zamanda aday ülkenin idari yapısında ateşli silahların rolü hakkında bir anlayış oluşturmaya yardımcı olacaktır.

5. Uzmanlar grubundan oluşan bu komitenin dönüşünden sonra iki **hafta içinde**, üyelerinin her biri temsil ettikleri Alt Komisyon adına bu ziyaret ile ilgili bir rapor sunacaktır. Eğer aday ülke CIPe üyelik için resmi talep öncesinde kontak kurup işbirliği yaptığı herhangi bir kişi, heyet ya da kuruluş, üye devlet, test merkezi laboratuvar veya delegasyon var ise CIP e bu ilişki ile ilgili bilgi vermelidir. Ziyaret ile ilgili böyle bir raporun alınmasını takip eden **iki aylık bir süre içinde, CIP** Direktörü bir özet belgesi ile birlikte ayrıntıları içeren raporları Delegasyonun Başkanlarına iletecektir.
6. Bu özet sadece doğal olarak bildirimsel nitelikte olacak, ama yine de karar almada Üye Devletlerin her biri için önemli bir temel olarak hizmet edebilecektir.
7. CIP'e Üye Devletlerin Delegasyon Başkanları tarafından ateşli silahlar test, mühimmat kontrolü ve sorumlu kuruluşlara ve yasal düzenlemeler ile ilgili **Ek bilgi ve istekler** aday ülkeye iletilebilir. Bu durumda **CIP en fazla 1 ay süre** verebilir.

C.I.P. Görev ve Amaçları

1969 Sözleşmesinin, CIP karar, Kural ve Düzenlemeleriyle uyumlu olarak ithal edilen her ateşli silah ve parçaları ilk kez ithal eden CIP e üye devletin Test merkezinde, laboratuvarında (Proof Hose) belirlenen yasal prosedürlere göre kontrol testinden geçmelidir. Bu ticari mühimmat için de geçerlidir

1. Bir yandan referans standartları göre hizmet ekipmanın gaz basıncının ölçülerek seçilmesi, Öte yandan, mümkün olan en hassas ve pratik bir şekilde **yetkililer tarafından kullanılacak ölçüm prosedürlerini belirlemek** (kara, deniz veya havaya yönelik savaş silahı hariç olmak üzere avcılık, kendini savunma silahları dâhil bu silahların bazıları veya tümü için benimsenen ölçü aletleri ve prosedürleri kullanma hakkına sahiptir).

2. Anlaşmanın ilgili maddeleriyle uyumlu olarak paragraf 1a ve 1b belirlenen silah ve teçhizat güvenliği en üst düzeyde sağlamak için **tabi tutulacak olan resmi test ve kontrolün türünü belirlemek ve yürütülmesini sağlamak.**

3. Standart referans (etalon) ölçme ekipmanını ve kullanım şekline ve aynı zamanda standart referans (etalon) ispat prosedürlerinin, mümkün olduğu kadar geliştirilmesi ve aynı zamanda metodolojik ilerlemenin ve hafif silah ve endüstriyel veya profesyonel araçlar ve bunların mühimmatı için kullanılan üretim tekniklerinin ikisine birden ayak uydurularak **gerekli modifikasyonların ve eklentilerin yapılması,**

4. Piyasada satılan küçük silahların bölümleri boyutları ve teftiş ve mühimmat kontrol yöntemlerini **standardize etmek için gayret etmek,**

5. Hükümetler tarafından yayınlanan kanun ve yönetmeliklerin. CIP Mevzuatında benimsenen düzenlemeler ile **uyumlu olup olmadığını kontrol etmek,**

6. 1914 anlaşmasının imzalanmasından bu yana veri mevcut kent/illerin resmi laboratuvarlarının kullandığı **işaretlerin çeşitlerinin gösterildiği tablonun yayımlanması,**

7. Yukarıdaki Paragraf 6 öngörülen resmi açıklama iptal etmek ve Paragraf 6'daki şartlar yerine getirilmediği sürece mümkün olduğunca Tabloyu değiştirmek.

Küçük Silah Mühimmat Basınç Testi ve Metotları

Küçük silah mühimmat basınç testi Metalik aksamlar, itici, kullanılan astar, şarj ağırlık, mermi türü, mermi oturma derinliği, boyun gerginliği, mermi ağırlığı, tomar tipi, tekne yapımı ve kalitesi vb konularda silahın güvenli olup olmadığını belirlemek ve bu konularda belirli standartlar oluşturmak için kullanılmaktadır.

- 1 Modern Sivil test metodolojileri;
    - 1.1 C.I.P. method
    - 1.2 SAAMI method
    - 1.3 Shotshell ammunition method
    - 1.4 External stress gauge
- 2 Askeri test methodolojileri;
    - 2.1 NATO EPVAT
    - 2.2 US military SCATP

Modern civilian test methodologies

- Kullanılan iki modern standart test metodolojisi vardır. Bunun birisi *Commission Internationale Permanente l' Epreuve des Armes à Feu Portatives* veya CIP, diğeri ise Av Silahları ve Mühimmat Üreticileri Enstitüsü veya SAAMİ metodolojisidir. .
- Saami yöntemi yaygın olarak ABD'de kullanırken CIP ise başta Avrupa üye devletlerde yaygın olarak CIP kullanılır.
- NATO, NATO EPVAT testi denilen ateşli silah mühimmat güvenliğini ve kalitesini kontrol etmek için NATO'nun özel prosedürlerini kullanır.
- Sivil kuruluşlar olan CIP ve SAAMİ, NATO'dan daha az kapsamlı test prosedürlerini kullanmaktadır, ancak NATO test merkezleri yalnızca birkaç askeri kullanım avantajına sahiptir.

2010/8 SAYILI ULUSLARARASI REKABETÇİLİĞİNGELİŞTİRİLMESİNİN DESTEKLENMESİ HAKKINDA TEBLİĞİN UYGULAMA USUL ve ESASLARINA İLİŞKİN GENELGE

BİRİNCİ BÖLÜM

DAYANAK, AMAÇ ve KAPSAM

Dayanak

MADDE 1

Bu Uygulama Usul ve Esasları, 27/12/1994 tarihli ve 94/6401 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan "İhracata Yönelik Devlet Yardımları Kararı" ile Para Kredi ve Koordinasyon Kurulu'na ait 23/09/2010 tarih ve 27708 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2010/8 sayılı "Uluslararası Rekabetçiliğin Geliştirilmesinin Desteklenmesi Hakkında Tebliğ" çerçevesinde hazırlanmıştır.

Amaç

MADDE 2

Bu Uygulama Usul ve Esasları'nın amacı Uluslararası Rekabetçiliğin Geliştirilmesinin Desteklenmesi Hakkında Tebliğe ilişkin esasların belirlenmesidir.

Kapsam

MADDE 3

Bu Genelge, 2010/8 sayılı "Uluslararası Rekabetçiliğin Geliştirilmesinin Desteklenmesi Hakkında Tebliğ" kapsamında verilen desteklerin uygulanmasına yönelik başvuru, değerlendirme ve sonuçlandırma işlemlerine dair süreçlerle ilgili kuralları kapsar.

Tanımlar

MADDE 4

2010/8 sayılı "Uluslararası Rekabetçiliğin Geliştirilmesinin Desteklenmesi Hakkında Tebliğ'de geçen tanımlara ek olarak, bu Uygulama Usul ve Esasları'nda geçen;

a) Faaliyet: UR-GE projesi kapsamında gerçekleştirilecek olan ihtiyaç analizi, eğitim, danışmanlık, yurt dışı pazarlama, alım heyeti faaliyetlerini, istihdam desteğini ve bireysel danışmanlık programını ifade eder. 2

İKİNCİ BÖLÜM

EĞİTİMCİLERİN DÜZENLEYECEĞİ EĞİTİM PROGRAMLARININ DESTEKLENMESİ

YETKİLENDİRME BAŞVURUSU

MADDE 5

1) Eğitimci statüsünü almak isteyen şirketler EK A'da (Eğitimci Yetkilendirme Başvuru Belgeleri) yer alan belgeler ile birlikte Bakanlığa (İhracat Genel Müdürlüğü) başvurur.

Bu belge listesinde yer alan EK A-1 (Eğitimci Yetkilendirme Başvuru Formu) , EK A-2 (Eğitim Faaliyetleri Tablosu) ve EK A-3'ü (Eğitmen Özgeçmiş Formu) doldurarak ayrıca CD ile teslim eder.

2) Yetkilendirme başvuru dosyasına ilişkin eksik belgelerin tamamlanma süresi, Bakanlık tarafından yapılan değerlendirme sonucu tespit edilen eksik belgelerin eğitimci statüsünü almak isteyen şirkete bildirilme tarihinden itibaren 3 (üç) aydır. Bu süre içerisinde eksik belgeleri tamamlanmayan başvurular yapılmamış kabul edilir.

YETKİLENDİRME

MADDE 6

1) Bakanlık, başvuru talebini ve belgeleri inceleyerek ilk değerlendirmeyi yaptıktan sonra yetkilendirme sürecinin tamamlanmasını teminen eğitimci statüsünü almak isteyen şirketi görüşmeye çağırır.

2) Yetkilendirilmesi uygun görülen eğitimciler Bakanlık tarafından bilgilendirilir.

3) Eğitimci statüsü, yetkilendirme tarihinden itibaren 2 (iki) yıl geçerlidir. 2 (iki) yıllık sürenin son üç ayında, eğitimci statüsünün yenilenmesi için ilgili eğitimci kuruluş Bakanlığa EK A-5 (Eğitimci Yeniden Yetkilendirme Başvuru Belgeleri) ile başvuru yapar. Bakanlık tarafından belirlenen EK B'de yer alan performans ölçütleri ve denetim raporları çerçevesinde eğitimci statüsünün devamına veya iptaline Bakanlık tarafından karar verilir.

4) Eğitimci statüsü sona eren şirketin yetkilendirilmiş eğitmenlerinin statüsü ilgili şirket bazında sona erer.

EĞİTİM PROGRAMLARI

MADDE 7

1) Eğitimin kapsamının belirlenmesinde, EK C'de (Eğitim Konularının Kapsamı Listesi) yer verilen konuların dikkate alınması esastır.

2) Eğitimci, gerçekleştireceği eğitim programlarına ilişkin EK D (Eğitim Programı Özet Tablosu) ve EK D-1'i (Detaylı Eğitim Programı Tablosu) doldurarak Bakanlığa sunar ve bu belgeleri ayrıca CD ile teslim eder. Başvuru esnasında, söz konusu programda yer alacak eğitmenlerin yetkili olması esastır. Yetkilendirilmemiş eğitmenlerin yer alması durumunda program onaylanmaz.

3) Bakanlık, 2010/8 sayılı Tebliğ'in 8. maddesi çerçevesinde sunulan eğitim programlarını eğitmen listesi, fiyat, eğitim takvimi ve EK-B'de yer alan performans kriterleri açısından inceler ve yapılan inceleme sonucunda eğitim programlarında değişiklik yapılmasını isteyebilir, eğitim programlarını onaylayabilir veya reddebilir. Bakanlık onaylanan eğitim programlarını internet sayfasında (www.ekonomi.gov.tr) ilan eder.

4) Eğitimci şirketin düzenleyeceği 1 (bir) eğitim programı 60 (altmış) saati geçemez.

5) Eğitimci iptal edilen eğitim programlarını öngörülen program tarihinden en geç 3 (üç) iş günü önce Bakanlığa ve eğitimin gerçekleştiği şehre göre Bakanlığın EK H'de belirtilen Bölge Müdürlüklerine bildirir.

6) Eğitim programlarına ilişkin her türlü değişiklik talebi aynı il içinde olmak kaydıyla en geç 3 (üç) iş günü önce Bakanlığa ve eğitimin gerçekleştiği şehre göre Bakanlığın EK H'deki Bölge Müdürlüklerine yapılır. Eğitim programlarına ilişkin her türlü değişiklik başvurusunu Bakanlığa sonuçlandırır.

7) Eğitimci, eğitim programı başlamadan 3 (üç) iş günü önce EK-I'yı (Eğitim Programları Öncesi Firma Bildirim Listesi); eğitim programının tamamlanmasından sonra en geç 15 (on beş) gün içerisinde ise EK E (Eğitim Programı Sonuç Raporu) ve EK-F'yi (Eğitim Programı Katılımcı Bilgi Formu) ön yazı ile birlikte Bakanlığa ve eğitimin gerçekleştiği şehre göre Bakanlığın EK H'de belirtilen Bölge Müdürlüklerine iletir ve bu belgeleri ayrıca CD ile teslim eder.

EĞİTMEN

MADDE 8

1) Eğitimcinin ortakları aynı zamanda eğitmen statüsünü haiz ise sözleşme yapma şartı aranmaksızın eğitmen olarak görev yapabilir. Eğitmenler, birden fazla eğitimci ile sözleşme yapabilirler.

2) Eğitimcinin eğitmen statüsündeki ortakları, ortak oldukları başka bir şirkete eğitim veremez.

3) Eğitimci, bünyesinde bulundurduğu eğitmen ile yapmış olduğu sözleşme sona erdiğinde/feshedildiğinde durumu Bakanlığa bildirir. Eğitmen sayısının 5 (beş)'in altına düşmesi durumunda eğitimci, eğitmen sayısını 1 (bir) ay içerisinde 5'e (beş) tamamlamak zorundadır. Aksi takdirde eğitimcinin yetkilendirilmiş eğitimci statüsü düşer.

YERİNDE İZLEME VE DEĞERLENDİRME

MADDE 9

1) Bakanlık ve/veya Bölge Müdürlükleri gerekli görülen durumlarda yerinde izleme - değerlendirme yapar ve İhracatçı Birlikleri Genel Sekreterlikleri ile koordineli çalışabilir.

2) Yapılan izleme ve değerlendirmelerde, eğitimci tarafından eğitim programlarının usulüne uygun ve onaylanan şekilde yürütülmediğinin tespiti halinde eğitimci destek kapsamından çıkarılır ve sonuçlandırılmamış başvuruları değerlendirmeye alınmaz. Bu madde çerçevesinde destek kapsamından çıkarılan eğitimciler çıkarılma tarihinden itibaren en az 6 (altı) ay sonra tekrar başvuru yapabilir.

3) Eğitimci şirket, 2 (iki) defa destek kapsamından çıkarılması durumunda Tebliğ çerçevesinde yeniden yetkilendirilmez.

ÖDEME BELGELERİNİN İBRAZI VE ÖDEME

MADDE 10

Eğitim hizmetini alan şirketin destek ödemesinden yararlanabilmesi için Ödeme Başvuru Belgeleri Listesinde (EK G) yer alan belgelerle, ödeme belgesi tarihinden itibaren en geç 6 (altı) ay içerisinde başvuru yapması gerekmektedir. Başvuru, eğitimin gerçekleştiği şehre göre Bakanlığa ya da Bakanlığın EK H'de belirtilen Bölge Müdürlüklerine yapılır.

MADDE 11

1) Destekten yararlanması uygun görülen şirketin Sosyal Güvenlik Kurumu'ndan (SGK) alınmış borcu bulunmadığına ilişkin belgenin ya da sosyal güvenlik borcu yeniden yapılandırılmış ise yeniden yapılandırma sözleşmesine uyulduğuna ilişkin belgenin Bakanlığa ya da Bölge Müdürlüklerine ibrazını müteakip Bakanlık/Bölge Müdürlüğü uygun gördüğü hak ediş miktarına ilişkin ödeme yazısını Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası'na, bilgi yazısını ise destek ödemesinin yapılacağı şirkete gönderir.

2) SGK'dan alınan söz konusu belgede destek ödemesi yapılacak şirketin borcunun bulunduğunun belirtilmesi halinde, söz konusu borcun ödenecek hak ediş miktarından mahsup edilerek SGK'ya gönderilmesini teminen ödeme talimatı TCMB'ye, destek başvurusu sonucuna ilişkin bilgi yazısı ise başvuru sahibine intikal ettirilir. Varsa bakiye hak ediş miktarının başvuru sahibine ödenmesini teminen ödeme talimatı TCMB'ye, destek başvurusu sonucuna ilişkin bilgi yazısı ise başvuru sahibine intikal ettirilir.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

URGE PROJELERİNİN DESTEKLENMESİ

URGE PROJE BAŞVURUSU

URGE PROJE BAŞVURUSU

MADDE 12

1) İşbirliği Kuruluşu, proje başvurusu için PROJE EK-I (Proje Başvuru Formu), PROJE EK-I-B (Katılımcı Şirket Bilgi Formu) ve PROJE EK-I-C'yi (Katılımcı Şirket Talep Yazısı) içeren proje başvuru dosyasını Bakanlığa gönderir. Proje başvuru dosyası aynı zamanda CD ile teslim edilir. E-posta ile yapılan başvurular yapılmamış kabul edilir.

2) Proje uzmanı, proje başvurusunu içerik, şekil ve bütünlük açısından inceler. Proje Değerlendirme Komisyonu, incelemenin ardından İşbirliği Kuruluşunu projeyi anlatmak üzere çağırabilir, projeyi olduğu gibi onaylayabilir, projeye ilişkin değişiklik ve geliştirme önerilerinde bulunabilir veya projeyi reddedebilir.

3) Proje Değerlendirme Komisyonu, İhracat Genel Müdürlüğü KOBİ ve Kümelenme Destekleri Daire Başkanı ve proje uzmanından oluşur. İlgili Genel Müdür Yardımcısı gerekli görmesi halinde Komisyon toplantısına başkanlık eder.

4) Projenin onaylamasını müteakip İşbirliği Kuruluşu projeye başlayabilir. Projenin başlangıç tarihi ilk faaliyetin onaylanıp İşbirliği Kuruluşuna bildirim yapıldığı tarihtir.

5) Projenin süresi 36 (otuz altı) aydan fazla olamaz.

6) Mer'i "Yatırımlarda Devlet Yardımları Hakkındaki Karar"ın "Ek-1: Yatırım Teşvik Uygulamalarında Bölgeler" listesinde 4., 5. ve 6. Bölge illerinde bulunan işbirliği kuruluşlarının projelerinde en az 5 (beş) şirketin, diğer illerde bulunan işbirliği kuruluşlarının projelerinde ise en az 10 (on) şirketin yer alması gerekir.

7) İşbirliği Kuruluşunun aynı anda en fazla 10 (on) projesi destek kapsamına alınır.

8) İşbirliği Kuruluşu, diğer bir İşbirliği Kuruluşu ile birlikte ortak proje başvurusunda bulunabilir.

Projede başvuru sahibi İşbirliği Kuruluşunun ve varsa projede ortak olarak yer alan İşbirliği Kuruluşunun üyeleri yer alabilir.

İHTİYAÇ ANALİZİ

MADDE 13

1) Proje onayını müteakip İşbirliği Kuruluşu projeye katılacak şirketler için ihtiyaç analizi yaptırmak üzere Proje EK I-A-1'i (İhtiyaç Analizi Faaliyeti Başvuru Formu) doldurarak ekinde yer alan belgelerle birlikte Bakanlığa başvurur.

2) İşbirliği Kuruluşu, ihtiyaç analizi faaliyeti kapsamında yapacağı hizmet alımlarında "Yatırım Teşvik Uygulamalarında Bölgeler" listesinde 4., 5. ve 6. Bölge illerinde en az 2, diğer illerde en az 3 şirket veya üniversiteden yapılacak çalışmaların ayrıntılı planını ve bütçesini içeren teklif alır. İşbirliği Kuruluşu, en kaliteli hizmet en uygun fiyat prensibi doğrultusunda seçimini yapar ve seçtiği teklifi diğer tekliflere ilişkin belgelerle birlikte başvuru esnasında Bakanlığa sunar.

3) İhtiyaç analizi faaliyeti çerçevesinde

- İhtiyaç analizi raporu bedeli,
- Faaliyet organizasyonuna ilişkin giderler (Salon kirası, afiş-broşür bedeli, tercümanlık hizmeti)

desteklenir.

EĞİTİM VE DANIŞMANLIK FAALİYETİ

MADDE 14

1) Başvurusu onaylanıp ihtiyaç analizi faaliyetini gerçekleştiren İşbirliği Kuruluşu, analiz sonuçlarını da göz önünde bulundurarak;

- Proje EK I-A-2 (Eğitim Faaliyeti Başvuru Formu) ve/veya
- Proje EK I-A-3 (Danışmanlık Faaliyeti Başvuru Formu)

formunu doldurarak ekinde yer alan belgelerle birlikte faaliyet başvurularını Bakanlığa yapar.

2) İşbirliği Kuruluşu, eğitim/danışmanlık faaliyetlerinde yapacağı hizmet alımlarında "Yatırım Teşvik Uygulamalarında Bölgeler" listesinde 4., 5. ve 6. Bölge illerinde en az 2, diğer illerde en az 3 şirket veya üniversiteden yapılacak çalışmaların ayrıntılı planını ve bütçesini içeren teklif alır.

İşbirliği Kuruluşu, en kaliteli hizmet en uygun fiyat prensibi doğrultusunda seçimini yapar ve seçtiği teklifi diğer tekliflere ilişkin belgelerle birlikte başvuru esnasında Bakanlığa sunar.

3) İhtiyaç analizini gerçekleştiren şirket veya üniversitenin aynı projenin eğitim ve danışmanlık faaliyetleri kapsamında hizmet vermemesi esastır. Özel durumlar Proje Değerlendirme Komisyonu tarafından değerlendirilir.

4) Proje bazlı eğitim ve/veya danışmanlık faaliyetleri çerçevesinde

- Eğitim/danışmanlık hizmeti bedeli
- Faaliyet organizasyonuna ilişkin giderler (Salon kirası, afiş-broşür bedeli, tercümanlık hizmeti)

desteklenir. 7

YURT DIŞI PAZARLAMA VE ALIM HEYETİ FAALİYETİ

MADDE 15

1) İşbirliği Kuruluşu, yurt dışı pazarlama ve/veya alım heyeti faaliyeti için

- Proje EK I-A-4 (Yurt Dışı Pazarlama Faaliyeti Başvuru Formu) ve/veya
- Proje EK I-A-5 (Alım Heyeti Faaliyeti Başvuru Formu)

doldurarak ekinde yer alan belgelerle birlikte faaliyet başvurularını Bakanlığa yapar.

2) Yurt dışı pazarlama faaliyetlerinde "Yatırım Teşvik Uygulamalarında Bölgeler" listesinde 4., 5. ve 6. Bölge illerinde en az 5 (beş), diğer illerde en az 8 (sekiz) şirketin yer alması gerekir.

3) Onaylanan yurt dışı pazarlama faaliyetlerinde program faaliyetlerinin koordinasyonunu yapmak üzere İşbirliği Kuruluşunca ön heyet düzenlenebilir.

4) Yurt dışı pazarlama ve/veya alım heyeti faaliyetleri çerçevesinde sergilenecek ürünlerin nakliye giderleri kapsamında sigorta, vergi, resim, harç, gümrük hizmet bedeli, gümrük komisyonu, gümrük teminat bedeli desteklenmez.

5) Yurt dışı pazarlama faaliyetleri kapsamında gerçekleştirilecek olan faaliyetlerin (ortak pazar araştırmaları, küme tanıtım faaliyetleri, yurt dışı fuar katılımları ve ziyaretleri, eşleştirme, kurum/kuruluş ziyaretleri) her biri için destek kapsamında olan süre yol hariç en fazla 10 (on) gündür.

Alım heyeti faaliyetleri için destek kapsamında olan süre yol hariç en fazla 10 (on) gündür.

6) Yurt dışı pazarlama faaliyetleri kapsamındaki destek ödemelerine ilişkin hesaplamalarda Proje Değerlendirme Komisyonu tarafından onaylanan tarihler esas alınır.

İSTİHDAM

MADDE 16

1) İşbirliği Kuruluşu, proje kapsamında yapacağı uzman personel istihdamı için Proje EK I-A-6'yı (İstihdam Desteği Başvuru Formu) doldurarak ekinde yer alan belgelerle birlikte başvurularını Bakanlığa yapar.

2) İşbirliği Kuruluşu ilk defa istihdam edeceği en fazla 2 (iki) uzman personel için destekten faydalanabilir.

3) Daha önce bir UR-GE Projesi kapsamında istihdam edilen personel için 2 nci fıkrada belirtilen ilk defa istihdam edilme koşulu aranmaz.

4) İstihdam edilecek uzman personelin değerlendirilmesinde proje yönetimi, küme yönetimi, organizasyon ve iletişim becerileri ile sektör/bölge ve dış ticaret alanındaki deneyimleri dikkate alınır.

UYGULAMA

MADDE 17

1) İşbirliği Kuruluşu onaylanmış proje kapsamına proje süresince faaliyetler ekleyebilir.

Yeni faaliyet ekleme için faaliyetin türüne göre faaliyet başlangıç tarihinden en az 15 (on beş) gün önce Proje EK I-A-1 (İhtiyaç Analizi Faaliyeti Başvuru Formu), Proje EK I-A-2

(Eğitim Faaliyeti Başvuru Formu), Proje EK I-A-3 (Danışmanlık Faaliyeti Başvuru Formu), Proje EK I-A-4 (Yurt Dışı Pazarlama Faaliyeti Başvuru Formu), Proje EK I-A-5 (Alım Heyeti Faaliyeti Başvuru Formu), Proje EK I-A-6 (İstihdam Desteği Başvuru Formu) kullanılır.

2) Proje Değerlendirme Komisyonu, İşbirliği Kuruluşunu faaliyeti anlatmak üzere çağırabilir, faaliyeti olduğu gibi onaylayabilir, faaliyete ilişkin değişiklik ve geliştirme önerilerinde bulunabilir veya faaliyeti reddedebilir.

3) İşbirliği Kuruluşu proje kapsamında gerçekleştireceği ihtiyaç analizi, eğitim, danışmanlık faaliyetlerine ilişkin kesinleşmiş bilgileri veya varsa değişiklik taleplerini (erteleme, iptal, faaliyet yeri değişikliği, vb.) söz konusu faaliyetin başlama tarihinden en az 7 (yedi) gün önce Bakanlığa bildirir.

   Yurt dışı pazarlama ve alım heyeti faaliyetlerine ilişkin kesinleşmiş bilgileri veya varsa değişiklik taleplerini söz konusu faaliyetin başlama tarihinden en az 15 (on beş) gün önce Bakanlığa bildirir.

   Kesinleşmiş bilgileri bildirmek için Faaliyet Bilgi Formu (Proje EK III) , değişiklik taleplerini bildirmek için ise ilgili faaliyetin başvuru formu (Proje EK I-A–1,2,3,4,5,6) kullanılır.

4) Proje kapsamında yurt dışı ve yurt içinde gerçekleştirilecek faaliyetlere ilişkin tanıtım materyalleri ve proje çıktılarında Ekonomi Bakanlığı ve UR-GE logoları kullanılır.

5) Bakanlık gerekli görülen durumlarda yerinde izleme ve değerlendirme yapar ve/veya yaptırır.

Yapılan izleme ve değerlendirmelerde, ihtiyaç analizi, eğitim/danışmanlık, yurt dışı pazarlama, alım heyeti, istihdam ve bireysel danışmanlık faaliyetlerinin usulüne uygun ve onaylanan şekilde yürütülmediğinin tespiti halinde ilgili faaliyet desteklenmez.

İhtiyaç analizi, eğitim, danışmanlık ve bireysel danışmanlık faaliyetlerinde İşbirliği Kuruluşunun hizmet aldığı şirketin/üniversitenin söz konusu hizmetleri başvuruda taahhüt edilen şekilde yerine getirmediğinin tespiti halinde, ilgili şirketin/üniversitenin yer aldığı yeni proje başvuruları değerlendirmeye alınmaz.

6) İşbirliği kuruluşu, onaylanmış UR-GE projesi kapsamında, ilk eğitim/danışmanlık faaliyetinin başlangıç tarihine kadar projeye yeni firma ekleyebilir. Bakanlık, İşbirliği kuruluşunun projeye yeni firma ekleme başvurusunu değerlendirir ve sonuçlandırır.

PROJE VE FAALİYETLERİN BAKANLIK TARAFINDAN İZLENMESİ DEĞERLENDİRİLMESİ

MADDE 18

1) Proje sahibi İşbirliği Kuruluşları, proje ve faaliyetlerin Bakanlık tarafından izlenmesini ve değerlendirilmesini teminen Proje Sonuç Raporu'nu (EK-7) projenin bitim tarihini

müteakip doldurarak Bakanlığa gönderir. Gönderilmemesi halinde aynı işbirliği kuruluşunun yeni proje başvuruları değerlendirmeye alınmaz.

2) Proje Sahibi İşbirliği Kuruluşları tarafından, UR-GE Projesinin izlenmesi ve değerlendirilmesi için faaliyetin türüne göre Form 2 (Eğitim Danışmanlık Değerlendirme Formu_ Firmalar), Form 3 (Eğitim Danışmanlık Değerlendirme Formu_ İşbirliği Kuruluşu), Form 4 (Yurtdışı Pazarlama Faaliyeti Değerlendirme Formu Firmalar), Form 6 (URGE Projesi Değerlendirme Formu Firmalar), Form 7 (UR-GE Projesi Değerlendirme Formu İşbirliği Kuruluşu) kullanılır.

BİREYSEL DANIŞMANLIK PROGRAMI

MADDE 19

1) 2010/8 sayılı Tebliğ'in 10 uncu, 11 inci ve 13 üncü maddeleri kapsamında ihtiyaç analizi, eğitim ve/veya danışmanlık faaliyeti/faaliyetleri ile yurt dışı pazarlama ve alım heyeti faaliyetine/faaliyetlerine katılan şirketler, Bakanlıkça uygun görülen konularda proje bazlı bireysel danışmanlık hizmeti alabilir. Bireysel danışmanlık hizmeti almak isteyen şirket, Proje EK-V'te (Bireysel Danışmanlık Programı Başvuru Formu) yer alan belgelerle birlikte proje bitiminden itibaren en geç 6 (altı) ay içerisinde Bakanlığa ön onay başvurusunda bulunur.

2) Bakanlık, bireysel danışmanlık programına ilişkin başvuruyu, danışmanlık hizmetinin içeriği, danışman, fiyat, süre ve maliyet açısından değerlendirerek sonuçlandırır. Bireysel danışmanlık programı için 3 yıllık süre, programın onaylanıp şirkete bildirim yapıldığı tarihte başlar. Bildirim tarihi hesaplanmasında Bakanlık evrak çıkış tarihi esas alınır. Bireysel danışmanlık programına ilişkin başvuru ve değişiklik taleplerini (erteleme, faaliyet yeri değişikliği, vb.) faaliyetin başlama tarihinden en az 1 (bir) ay önce Bakanlığa bildirir.

3) Devam eden bir UR-GE projesinde yer alan şirket, bireysel danışmanlık desteğinden faydalanamaz.

4) Danışmanlık hizmeti, danışmanlık vereceği konuda en az 3 (üç) yıldır faaliyet gösteren bir danışmanlık şirketinden veya danışmanlık vereceği konuda Türkiye'deki üniversitelerin veya denkliği Yüksek Öğretim Kurumu (YÖK) tarafından kabul edilen yurt dışındaki üniversitelerin en az 4 (dört) yıllık eğitim veren bölümlerinden mezun ve danışmanlık yapacağı konuda özel sektörde veya kamu kurum ve kuruluşlarında fiilen en az 5 (beş) yıl çalışmış olan kişilerden veya en az doktor unvanına sahip kişilerden alınabilir. Doktor unvanına sahip kişilerin danışmanlık yapacağı konuda akademik bir çalışmasının (makale, araştırma, yayın vb.) bulunması gerekir.

5) Şirket, bireysel danışmanlık hizmeti kapsamında yapacağı hizmet alımlarında en az 3 farklı olmak üzere çalışmaların ayrıntılı planını ve bütçesini içeren teklif alır. Bireysel danışmanlık hizmeti alacak olan şirket, en kaliteli hizmet en uygun fiyat prensibi

doğrultusunda seçimini yapar ve seçtiği teklifi diğer tekliflere ilişkin belgelerle birlikte başvuru esnasında Bakanlığa sunar.

6) Danışmanlık hizmeti alan şirket, almış olduğu danışmanlık hizmetine ilişkin raporlarını yılda (1) bir kez Bakanlığa iletir.

ÖDEME BELGELERİNİN İBRAZI VE ÖDEME İŞLEMİ

Ödeme Belgelerinin İbrazı

MADDE 20

1) 2010/8 sayılı Tebliğ kapsamındaki UR-GE projesi faaliyetlerine ilişkin ödemeler faaliyet bazında yapılabilir. Destek ödemeleri için ibraz edilmesi gereken ve Proje Ek VI'da belirtilen belgeler, İşbirliği Kuruluşu tarafından faaliyet bitiş tarihinden itibaren en geç 6 ay içerisinde Bakanlığa ibraz edilir. 6 aylık sürenin hesaplanmasında Bakanlığın evrak giriş tarihi esas alınır.

2) 2010/8 sayılı Tebliğ'in 16 ncı maddesi kapsamında düzenlenen proje bazlı bireysel danışmanlık programına ilişkin Proje Ek VI'da belirtilen belgeler bireysel danışmanlık programının bitim tarihinden itibaren en geç 6 (altı) ay içerisinde şirketler tarafından Bakanlığa ibraz edilir. 6 aylık sürenin hesaplanmasında Bakanlığın evrak giriş tarihi esas alınır.

3) Şirketlerin veya İşbirliği Kuruluşlarının 2010/8 sayılı Tebliğ kapsamında destek ödemesinden yararlandırılabilmesi için ödemenin Bankacılık sistemiyle yapılması gerekmektedir.

   Bankacılık sisteminin genel kabul görmüş kurallara göre çalışmadığı ülkelerde bankacılık sistemi dışında yapılan ödemelerin desteklenebilmesi için, ilgili Ticaret Müşavirliği/Ataşeliğinin ödeme belgesinin o ülke şartlarında muteber olduğuna ilişkin onayı gerekmektedir.

4) Bireysel danışmanlık desteğinden faydalanan şirketlerin destek ödemesinden yararlandırılabilmesi için, harcamaların, şirketin banka hesabından ödenmesi gerekmektedir. Banka hesabına elden yapılan ödemeler, müşteri çeki ve cirolu çekler ile yapılan ödemeler değerlendirmeye alınmaz.

5) 2010/8 sayılı Tebliğ kapsamındaki desteklerden yararlanmak için başvuranların eksik bilgi ve belgelerini bildirim tarihinden itibaren en geç 3 ay içerisinde tamamlamaları gerekir. Destek başvuru süreci sonunda ibraz edilen belgelerin ödeme yapılmasına imkan tanıması halinde belgesi tamamlanan her bir harcama kalemi için destek ödemesi yapılır.

Ödeme

MADDE 21

1) UR-GE projesi kapsamındaki faaliyetlere ilişkin destek ödemeleri yalnızca İşbirliği Kuruluşuna yapılır. Destek ödemesinin yapılabilmesi için harcamaya ilişkin fatura veya ödemeyi tevsik edici belgenin İşbirliği Kuruluşu adına düzenlenmesi ve ödemenin İşbirliği Kuruluşu tarafından yapılması gerekmektedir.

2) UR-GE projeleri kapsamında düzenlenen eğitim faaliyetlerine ilişkin gerekli incelemenin neticesinde, destekten yararlanması uygun görülen İşbirliği Kuruluşunun Sosyal Güvenlik Kurumu'na borcu bulunmadığına ilişkin belgenin ya da sosyal güvenlik borcu yeniden yapılandırılmış ise yeniden yapılandırma sözleşmesine uyulduğuna ilişkin belgenin Bakanlığa ibrazını müteakip, Bakanlık, destek başvurusunda bulunan İşbirliği Kuruluşu ve uygun gördüğü hak ediş miktarına ilişkin ödeme yazısını Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası'na, bilgi yazısını ise destek ödemesinin yapılacağı İşbirliği Kuruluşuna gönderir. Sosyal Güvenlik Kurumu'ndan alınan söz konusu yazıdan destek ödemesi yapılacak şirket/İşbirliği Kuruluşunun borcunun bulunduğunun tespit edilmesi halinde, mahsup işlemi yapılır.

3) UR-GE projeleri kapsamında düzenlenen ihtiyaç analizi, danışmanlık, istihdam gideri, yurt dışı pazarlama ve alım heyeti faaliyetlerine ilişkin gerekli incelemenin neticesinde, destekten yararlanması uygun görülen İşbirliği Kuruluşunun Maliye Bakanlığı'na bağlı tahsil dairelerine vadesi geçmiş borcunun bulunmadığına ilişkin belge ile Sosyal Güvenlik Kurumu'na borcu bulunmadığına ilişkin belgenin ya da sosyal güvenlik borcu yeniden yapılandırılmış ise yeniden yapılandırma sözleşmesine uyulduğuna ilişkin belgenin Bakanlığa ibrazını müteakip, Bakanlık destek başvurusunda bulunan İşbirliği Kuruluşu ve uygun gördüğü hak ediş miktarına ilişkin ödeme yazısını Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası'na, bilgi yazısını ise destek ödemesinin yapılacağı İşbirliği Kuruluşuna gönderir. Sosyal Güvenlik Kurumu ve/veya Maliye Bakanlığı'na bağlı tahsil dairelerinden alınan söz konusu yazılardan destek ödemesi yapılacak İşbirliği Kuruluşunun borcunun bulunduğunun tespit edilmesi halinde, mahsup işlemi yapılır.

4) 2010/8 sayılı Tebliğ'in 16 ncı maddesi kapsamında düzenlenen proje bazlı bireysel danışmanlık programına ilişkin gerekli incelemenin neticesinde, destek başvurusunda bulunan şirket tarafından Maliye Bakanlığı'na bağlı tahsil dairelerine vadesi geçmiş borcunun bulunmadığına ilişkin belge ile ilgili Sosyal Güvenlik Kurumu'na borcu bulunmadığına ilişkin belgenin ya da sosyal güvenlik borcu yeniden yapılandırılmış ise yeniden yapılandırma sözleşmesine uyulduğuna ilişkin belgenin Bakanlığa ibrazını müteakip, Bakanlık uygun gördüğü hak ediş miktarına ilişkin ödeme yazısını Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası'na, bilgi yazısını ise destek ödemesinin yapılacağı şirkete gönderir. Sosyal Güvenlik Kurumu ve/veya Maliye Bakanlığı'na bağlı tahsil dairelerinden alınan söz konusu yazılardan destek ödemesi yapılacak şirketin borcunun bulunduğunun tespit edilmesi halinde, mahsup işlemi yapılır.

5) 21 inci maddenin 2, 3 ve 4 üncü bendinde belirtilen mahsup işlemi aşağıdaki şekilde yapılır.

a) Ödenecek hak ediş tutarının borçların tamamını karşılaması halinde her iki kuruma ilgili tutarın gönderilmesini teminen ödeme talimatı TCMB'ye, destek başvurusu sonucuna ilişkin bilgi yazısı ise başvuru sahibine intikal ettirilir. Bakiye varsa başvuru sahibine ödenmesini teminen 12 ödeme talimatı TCMB'ye, destek başvurusu sonucuna ilişkin bilgi yazısı ise başvuru sahibine intikal ettirilir.

b) Ödenecek hak ediş tutarının borçların tamamını karşılamaması halinde ise borç durumunu gösterir belgelerde yer alan tutarların hak edişe orantılanması suretiyle her iki kuruma dağıtım yapılmasını teminen ödeme talimatı TCMB'ye, destek başvurusu sonucuna ilişkin bilgi yazısı ise başvuru sahibine intikal ettirilir.

c) Mahsup işlemi gerçekleşmeden her iki kurumdan birisi tarafından haciz konulmuşsa, haczi koyan kurumun alacağının hak ediş tutarına karşılık gelen kısmının ödenmesini teminen ödeme talimatı TCMB'ye, destek başvurusu sonucuna ilişkin bilgi yazısı ise başvuru sahibine intikal ettirilir. Haczedilen tutarın ilgili kuruma gönderilmesinden önce diğer kurum tarafından da haciz konulması halinde ise ilk haczi koyan kurumun alacağının hak ediş tutarına karşılık gelen kısmının ödenmesini teminen ödeme talimatı TCMB'ye, destek başvurusu sonucuna ilişkin bilgi yazısı ise başvuru sahibine intikal ettirilir. Bakiye varsa koyduğu hacze istinaden diğer kuruma gönderilmesini teminen ödeme talimatı TCMB'ye, destek başvurusu sonucuna ilişkin bilgi yazısı ise başvuru sahibine intikal ettirilir.

6) Ödemeye ilişkin, ibraz edilen belgelerdeki giderlerin (dolaylı vergiler dâhil) Türk Lirası (TL) cinsinden olanları TL, döviz cinsinden olanları ise ödeme belgesi tarihindeki "Gösterge Niteliğindeki Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası Kurları" listesinde yer alan çapraz kurları ve döviz alış kurları esas alınarak, ABD Doları karşılığı TL olarak Destekleme ve Fiyat İstikrar Fonu'ndan ödenir. "Gösterge Niteliğindeki Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası Kurları" listesinde yer almayan ülke para birimleri TL'ye çevrilirken "Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası'nca Alım Satıma Konu Olmayan Dövizlere İlişkin Bilgi Amaçlı Kur Tablosu"nda yer alan kurlar esas alınır.

UR-GE PROJELERİNE YÖNELİK BAKANLIK TARAFINDAN GERÇEKLEŞTİRİLECEK KAPASİTE GELİŞTİRME FAALİYETLERİ

MADDE 22

Bakanlığın 2010/8 sayılı Tebliğ'in 22 nci maddesi kapsamında Tebliğ'in yürütülmesi konusunda; projelerin işleyişine ve İşbirliği Kuruluşları ile şirketlerin kapasitelerinin geliştirilmesine yönelik gerçekleştireceği

a) Eğitim-Danışmanlık
b) Seminer
c) İzleme ve Değerlendirme

faaliyetlerine ilişkin giderler bütçe esasları dahilinde yapılır. 13

MADDE 23

Bu Genelgenin uygulanmasında ortaya çıkacak haklı sebep ve zorunlu haller ile ihtilafları inceleyip sonuçlandırmaya Bakanlık yetkilidir.

GEÇİCİ MADDE 1

19.12.2014 tarihi itibariyle sonuçlandırılmamış başvurular için bu Genelgenin lehte olan hükümleri uygulanır.

GEÇİCİ MADDE 2

19.12.2014 tarihinden önce gerçekleştirilen ancak destek müracaatı 19.12.2014 tarihinden sonra yapılan faaliyetlere ilişkin müracaatlar için yürürlükten kaldırılan Genelgenin lehte olan hükümleri uygulanır.

GEÇİCİ MADDE 3

19.12.2014 tarihinden önce gerçekleştirilen UR-GE proje faaliyetlerine ilişkin destek müracaatları İşbirliği Kuruluşu tarafından UR-GE projesinin bitim tarihinden itibaren en geç 6 (altı) ay içerisinde Bakanlığa yapılır.

GEÇİCİ MADDE 4

19.12.2014 tarihinden önce destek kapsamına alınmış UR-GE projelerinde, projenin yürütülmesi ve faaliyet düzenlenmesi için belirlenen minimum şirket sayısına ilişkin olarak yürürlükten kaldırılan Genelgenin lehte olan hükümleri uygulanır.

Yürürlük

MADDE 24

1) Bu Genelge 19.12.2014 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere onaylandığı tarihte yürürlüğe girer.
2) Bu Genelge 19.12.2014 tarihinden itibaren yapılan başvurulara uygulanır.

EK 5: KOSGEB "İŞBİRLİĞİ-GÜÇBİRLİĞİ" DESTEK PROGRAMI

PROGRAMIN AMACI

KOBİ'lerin işbirliği-güçbirliği anlayışıyla bir araya gelerek; ortak tedarik, ortak tasarım, ortak pazarlama, ortak laboratuvar, ortak imalat, ortak hizmet sunumu ve benzeri konular ile Orta-Yüksek ve Yüksek Teknoloji alanlarında hazırlayacakları ortak imalata yönelik işbirliği-güçbirliği projelerinin desteklenmesi amaçlanmaktadır.

İŞBİRLİĞİ - GÜÇBİRLİĞİ ORTAKLIK MODELLERİ

- Proje ortağı işletmeler mevcudiyetlerini koruyarak kurulacak işletici kuruluşa ortak olmaları,
- Proje ortağı işletmelerin bir kısmı ya da tamamı kendilerini feshederek kurulacak işletici kuruluşa dâhil olmaları,
- Proje ortağı işletmelerin bir kısmı kendilerini feshederek ortaklardan birinin bünyesinde birleşmesi, gerekmektedir. Ayrıca, proje başvurusunda, işbirliği-güçbirliği amacı ile en az 5 (beş) işletmenin bir araya gelmesi şartı aranır. Projenin, Orta-Yüksek ve Yüksek Teknoloji alanlarında gerçekleştirilecek olması durumunda ise en az 3 (üç) işletmenin bir araya gelmesi yeterlidir.

DESTEKLENECEK PROJE KONULARI

- Hammadde, ara mamul, mamul, lojistik ve diğer hizmetleri daha hızlı ve ucuz temin edebilmeleri amacıyla ortak tedarik,
- Üretim ve hizmet kapasitelerini, çeşitlerini, verimliliğini ve kalitelerini artırmak amacıyla ortak imalat ve hizmet sunumu,
- Ürün ve hizmet kalitelerini yükseltmek, ulusal ve uluslararası pazar paylarını artırmak, marka imajı oluşturmak, uluslararası pazarın ihtiyaçlarına cevap vermeleri amacıyla ortak pazarlama,
- Ürün ve hizmet standartlarını geliştirmeleri amacıyla ortak laboratuvar,
- Müşteri istekleri ve pazarın talebi doğrultusunda ürün ve hizmet geliştirmeleri, ürettikleri ürün ve hizmetleri yeni pazarlara sunmaları amacıyla ortak tasarım,

ve benzeri alanlarda ortak sorunlara ortak çözümler getiren, maliyet düşürücü ve rekabet avantajı sağlayıcı nitelikteki projeler ile Orta-Yüksek ve Yüksek Teknoloji Alanlarında ortak imalata yönelik gerçekleştirilecek İşbirliği-Güçbirliği Projeleri işletici kuruluş marifetiyle desteklenir.

PROGRAM VE PROJE LİMİTLERİ

Proje Süresi	6-24 ay (+ 12 ay)
Destek Üst Limiti	**1.000.000 TL** (Geri Ödemesiz- 300.000 TL, Geri Ödemeli - 700.000 TL) **Orta-Yüksek ve Yüksek Teknoloji Alanlarındaki Ortak İmalata Yönelik Projeler İçin:** **1.500.000 TL** (Geri Ödemesiz- 300.000 TL, Geri Ödemeli – 1.200.000 TL)
Proje Destek Oranı	1.ve 2. Bölgelerde %50* 3., 4., 5. ve 6. Bölgelerde %60*

(*)*Projeye konu satın alınacak makine ve teçhizatın; Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca 13/09/2014 tarih ve 29118 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan SGM 2014/35 sayılı Yerli Malı Tebliği'ne uygun olarak alınmış yerli malı belgesi ile tefrik edilmesi durumunda, bu destek oranlarına % 15 (onbeş) ilave edilir.*

Kaynak: http://www.kosgeb.gov.tr/site/tr/genel/detay/1228/isbirligi-gucbirligi-destek-programi

KOSGEB İşbirliği-Güçbirliği Destek Programı nedir?

KOSGEB İşbirliği Güçbirliği Destek Programı KOBİ'ler arasında ortak hareket, işbirliği geliştirmeleri, ortak sorunlarına ortaklaşa çözümler geliştirmelerini destekleyen KOSGEB destek programıdır. Bir KOBİ'nin tek başına çözüm geliştirmede zorlandığı sorunları ortaklıklar kurmak suretiyle aşılmasını teşvik etmektedir.

İşbirliği-Güçbirliği Destek Programının amacı ve gerekçesi;

- KOBİ'lerin işbirliği-güç birliği anlayışında bir araya gelerek "Ortak Sorunlara Ortak Çözümler" üretilmesine,
- KOBİ'lerin tedarik, pazarlama, düşük kapasite kullanımı, rekabet gücü zayıflığı, finansman başta olmak üzere tek başlarına çözümünde zorlandıkları birçok soruna çözüm bulunmasına,
- KOBİ'lerin bir araya gelerek kapasite ve rekabet gücü yüksek işletmelere dönüşmesine,
- Ölçek ekonomisinden yararlanılarak kaynak tasarrufu sağlanmasına
- KOBİ'ler arasında ortaklık ve işbirliği kültürünün geliştirilmesine yönelik projeler desteklenmektedir.

Programdan yararlanmak için ne yapmalıyım?

KOSGEB veri tabanına kayıtlı, aktif olarak faaliyet göstermekte olan en az 5 işletmenin proje kapsamında ortaklık yapması gerekmektedir. Proje ortağı firmalar mevcudiyetlerini koruyarak, resmi şekilde ortak olabilirler. Proje ortağı firmaların bir kısmının ya da tamamının kendilerini fesh ederek proje kapsamında kurulacak olan işletici firmaya ortak olabilirler. Proje ortağı firmaların bir kısmı kendilerini fesh ederek proje ortağı olan başka bir firmanın bünyesinde birleşebilir. Programa başvuru yapabilmek için başvuru yapacak

firmaların en az 1 yıl önce kurulmuş olması ve işletmelerden en az 3'ünün aynı sektörde faaliyet göstermesi şarttır. İşletici firma nedir? İşletici firmanın sahip olması gereken özellikler nelerdir?

1. Program kapsamında işbirliği-güçbirliği amacıyla tesis edilecek ortaklıklar aşağıdaki şekillerde gerçekleştirilebilir:
   a. Proje ortağı işletmeler mevcudiyetlerini koruyarak kurulacak işletici kuruluşa ortak olabilirler,
   b. Proje ortağı işletmelerin bir kısmı ya da tamamı kendilerini feshederek kurulacak işletici kuruluşa dâhil olabilirler,
   c. Proje ortağı işletmelerin bir kısmı kendilerini feshederek ortaklardan birinin bünyesinde birleşebilirler.
2. Proje başvurusunda, işbirliği-güç birliği amacı ile en az 5 (beş) işletmenin bir araya gelmesi şartı aranır,
3. Asgari 5 (beş) işletme sayısı sağlanmak koşulu ile diğer gerçek ve tüzel kişiler de işletici kuruluşa ortak olabilir,
4. İşletici kuruluşun ortaklarından herhangi birinin hisse oranı, proje süresince % 30 (otuz)'dan fazla olamaz,
5. İşletici kuruluş ortaklarından herhangi birinin ortaklıktan ayrılması durumunda, hisselerini mevcut ortaklara ya da başkalarına devredebilir. Bu durumda da bu maddenin dördüncü bendinde belirtilen koşul sağlanmalıdır. İşletici firma anonim ya da limited şirket statüsünde olması zorunludur.

Hangi alanlarda proje teklifi sunabilirim?

a) Ortak tedarik (hammadde, ara mamul, mamul, lojistik ve diğer hizmetler),
b) Ortak imalat ve hizmet sunumu (işletmelerin üretim ve hizmet kapasitelerinin, ürün çeşitlerinin, verimliliğin ve kalitenin artırılması),
c) Ortak pazarlama (ürün ve hizmet kalitelerini yükseltmek, ulusal ve uluslararası pazar paylarını artırmak, marka imajı oluşturmak, uluslararası pazarın ihtiyaçlarına cevap vermek),
d) Ortak Laboratuvar (ürün ve hizmet standartlarının geliştirilmesi),
e) Ortak tasarım (müşteri istekleri ve pazarın talebi doğrultusunda ürün ve hizmet geliştirme).

Proje kapsamında uygun maliyetler nelerdir?
Bu program kapsamında desteklenecek proje giderlerine Kurul karar verir. Kurul; projenin gerektirdiği ve uygun bulunan gider kalemlerini ve desteğe esas tutarı belirler.

Bütçe kalemlerinde kısıtlama bulunmakta mıdır?
Malzeme ve hammadde giderleri KOSGEB destek tutarının % 5'ini geçemez. Danışmanlık, fizibilite, etüt, proje hazırlama giderleri için KOSGEB desteği 10 Bin TL'den fazla olamaz. Personel giderleri yeni istihdam olması şartı ile net ücret üzerinden desteklenir, KOSGEB Desteğine esas makine-teçhizatın yeni olması şartı aranır.

Desteklenemeyecek proje giderleri nelerdir?

a) Arsa, bina satın alımı,
b) İnşaat, tadilat,
c) Tefrişat,

d) Taşıt aracı alım ve kiralaması,
e) Vergi, resmi harçlar,
f) Sosyal güvenlik primleri,
g) Haberleşme giderleri,
h) Enerji ve su giderleri,
i) Finansman giderleri,
j) Proje ile ilişkilendirilmemiş diğer maliyetler desteklenmez.

Proje süresi en fazla kaç aydır?

Program kapsamında desteklenecek projenin süresi en az 6 (altı) ay, en fazla 24 (yirmi dört) aydır. Kurul kararı ile 12 (on iki) aya kadar ek süre verilebilir. Ancak uygulama esnasında zorunlu hallerde proje süresinin % 50'si kadar daha uzatılabilir. Örneğin 6 aylık bir projenin süresi zorunlu hallerde 3 ay daha uzatılarak 9 aya çıkartılabilir.

Destek üst sınırı ve oranı nedir?

Proje destek üst limiti 750.000 (yedi yüz elli bin) TL olup, bu miktarın 250.000 (iki yüz elli bin) TL'lik kısmı geri ödemesiz, 500.000 (beş yüz bin) TL'lik kısmı ise geri ödemelidir. Proje destek oranı 1. ve 2. Bölgelerde % 50 (elli) olup; 3. 4. 5. ve 6. Bölgelerde bu oran % 60 (altmış) olarak uygulanır.

Proje kapsamında aldığım desteği geri ödeyecek miyim?

Destek üst limiti 750.000 (yedi yüz elli bin) TL olup, bu miktarın 250.000 (iki yüz elli bin) TL'lik kısmı geri ödemesiz, 500.000 (beş yüz bin) TL'lik kısmı ise geri ödemelidir. Örneğin 500 Bin TL'lik bir projede başvuru sahibine sağlanacak olan destek miktarı 300 Bin TL olup, başvuru sahibinin geri ödeyeceği miktar 50 Bin TL'dir. Geri ödemeli destekler kapsamında yapılacak geri ödemeler, proje süresinin bitiminden itibaren 6 (altı) ayı ödemesiz olmak üzere, 3 (üç)'er aylık dönemler halinde 8 (sekiz) eşit taksitte, faizsiz olarak yapılır.

EK6: SİLAH KANUN TASARISI

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : 31853594-101-30-1886 16/4/2013

Konu : Kanun Tasarısı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Önceki yasama döneminde hazırlanıp Başkanlığınıza sunulan ve İçtüzüğün 77 nci maddesi uyarınca hükümsüz sayılan 1/729 Esas Numaralı "Silah Kanunu Tasarısı"nın yenilenmesi Bakanlar Kurulu'nca uygun görülmüştür.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

TBMM BAŞKANLIĞI					
Tali Komisyon	Adalet Milli Savunma Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar Bilgi Ve Teknoloji Avrupa Birliği Uyum				
Esas Komisyon	İçişleri				
Tarih: 22 Nisan 2013				E. No: 1765	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.	
TBMM BAŞKANI					

Başbakanlık Merkez Bina 06573 Bakanlıklar/ANKARA Ayrıntılı bilgi için irtibat:
Tel: (0312) 422 14 15 Fax: (0312) 422 14 98 e-posta: kkgm@basbakanlik.gov.tr

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1723/2914 01/07/2009

Konu : Kanun Tasarısı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 15/6/2009 tarihinde kararlaştırılan "Silah Kanunu Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

EKİ :
1- Kanun Tasarısı
2- Gerekçe (Genel-Madde)

T.B.M.M. [illegible]	
Tali Komisyon	-Adalet -Avrupa Birliği Uyum -Milli Savunma -Sanayi Ticaret Enerji ve Tabiî
Esas Komisyon	İçişleri
Tarih:	04 Ağustos 2009 F. No: 1/729
Md.Y.	Müdür	D.Şef	Gen.Sek.
Başkan	

GENEL GEREKÇE

Ülkemizde yivli, yivsiz, ateşli ve ateşsiz silahlarla ilgili düzenlemeler 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanunda ve 2521 sayılı Avda ve Sporda Kullanılan Tüfekler, Nişan Tabancaları ve Av Bıçaklarının Yapımı, Alımı, Satımı ve Bulundurulmasına Dair Kanunda yer almaktadır.

6136 sayılı Kanun 15/8/1953 tarihinde, 2521 sayılı Kanun ise 15/9/1981 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Günün değişen ve gelişen şartlarına uyum sağlaması için her iki kanunda ve uygulanmalarına ilişkin düzenlemelerde zaman zaman değişiklik yapılması ihtiyacı doğmuş ve bu kapsamda çeşitli tarihlerde birçok ek ve değişiklik yapılmıştır.

İçinde bulunulan zaman ve koşullara göre ortaya çıkan ihtiyacı karşılamaya dönük olarak yapılan bu değişiklikler bütüncül bir bakış açısını içermediğinden anlaşılması zor, belirli bir sistematiği olmayan, takibi ve uygulaması güçleşen bir mevzuat manzumesinin doğmasına yol açmıştır. Mevcut halleriyle her iki kanun da günün değişen ve gelişen şartlarından doğan ihtiyaçlara cevap veremez hale gelmiştir.

Söz konusu kanunlarda yivli ve yivsiz silahlara ilişkin hususların ayrı ayrı düzenlenmesi nedeniyle, birçok ortak ve mükerrer düzenleme her iki kanunda da yer almaktadır. Aynı veya benzer hususlarda birden çok mevzuat hükmü bulunması uygulamada ciddi sıkıntı ve tereddütlere neden olmaktadır.

Ceza mevzuatında son dönemde yapılan köklü değişiklikler de göz önüne alındığında, sivil amaca yönelik silahlarla ilgili olarak yeni bir kanuni düzenleme yapılması kaçınılmaz hale gelmiştir.

Diğer taraftan Avrupa Birliği müktesebatına uyum programı çerçevesinde, "Malların Serbest Dolaşımı" ile "Adalet, Özgürlük ve Güvenlik" fasıl başlıkları altında yer alan sivil kullanım amaçlı silahlara ilişkin mevzuatın 2013 yılına kadar 91/477/AET sayılı Direktif ile uyumlaştırılması gerekmektedir.

Gerek yukarıda belirtilen nedenlerle, gerekse birçok modern dünya devletinin silahlarla ilgili mevzuatının tek bir metin altında bulunduğu göz önüne alındığında, ülkemizde de bu kanunların günümüz ihtiyaçlarını karşılayacak ve uygulamada yaşanacak sıkıntıları asgari seviyeye çekecek şekilde yeniden düzenlenmesi ihtiyacı hâsıl olmuştur.

Açıklanan nedenlerle, anılan Direktif ve Avrupa Birliği üyesi bazı ülkelerin silah kanunları da göz önüne alınarak bu Tasarı hazırlanmıştır.

1

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Amaç ve kapsam maddesi olup, bu Kanunla hangi hususların düzenlendiği ve yapılan düzenlemelerle nelerin amaçlandığı belirtilmiştir.

MADDE 2- 6136 ve 2521 sayılı Kanunlarda, içerikte geçen terimlere ilişkin herhangi bir tanım bulunmadığından uygulamacıların ve vatandaşların kanunu doğru olarak anlaması ve uygulamada tanımdan kaynaklı sorunların giderilebilmesi için Kanun kapsamında yer alan bazı önemli kavramların tanımı yapılmıştır.

6136 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinde yasak kesici ve delici aletler sayılmış ancak bunların tanımlamalarına yer verilmemiştir. Bu durum ise ele geçen bir aletin anılan Kanun kapsamında olup olmadığı hususunda ve dolayısıyla ilgili hakkında yapılacak işlemlerde tereddütlere neden olmaktadır. Örneğin taşınırken yakalanan bir kesici aletin yasak aletlerden veya ev gereçlerinden olup olmadığı net bir şekilde belli olmadığından uygulamada tereddütler yaşanmaktadır. Aynı zamanda bu tür aletlerin imalinin de izne tabi veya serbest olup olmadığının tespiti zor olduğundan, bu ve benzeri sorunların giderilebilmesi için gerekli tanımlar yapılmıştır.

MADDE 3- 6136 ve 2521 sayılı Kanunlarda, silahlara ilişkin bir sınıflandırmaya yer verilmemiş, sadece yivli ve yivsiz silahlar ayrı ayrı kanunlarda düzenlenmiştir. Bu sınıflandırma silahlarla ilgili düzenlemelerin yapılmasında yetersiz kalmaktadır. Özellikle ateşsiz silahlar ile saldırı veya savunma silahı olabilecek aletlerle ilgili düzenlemeler ihtiyaca cevap vermemektedir.

Silah edinimi ve sahipliği ile ilgili 91/477/AET sayılı Direktif ile Avrupa Birliği üyesi birçok ülkenin silah kanunlarında, silahların kategoriler şeklinde ele alındığı, tüm Kanun sistematiği bu sınıflandırma üzerine kurulu olduğundan, Kanun kapsamındaki silahlar kategorilere ayrılarak sistem bunun üzerine kurgulanmıştır. Ceza sistemi kategori sistemi ile uyumlu bir şekilde ele alınmıştır.

Kategoriler oluşturulurken, silah ve aletlerin genel güvenlik ve asayiş yönünden oluşturabileceği sakıncalar ve ruhsata bağlanabilirlik özellikleri esas alınmıştır. Bu çerçevede; belirli şartları taşıyan kişilerin imal, ithal, satış yapabileceği veya edinebileceği ve ruhsatlandırılabilecek silahlar Birinci Kategoride; Kanunda belirtilen haller dışında hiçbir şekilde imali, ithali, satışı ve edinimi mümkün olmayan askeri amaçlı silahlar İkinci Kategoride; ateşli silah olmamasına rağmen imali, ithali, satışı ve edinimi yasak aletler Üçüncü Kategoride; imali, ithali, satışı ve edinimi yasak olmamasına karşın genel güvenlik itibarıyla taşınması ve nakli belirli bir usule tabi olması gereken aletler Dördüncü Kategoride düzenlenmiştir.

Böylece, günün değişen ve gelişen şartlarına göre zaman içinde bir silah veya aletin yasak veya serbest sınıfına alınabilmesi veya kategoriler arasındaki geçiş, Kanunun sistematiğini bozmayacaktır.

MADDE 4- 5201 sayılı Harp Araç ve Gereçleri ile Silâh, Mühimmat ve Patlayıcı Madde Üreten Sanayi Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Kanun kapsamında bulunan silahlar dışında kalan silah ve aletlerden Birinci Kategoridekilerin üretimi Kanun kapsamına alınarak düzenlenmiştir.

Mevcut düzenlemeye göre yivsiz tüfeklerin üretimi İçişleri Bakanlığının iznine tabidir. Bu iznin verilmesi esnasında istenen bilgi ve belgeler tesisin ve üretilecek mamulün teknik özelliklerine ilişkin olup İçişleri Bakanlığının bu husustaki rolü sekreteryadan öteye gitmemektedir. Dolayısıyla, teknik bilgi ve donanımı gerektiren bu süreçte izin verme yetkisinin İçişleri Bakanlığından ziyade Sanayi ve Ticaret Bakanlığında olması daha yerinde olacaktır. Bununla birlikte mevcut uygulamada da olduğu gibi üretimi yapacak kişi ve yer bakımından güvenlik araştırması İçişleri Bakanlığı tarafından yapılacaktır.

Ayrıca, yivsiz av tüfeklerinden İkinci Kategoride geçenlere benzeyenlerin sadece ihraç amaçlı üretimi mümkün olduğundan, iç piyasaya arz edileceklerle ilgili sınırlamalardan muaf tutulması amacıyla düzenleme yapılmıştır.

Askeri veya otomatik olarak atış yapabilen veya görünümü itibarıyla bu silahları andıran silahların bireysel olarak sivil kişiler üzerinde bulunması kamu güvenliği açısından sakınca

doğurabileceğinden üretimi, mevcut düzenlemelerde olduğu gibi yasaklanmaktadır. Ancak, yerli sanayinin gelişimine katkıda bulunulabilmesi ve yapacakları yatırımların engellenmemesi için ihraç amacıyla ve ayrıca güvenlik kuvvetlerimizin ihtiyaçlarının karşılanması bakımından, üretiminin yapılabilmesine imkân sağlanmıştır.

Harp silah ve mühimmatının üretim ve denetimine ilişkin olarak ayrı bir Kanun bulunması nedeniyle mükerrer düzenlemelere yer verilmemesi açısından 5201 sayılı Kanun hükümleri saklı tutulmuştur.

Üçüncü Kategoride yer alan kesici ve delici aletlerle tehlike arzeden diğer bazı aletlerin taşınması ve bulundurulması yasak olduğundan üretimi de buna paralel olarak yasaklanmaktadır.

Ancak bu Kategoride de bu silah ve aletlerden sporda kullanılmak, ihraç edilmek veya bir meslek ya da sanatın icrası ile güvenlik kuvvetlerinin ihtiyaçlarının karşılanması için zorunlu olanların üretimi, yerli sanayinin gelişimine katkıda bulunmak ve yerli üreticilerin bu alanda yapacakları yatırımların engellenmemesi amacıyla düzenleme yapılmıştır.

Dördüncü Kategoride yer alan aletlerin üretimi izne tabi kılınmamıştır. Ancak 2521 sayılı Kanuna göre de üretimi izne tabi olan havalı silahlarla ilgili mevcut durum korunmuştur.

Yüksek atış gücüne sahip silahlar ile şarjör veya haznesi onbeşten fazla fişek alabilen silahların edinimi, taşınması ve bulundurulması genel güvenlik ve asayiş bakımından sakıncalı ve yasak olması nedeniyle, bu silahlarda kullanılabilecek onbeş fişekten fazla alabilen şarjörlerin üretimi yasaklanmaktadır.

Havalı silahların, ses ve gaz fişeği atabilen silahlarda olduğu gibi, ateşli silahlardan kolayca ayrılmasını sağlayacak şekilde işaretlenmesi zorunluluğu getirilmiştir.

MADDE 5- 2521 ve 6136 sayılı Kanunlarda yer alan silah ithaline ilişkin hususlar burada yeniden düzenlenmiştir.

Ateşli silahların ithali belirli bir usule bağlanmış ve gerekli şartları haiz olmayanlar açısından ithalde yasaklama getirilmiştir. Bu usul belirlenirken mevcut sistem korunmuş ve günün şartlarına göre yeniden düzenlenmiştir.

Silahlı görev yapan ve ülkemizin iç ve dış güvenliğinden sorumlu olan güvenlik kuvvetlerinin ihtiyaçlarının hızlı bir şekilde giderilebilmesi için doğrudan kendileri veya yetkilendirecekleri kişilere ithal etme yetkisi verilmektedir.

Spor silahları mevcut durumda sadece Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü tarafından ithal edilebilmektedir. Kanunda geçen silah ve aletlerle yapılan sporların gelişiminin sağlanması ve spor federasyonlarının bağımsız bir yapıya dönüşmüş olmaları nedeniyle, bazı şartları haiz sporcuların ve spor federasyonlarının silah ithal edebilmelerine imkân sağlanmıştır. Ancak silah getirme hakkının kötüye kullanılmasının önlenmesi amacıyla bireysel olarak getirilebilecek silah sayısında sınırlamaya gidilmiştir.

Mevcut uygulamada olduğu gibi, silahların kontrolsüz olarak yurda sokulmasının önlenmesi ile günün gelişen ve değişen şartlarına göre ülke güvenliğini tehlikeye düşürebilecek nitelikteki silahların ithaline sınırlama getirilebilmesi amaçlanmıştır.

Ülke içinde ruhsatlı silahın veya usule uygun olarak daha önce ithal edilen silahın tamir veya tadili için geçici olarak yurt dışına çıkması halinde tekrar yurda girişinde ithale ilişkin izin şartlarının aranmaması amaçlanmıştır.

Ülkemizde fuar veya sergilerde gösterilen Birinci ve Üçüncü Kategorilerde geçen silahlarla ilgili olarak yasal boşluğun giderilmesi için düzenleme yapılmış ancak, bu iznin kötüye kullanılmaması ve kontrol ve denetiminin yapılabilmesi açısından süre sınırlaması getirilmiştir.

Silah ve mühimmatın ülkemiz üzerinden transit geçişi hususundaki yasal boşluğun giderilmesi ve belirli bir usule bağlanması amaçlanmıştır.

Üçüncü Kategoridekilerin bireysel olarak ithalinin kontrol ve kayıt altından tutulabilmesi için izne tabi tutulmuş, ancak kurumsal olarak ilgili tarafından yapılacak ithalatın kolaylaştırılması için spor federasyonları bu kuralın dışında tutulmuştur.

Şarjör veya haznesi onbeşten fazla fişek alabilen silahlar ancak güvenlik güçleri tarafından kullanılabildiğinden, bunların şarjörlerinin de ancak bu amaçla ithal edilebilmesi için düzenleme

3

yapılmıştır. Ayrıca, havalı silahların belirli bir şekilde olması gerektiğinden, bunun kontrol altında tutulabilmesi için ithali bir rejime tabi tutulmuştur.

MADDE 6- Satışı belirli şartlara bağlı ve kayda tabi silah ve malzemelerin yetkisiz kişilerce satılmasının önüne geçilebilmesi amacıyla, gerekli izni almış satış yerlerinde alınıp satılabilmesi düzenlenmiştir. Ruhsatlı silahların kişiler arasındaki devri 8 inci maddede düzenlendiğinden bu maddede ayrıca kişiler arası devir müessesesine yer verilmemiştir.

Üçüncü Kategoride geçenlerin genel olarak edinimi, kullanılması ve satışı yasak olduğundan, güvenlik kuvvetlerinin ihtiyaçlarının karşılanması amacıyla üretilenler hariç olmak üzere, bunların ancak sporda kullanılmak veya bir meslek ya da sanatın icrası ile satışı izne tabi tutulmuştur.

Ruhsatsız silah taşıyan ya da bulunduran kişilerin şarjör edinmelerinin önüne geçilebilmesi için şarjörlerin ancak ruhsatlı silah sahiplerine satılabilmesi için düzenleme yapılmıştır. Havalı silahların bilinçsiz kullanımının yaralanmalar veya telafisi güç veya imkânsız istenmeyen sonuçlara neden olabildiği bilinmektedir. Bu sakıncaların önlenebilmesi ve Avrupa Birliği ülkelerinin bazılarında namlu çıkış hızı belirli bir hızdan fazla olan havalı silahların ateşli silahlarla aynı düzenlemelere tabi tutulduğu da göz önüne alındığında, bu silahların edinimin belirli koşullara bağlanması sonucu ortaya çıkmış ve bu konuda gerekli düzenleme yapılmıştır.

Satışı yapılan silah ve mühimmatın ülke çapında takip edilebilmesi, kontrol ve denetiminin sağlanması, sahte belgelerle silah ve mühimmat edinimin önlenmesi amacıyla merkezi bir bilgi sistemi kurularak satış yerlerinin bu sisteme dahil edilmesi yönünde düzenleme yapılmıştır.

Bazı kamu kurum ve kuruluşları, özel mevzuatı gereği kendisine teslim edilen ve tasfiyesine yetkili olduğu eşyalarla ilgili olarak, valiliklerin vereceği satış izninden istisna tutulmuştur.

Kamu düzeni ve toplum güvenliği bakımından kişilerin silahlanmaya özendirilmemesi için yivsiz av tüfekleri dışında, silah ve aksamı ile mühimmatının basın ve yayın yoluyla veya herkesin görebileceği yöntemlerle reklam ve tanıtımı yasaklanmıştır.

Bu Kanun kapsamında bulunan silah, alet ve mühimmatının satılabilmesi ve satışı yapacak kişi ve yerlerinin sahip olması gereken şartlar ve buna ilişkin hususlar bu maddede düzenlenmiştir.

Bu yerlerde ateşli silah ve mühimmat satışı yapılacağından, satış yapılacak yerlerin gerek çevre güvenliği gerekse satışa konu malzemenin güvenliği açısından birtakım kriterler getirilmiştir.

Bu yerlerde sürekli silah ve mühimmat bulundurulacak olması nedeniyle, sahiplerinin belirli koşulları taşıması gerektiği gibi çalışanların da silah ruhsatına ilişkin şartları taşımaları gerektiği belirtilmiştir.

Edinimi belirli şartlara bağlı olan silah ve malzemenin yetkisi olmayan kişilere satışının yapılamayacağı hükme bağlanmıştır.

Sivil silahların imhası konusunda herhangi bir düzenleme bulunmaması nedeniyle bu husustaki yasal boşluğun giderilmesi ve imhanın belirli bir usul dâhilinde yapılabilmesi için düzenleme yapılmış ve kamu kurum ve kuruluşlarının imha konusundaki özel mevzuat hükümleri saklı tutulmuştur.

MADDE 7- İkinci Kategoride geçen silahlara, askeri ve otomatik veya vahim silahlardan olması nedeniyle ruhsat düzenlenemeyeceğinden, sadece Birinci Kategoride geçen silahlar için ruhsat düzenlenebilecektir.

Silah satın almak veya bir başkasından devralmak isteyenlerin durumlarının Kanunda yer alan şartlara uygun olduğunun tespitini müteakip bu kişilere silah edinmesinde sakınca bulunmadığına ilişkin bir belge verilmesi hükme bağlanmış, böylece silah edinmesi sakıncalı olan kişilerin silah edinmelerinin önüne geçilmesi amaçlanmıştır. Kişilerin adlî, idarî veya sıhhî durumlarında meydana gelebilecek değişiklikler de göz önünde bulundurularak iznin geçerlilik süresi sınırlandırılmıştır.

Silahı edinen kişinin ruhsatız olarak taşıması veya bulundurmasının önüne geçilebilmesi açısından silahın ruhsata bağlanabileceği süre konusunda sınırlama getirilmiştir. Ayrıca edinilen ancak henüz ruhsatsız olan silahın naklinin ne şekilde yapılacağı belirtilerek bu husustaki kanuni boşluk giderilmiştir.

Adlî, idarî veya sıhhî yönden sakıncalı hali bulunan kişilerin silah edinmesinin ve kanuni olmayan yollardan edinilen silahların ruhsata bağlanmasının önüne geçilebilmesi için mevcut düzenlemede olduğu gibi belirli şartlar getirilmiştir.

Ayrıca silah ruhsatı almasına engel teşkil edebilecek bir suçtan dolayı tutuklanan veya kovuşturması devam eden kişinin silah ruhsatı talebinin, tedbiren bekletilmesi amaçlanmıştır.

Mevcut sisteme göre, silah ruhsatı talebinde bulunan kişinin sağlık şartlarının elverişli olup olmadığı hususunda sağlık kurulu raporu istenmekte iken, kişilerin ve sağlık kuruluşlarının işgücü ve zaman kaybının önüne geçilebilmesi için tek hekim tarafından verilen rapor yeterli görülmüştür.

İç güvenliğin sağlanması için yürütülen operasyonlar nedeniyle yaralanan görevlilerin bundan kaynaklanan fiziki sağlık problemleri nedeniyle silah ruhsatı alamama yönündeki mağduriyetlerinin giderilebilmesi amacıyla gerekli düzenleme yapılmıştır.

Yapılan düzenlemeyle, kişilerin adlî, idarî veya sıhhi yönden durumlarında meydana gelebilecek değişiklikler de göz önünde bulundurularak, ibraz edilen belgelerin güncel tutulması ve silahların kayıtlara uygunluk sağlayıp sağlamadığının denetlenebilmesi amaçlanmıştır.

Terörle mücadele kapsamında koruma altına alınan kamu görevlilerinin hayati tehlikeleri ile 3713 sayılı Kanunun 20 nci maddesi hükümleri de dikkate alınarak, bu kişilerin silah taşımalarına engel olabilecek hususların ortadan kaldırılması amacıyla düzenleme yapılmıştır.

Mevcut uygulama korunarak, kişilerin ruhsatları silahları için fişek temin edebilmelerine imkan sağlanmış ancak, suiistimallerin engellenmesi için azami ikiyüz adet fişek edinebilmeleri yönünde sınırlandırma getirilmiştir. Av turizminin olumsuz yönde etkilenmemesi için yivsiz av tüfekleri bu sınırlamanın dışında tutulmuştur.

Ruhsatlı silahı olmayanların fişek edinimi ve bulundurması ile ruhsatlı silah sahiplerinin sahibi bulundukları silaha uygun olmayan fişek bulundurması yasaklanarak, izinsiz veya kaçak yollardan edinilmiş fişek bulundurulmasının önüne geçilmesi amaçlanmıştır.

Ateşli silahlarla işlenen suçlarda olayların aydınlatılması ve suçluların daha hızlı bir şekilde yakalanması ve bu konuda veri tabanı oluşturulmasına yönelik düzenleme yapılmıştır. Ruhsatlı silah sayıları göz önünde bulundurulduğunda bu işlemlerin Devlete ek bir yük getirmemesi için arşivlemede kullanılacak fişeklerin silah sahipleri tarafından temin edileceği hükme bağlanmıştır.

MADDE 8- Kişilerin silahlarını başkasına devredebilmesi için yapılan sözleşmenin noterlerin yanı sıra yetkili memur önünde de yapılabilmesine imkan sağlanarak bürokrasinin azaltılması amaçlanmıştır.

Mevcut uygulamada silah sahiplerinin ölümü halinde, mirasçılar tarafından bildirim yapılmasına ilişkin düzenleme bulunmadığından, yapılan araştırmalarda mirasçılara veya silaha ulaşılamamaktadır. Bazen de silah idareye teslim edilmekle birlikte mirasçılar tarafından kendi adlarına ruhsat alınmadığı gibi başkalarına da devir edilmediği için işlemler tıkanmakta ve sürüncemede kalmaktadır. Bu nedenle, ölen kişiden intikal eden silahlarla ilgili yapılacak işlemler belirlenerek bu konuda yaşanan sorunların giderilmesi ve idarenin gereksiz iş yükünün hafifletilmesi amacıyla düzenleme yapılmıştır.

Silah ruhsatı alma şartlarını kaybeden kişilerin ruhsatlarının iptal edilmesi ve üzerinde ruhsat hakkı kalmayan bu silahını durumu uygun üçüncü kişilere devredebilmesi ve bu işlemler yapılırken silahın yetkisiz kişilerin elinde bulunmasının önüne geçilmesi amaçlanmaktadır. Kanuni süre içinde devredilmeyen silahların gereksiz yere süresiz bir şekilde muhafaza altında tutulmasının önüne geçilmesi için düzenleme yapılmıştır.

Silah ruhsatı almasına engel teşkil edebilecek bir suçtan dolayı soruşturma veya kovuşturması devam eden kişilerin silah taşıma veya bulundurmaları genel güvenlik veya toplumun huzuru açısından sakıncalı olabileceğinden, bu kişilerin silahlarının tedbiren muhafaza altına alınması öngörülmüştür.

İdare tarafından geçici olarak teslim alınması gereken silahları muhafaza etmenin güçlüğü göz önünde bulundurularak söz konusu silahların idarenin izniyle, silah ruhsatı bulunan yani, bir silahı muhafaza etmesi sakıncalı görülmeyen üçüncü kişiler tarafından da muhafaza edilmesine imkan sağlanmıştır. Ayrıca ruhsatlı silah sahiplerinin yurtdışına çıkma, tatile gitme gibi geçici olarak daimi yerleşim yerlerinden ayrılmaları halinde silahlarını güvenli bir şekilde muhafaza

5

edebilmeleri için, silahların ruhsatı veren merciin bilgisi dâhilinde ve silah ruhsatı bulunan bir başkası tarafından da muhafaza edilebilmesi düzenlenmiştir.

MADDE 9- Armağan, hatıra ve antika silahların ruhsatlandırılmasına ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.

Armağan edilen silahın ruhsata bağlanması mümkün olmayan İkinci Kategoride yer alması halinde, yapılacak işlem belirlenmiştir.

Üst düzey kamu görevlileri ile silahlı görev yapan kamu görevlilerinin ölümleri halinde sahibi bulundukları silahların, hatıra silah olarak intikal etmesi amaçlanmıştır.

MADDE 10- Silah ruhsatı taleplerinin en az bürokrasi ile en kısa sürede sonuçlandırılması amacıyla işlemlerin, gerek işlemleri yapan kolluk açısından gerekse ruhsatı veren merci açısından en yakın birim tarafından yerine getirilmesi için ruhsat vermeye yetkili makam yerleşim yerindeki mülki amirlik olarak belirlenmiştir.

Silah ruhsatı sahipleriyle ilgili yapılacak işlemlerin sağlıklı bir şekilde yürütülebilmesi için adres değişikliğinin bildirilmesi yükümlülüğü getirilmiştir. Yeni adresin bildirilmemesi halinde ise işlemlerin süründemede kalmaması ve devam edebilmesi için Tebligat Kanunu hükümlerinin uygulanacağı belirtilmiştir.

Silahın bulundurulacağı yerin değişmesi halinde idarenin bundan haberdar olması, takibini yapabilmesi ve kişinin yeni adresinde izinsiz silah bulundurmasının önüne geçilebilmesi için adres değişikliğinin kayıtlara geçirilmesi gerektiği yönünde düzenleme yapılmıştır.

MADDE 11- Silah taşıma izni bulunmayan kişilerin ruhsatlı silahlarını nerelerde bulundurabileceklerinin belirlenmesi ve bu yerlerin değiştirilmek istenmesi halinde usulün nasıl olacağı hükme bağlanarak silah naklinin idarenin bilgisi dâhilinde gerçekleşmesi amaçlanmıştır.

Kimlerin silah taşıyabileceği, taşınmasına izin verilmeyen silahların ne şekilde nakledilebileceği ile silahla girilemeyecek yerler belirlenmiştir.

Mevcut düzenlemede silah taşıma, bulundurma ve yivsiz tüfek ruhsatları ayrı ayrı olmalarına rağmen yapılan düzenlemeyle silah ruhsatı teke indirilmiştir. Taşıma izni ve bulundurma izni belirli silahlar için ve belirli kişilere tanınan ayrı ayrı yetkiler olarak düzenlenmiştir. Buna göre, tabanca cinsinden silahlar için taşıma ve bulundurma yetkisi ruhsatta ayrı ayrı belirtilmesi gerekirken, tüfekler için böyle bir ayrıma gerek duyulmamış, verilen ruhsatların taşımaya da yetki vermesi ancak bu tür silahların meskûn mahallerde taşınmasının belirli bir usul dahilinde olması amaçlanmıştır.

Taşıma yetkisi bulunsa bile silahla girilemeyecek yerler kapsamı genişletilerek yeniden düzenlenmiştir. Uluslararası havacılık uygulama ve sözleşmelerine paralel olarak, hava meydanlarına silahla girilmesinin önlenmesi amacıyla düzenleme yapılmıştır.

Kamu veya özel kişilere ait olmakla birlikte herkesin hizmet alabildiği yerlerde silahla meydana gelebilecek olumsuzlukların önüne geçilebilmesi amacıyla talep halinde bu yerlerin de silahla girilmesi yasak yerler kapsamına alınabilmesine imkan tanınmıştır.

Görevleri gereği silah taşıyan kamu görevlileri ile statüleri ve yaptıkları iş gereği belirtilen yerlere girmesi zorunlu olanlar bakımından istisna getirilmiştir.

MADDE 12- Mevcut düzenlemede olduğu gibi, taşıma iznini içeren silah ruhsat sahiplerinin gerekli şartları taşıyıp taşımadıklarının tespiti için beş yıllık bir süre öngörülmüştür. Süresi biten ruhsatta kayıtlı silahın taşınmasının önlenebilmesi amacıyla, yenileme işlemleri tamamlanıncaya kadar ancak bulundurulabileceği kuralı getirilmiştir. Sadece bulundurmaya yetki veren ruhsatların alınabilmesi için adlî ve sıhhî şart dışında başka bir koşul gerekmediğinden, bu ruhsatların yenilenme prosedürünün ortadan kaldırılabilmesi ve dolayısıyla gerek idarenin gerekse ruhsat sahibinin iş gücü ve zaman kaybının önlenebilmesi için bu ruhsatlar süreye tabi tutulmamıştır.

Silah ruhsatının süresi sona ermeden ve süresi sona erdikten sonra ne kadar zaman içinde yenilenmesi gerektiğinin belirlenmesi amacıyla gerekli düzenleme yapılmıştır. Ancak yenilemenin

koşulsuz olarak yapılacağı sonucunun ortaya çıkmaması bakımından ruhsat sahibinin gerekli şartları taşıması gerektiği ayrıca belirtilmiştir.

Sadece bulundurmaya yetki veren ruhsat süreye tabi tutulmamakla birlikte, Devletin vergi kaybına neden olunmaması için, ruhsatın geçerliliği harcın yatırılmış olması koşuluna bağlanmıştır. Ayrıca, ruhsat alan kişinin gerekli şartları kaybetmesi halinde silah bulundurmasının önüne geçilebilmesi için bu şartları taşıması zorunluluğu getirilmiştir.

Görevinden dolayı ruhsat alan ve hayatlarının sürekli olarak tehlike içinde bulunabileceği ve bazı suç örgütleri ve kişilere hedef olabileceği değerlendirilen kişilerin ruhsatları süreye tabi tutulmamıştır. Ancak bu durum kişinin silah ruhsatı için gerekli şartları taşıyıp taşımadığının araştırılmayacağı anlamına gelmediğinden, kişilerin gerekli şartları koruyup korumadığının araştırılabilmesi için gerekli düzenleme yapılmıştır.

MADDE 13- Anayasa ve 492 sayılı Harçlar Kanununa uygun olarak, verilen belge ve ruhsatlarla ilgili olarak harç alınması yönünde düzenleme yapılmıştır.

Silah bulundurma veya taşımaya yetki veren kayıt ve belgelerden harçtan muaf olanlarla ilgili mevcut uygulama korunmuştur.

Bununla birlikte, bazı Devlet görevlilerinin ölümü halinde kanuni varislerine intikal eden ve hatıra özelliği taşıyan silahların ruhsatlarının harçtan muaf olacağı düzenlenmiştir.

Mevcut uygulamada şehitlerden intikal eden silahlarla gazilerin silahlarının ruhsatları harca tabi olmazken, eksik düzenleme nedeniyle Kıbrıs Barış Harekâtına ve Kore Savaşına katılan ve 1005 sayılı Kanuna göre aylık alan gazilerin silah ruhsatları için harç alındığından, bu kişilerin de aynı uygulamaya tabi olmaları için düzenleme yapılmıştır.

Kamu kurum ve kuruluşlarının demirbaş silahlarının kamu hizmetinde kullanılması nedeniyle bu silahların kaydı esnasında harç muafiyeti getirilmiştir.

6136 sayılı Kanunun geçici 9 uncu maddesine istinaden ruhsata bağlanan silahların mevcut düzenlemede olduğu gibi harçtan muaf olması öngörülmüştür.

MADDE 14- Taşınmasına ayrıca izin verilenler hariç olmak üzere, Kanunda belirtilen silah ve aletlerin bir yerden bir yere götürülmesi nakil olarak tanımlanmış ve bunun usulü belirlenmiştir. Böylece belirtilen usul dışında bir yerden bir yere götürme izinsiz taşıma olarak değerlendirilerek ilgilisi hakkında yaptırım uygulanması öngörülmüştür.

Bulundurma yetkisi veren ruhsatta kayıtlı kısa namlulu silah sadece belirtilen adreste bulundurulabileceğinden, başka bir adres, poligon, tamirhane, satış yeri gibi yerlere götürülmek istenmesi halinde, suiistimalleri engellemek, takip ve kontrolünün yapılabilmesi için izinle nakil koşulu getirilmiştir. Kısa namlulu silahlar dışındaki av tüfekleri ve mühimmatı gibi silah ve malzemenin ise izin koşuluna bağlı olmaksızın nakli mümkün kılınmıştır.

Uzun namlulu av tüfekleri için ayrıca bir taşıma izni verilmediğinden, bunların yukarıda belirtilen usulle nakli ve avlaklar, koruma amacıyla taşınan yerler gibi kullanılacağı alanlarda taşınabilmesini teminen gerekli düzenleme yapılmıştır.

İthal edilen veya yerli olarak üretilen silahların ticari amaçla toplu olarak bir yerden bir yere nakli de güvenlik zafiyetine sebep olunmaması açısından, kurala bağlanmış ve bu alanda kanuni boşluk giderilmiştir.

MADDE 15- Mevcut düzenlemede atış poligonlarına İçişleri Bakanlığınca izin verilmektedir. Yivsiz tüfek imalathanelerinde olduğu gibi, İçişleri Bakanlığı, poligona izin verilmesi işlemlerinin sekreteryasını yapmakta, izin işlemlerine esas olan ve belediye, il bayındırlık ve iskân müdürlüğü, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü, çevre ve sağlık müdürlüğü gibi birimler tarafından düzenlenen belgelere dayanarak ruhsat düzenlemektedir. Yapılan bu işlemde, poligonda kullanılmasına izin verilen silahların kayıt altına alınması dışında kolluk kuvvetlerini ilgilendiren bir husus bulunmamaktadır. Özünde atıcılık sporunun yapıldığı bir ticarethane ve spor tesisi niteliğinde olan atış poligonlarına ruhsat verilmesi işleminin kolluk kuvvetlerinin asli görevleri ile bağdaşmadığı da açıktır. Avcılık ve Atıcılık Federasyonunun Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü ile bağlantılı bir kuruluş olması ve atıcılık sporunun ülkemizde gelişimi açısından poligonlara ruhsat

verme işleminin yetkili kolluk teşkilatının uygun görüşü olması kaydıyla, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü tarafından yerine getirilmesi yönünde düzenleme yapılmıştır.

Bu yerlerde sürekli silah bulundurulacak olması nedeniyle ilgililerin silah ruhsatına ilişkin şartları taşımaları gerektiği ayrıca, olası kazaların önlenebilmesi için, atış sorumlusu olacak kişilerin daha önce silahlı görev yapan kamu görevlilerinden olması gerektiği belirtilmiştir.

Ruhsatlı silahların tamiri gereken hallerde bu işlerin yetkisiz kişiler tarafından yapılmasını önlemek için gerekli şartları taşıyan kişilere silah tamir edebilme yetkisi verilmiştir.

Silahların ana ve balistik özelliği haiz parçalarına yapılacak müdahale bu silahlara ait balistik izleri değiştireceğinden ve ilgili birimin bilgisi ve izni dışında yapılacak değişikliklerde suç ve suçlularla mücadele güçleşeceğinden, bu parçalar üzerinde izinsiz değişiklik yapılamayacağı belirtilmiştir.

MADDE 16- Silah ve malzemelerin izinsiz olarak imal veya ithal edilmesi Devlet güvenliği açısından, belirli bir ceza sistemine bağlanmıştır.

Bu suçları işleyen kişilere verilecek cezalar belirlenirken silah ve malzemenin niteliği, sayısı, hangi kategoride bulunduğu, suçun ticari veya bir örgütün faaliyeti çerçevesinde veya teşekkül halinde işlenip işlenmediği gibi hususlar gözetilerek cezaların caydırıcı, etkili ve dengeli olması sağlanmıştır.

MADDE 17- Silah ve malzemelerin izinsiz olarak satılması, satın alınması, taşınması veya bulundurulması Devlet güvenliği açısından, belirli bir ceza sistemine bağlanmıştır.

Bu suçları işleyen kişilere verilecek cezalar belirlenirken silah ve malzemenin niteliği, sayısı, hangi kategoride bulunduğu, suçun ticari veya bir örgütün faaliyeti çerçevesinde veya teşekkül halinde işlenip işlenmediği gibi hususlar gözetilerek cezaların caydırıcı, etkili ve dengeli olması sağlanmıştır.

MADDE 18- Kanunda belirli bir kurala bağlanan ancak uyulmadığı takdirde müeyyide uygulanması öngörülen kabahat nevinden eylemler bu maddede düzenlenmiştir. Uygulanacak müeyyideler belirlenirken kabahatin ağırlığına göre denge unsuru gözetilmiştir.

MADDE 19- Mevcut düzenlemede olduğu gibi, müsaderesine hükmedilen veya mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verilen silah ve malzemeler hakkında uyulacak usul ve esaslar belirlenmiştir.

MADDE 20- 4915 sayılı Kara Avcılığı Kanunu esaslarına göre izin alıp turist olarak avcılık yapmak üzere yurda gelen yabancıların beraberlerinde getirdikleri silahlarla ilgili düzenlemeler günün gelişen ve değişen şartlarına göre yeniden düzenlenmiştir.

Ülkemize görev veya turistik amaçla gelen yabancıların getirdikleri av tüfekleri ve mühimmatı hakkında uygulanacak usul ve esaslar belirlenmiştir.

Av veya spor amacıyla getirilen silahlar ile kullanılmayan mühimmatın izinsiz olarak taşınıp bulundurulmasının önüne geçilebilmesi için yabancıların yurdu terk ederken bunları beraberlerinde çıkarması gerektiği düzenlenmiştir.

Uluslararası kuruluşlarda veya yabancı devlet temsilciliklerinde görev yapmak üzere ilgili uluslararası anlaşma hükümlerine göre Türkiye'ye gelen yabancıların silahlarına ilişkin hususlar belirli özel kurala bağlanmayarak mütekabiliyet unsuru ön plana çıkarılmıştır.

Ülkemizde ikamet eden yabancıların da silah edinebilmesine imkân sağlanmış ancak bunlar için diğer şartların yanında bazı özel şartlar aranmıştır.

Diğer taraftan, mevcut durum itibarıyla ülkemizde ikamet eden yabancıların yivsiz tüfek ruhsatı alması mümkün değil iken, belirli şartları taşıyan yabancıların av veya spor amaçlı yivsiz tüfek edinimine imkân tanınmıştır.

MADDE 21- Kanunda yer alan silah ve malzemelere ilişkin belge ve işlemlere dair usul ve esaslar ile Kanunun uygulanmasına ilişkin diğer hususların Bakanlar Kurulunca çıkarılan yönetmelikle düzenlenmesi öngörülmüştür.

Milli İstihbarat Teşkilatının demirbaş silahları, bunların aksam ve parçaları ile fişeklerine dair usul ve esasların İçişleri Bakanlığının görüşü alınarak Milli İstihbarat Teşkilatı tarafından hazırlanıp Başbakanca onaylanan yönetmelikle düzenlenmesi hüküm altına alınmıştır.

Kanun kapsamına giren suçlarda 5607 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu hükümlerinin uygulanmaması için düzenleme yapılmıştır.

MADDE 22- Yürürlükten kaldırılan hükümler düzenlenmiştir.

6136 sayılı Kanunun ek 8 inci, ek 9 uncu ve ek 10 uncu maddelerinin bazı kurum ve kuruluşların zati demirbaş silahlarına ilişkin olması nedeniyle ve Kanunda zati demirbaş silahlara ilişkin düzenleme bulunmadığından anılan maddeler yürürlükten kaldırılmamıştır.

Silah ve mühimmat üretimi, ithali, satışı, taşınması ve bulundurulması yeniden düzenlendiğinden, mükerrer düzenlemenin önüne geçilebilmesi için 6551 sayılı Kanundaki bazı ibareler yürürlükten kaldırılmıştır.

GEÇİCİ MADDE 1- Antika silahların tanımı, Sınıraşan Örgütlü Suçlara Karşı Birleşmiş Milletler Sözleşmesine Ek Ateşli Silahlar, Parçaları ve Aksamları ile Mühimmatının Yasadışı Üretimine ve Kaçakçılığına Karşı Protokol hükümlerine uygun olarak yeniden yapıldığından, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce antika silah ruhsatı almış olanların kazanılmış haklarının korunması amaçlanmıştır.

Daha önce yasak olmamasına rağmen Kanunla yasaklanan veya izne bağlanan silah ve malzemeler ile bunları ellerinde bulunduran hakkında yapılacak işlemler belirtilmiştir.

Kanunla ruhsata bağlanabilecek silahlar dışında tutulan ancak daha önceden usul ve mevzuata uygun olarak ruhsatlandırılmış silahların mülkiyetinin korunması açısından, sahipleri adına sadece bulundurma ruhsatı verilebilmesi düzenlenmiştir. Bu silahların Türk Silahlı Kuvvetleri veya Emniyet Genel Müdürlüğü dışında herhangi bir yere devir veya hibe edilemeyeceği hükme bağlanmıştır. Sahibinin ölümü veya silah ruhsatı için gerekli şartları kaybetmesi halinde bu silah hakkında yapılacak işlem belirlenmiştir.

Kanunla silah ruhsatı verilirken numune kovan ve çekirdek alınması kuralı getirildiğinden, bu işlemlerin önceden ruhsatlandırılmış silahlar için ne şekilde yapılacağı belirtilmiş ve bu kurala uymayanlara uygulanacak yaptırım düzenlenmiştir.

Kanunun yayımı tarihinden önce usulüne uygun alınmış olan izin ve ruhsat sahiplerinin mağdur olmamaları için bu izin ve ruhsatların süresi sonuna kadar geçerli olduğu, süresi sonunda sahiplerinin durumlarının Kanun hükümlerine göre yeniden değerlendirileceği hüküm altına alınmaktadır. Ancak, daha önceden verilen izne istinaden olsa bile, Kanunla getirilen yeni düzenlemelere aykırı üretimin yapılamayacağı hükme bağlanmıştır. Ayrıca, Kanunun yayımı tarihinden önce mevzuata uygun olarak üretilen ve vatandaşların elinde veya üreticinin stoklarında bulunan silahlarla ilgili olası mağduriyetlerin önlenmesi açısından düzenleme yapılmıştır.

Kanunun yayımı tarihinden önce ruhsat işlemlerini yapan birimin emanetine alınan silahlarla ilgili yapılacak işlemlere açıklık getirilmesi ve uygulamadaki sorunların giderilmesi amaçlanmıştır.

Daha önceden izin verilenler de dahil olmak üzere satış yerlerinin merkezi bir bilgisayar sistemine kayıtlı olmaları kurala bağlandığından, bu sistem faaliyete geçirilinceye kadar yapılacak işlemlere açılık getirilmiştir.

6136 sayılı Kanunun geçici 9 uncu maddesine göre ruhsatlandırılmış silahlar hakkında yapılacak işlemlere dair usul ve esasların yönetmelikle düzenleneceği öngörülmüştür.

Kanunda öngörülen yönetmeliklerin altı ay içinde yürürlüğe konulması ve bu yönetmeliklerin yürürlüğe girmesine kadar mevcut düzenlemelerin Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam olunması hüküm altına alınmıştır.

GEÇİCİ MADDE 2- 285 sayılı Olağanüstü Hal Bölge Valiliği İhdası Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ilgili hükümlerinde, Olağanüstü Hal Bölge Valisinin, bu Kanun Hükmünde Kararnamenin yayımı tarihinden başlayarak bir ay içinde, mücavir iller dahil Olağanüstü Hal Bölgesinde ikamet edenlerin müracaatları üzerine, ellerinde bulunan ruhsatsız silahlara menşeilerine bakılmaksızın taşıma veya bulundurma ruhsatı verebileceği öngörülmüş ve Bölgede oturanların ibraz ettikleri silahlara menşeilerine bakılmaksızın harçsız olarak silah taşıma veya bulundurma ruhsatı verilmiştir. 30/11/2002 tarihi itibarıyla da olağanüstü hal ve mücavir alan uygulaması kaldırılmıştır.

Olağanüstü hal uygulaması tamamen kalkmış olmasına rağmen; bu silahların bölge dışına çıkarılamaması, satış, devir veya hibesinin mümkün olmaması nedeniyle ruhsat sahiplerinin bu hususlardaki talepleri karşılanamamaktadır.

Bu nedenle, yapılan düzenlemeyle; olağanüstü hal mevzuatına göre ruhsata bağlanan ve Birinci Kategoride yer alanların genel hükümlere tabi olması, İkinci Kategoride yer alanların ise 285 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye tabi tutulması sağlanmıştır.

Silah ruhsatı verilmeye engel hali olduğu halde, 285 sayılı Kanun Hükmünde Kararname hükümleri gereğince kendisine silah ruhsatı verilenlerin ruhsatlarının, engel durumlarına istinaden iptal edilmemesi için, bu silahlarının sadece bulundurulabilmesi yönünde düzenleme yapılmıştır. Ancak ruhsat aldığı tarihten sonra ruhsat verilmesine yeni engel durumların ortaya çıkması halinde ruhsatların iptal edilmesi öngörülmüştür.

MADDE 23- Yürürlük maddesidir.

MADDE 24- Yürütme maddesidir.